KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 13e februari 1984 door de Minister van Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de toelatingsvoorwaarden, de bekwaamheidsgetuigschriften en de normen toepasselijk op het lager secundair zeevisserijonderwijs", heeft de 29e februari 1984 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale, le 13 février 1984, d'une demande d'avis, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux conditions d'admission, aux titres de capacité et aux normes, appliquables à l'enseignement secondaire inférieur de la pêche maritime", a donné le 29 février 1984 l'avis suivant :

1. Het ontwerp waaromtrent door slechts één van de twee Ministers van Onderwijs om advies is gevraagd, strekt tot de vaststelling van de toelatingsvoorwaarden, de bekwaamheidsgetuigschriften en de schoolbevolkingsnormen in het lager secundair zeevisserijonderwijs; het bevat eveneens een bezoldigingsregel.

Het ontwerp betreft onmiskenbaar onderwijsaangelegenheden welke krachtens artikel 59bis, § 2, 2°, van de Grondwet tot de bevoegdheid van de nationale overheid zijn blijven behoren en waarvan de regeling door de artikelen 12 en 31, § 1, 5°, van de wet op het zeevaartonderwijs, gecoördineerd op 20 september 1960, aan de Koning is opgedragen.

De ontworpen regelen zullen dan ook terecht bij koninklijk besluit worden vastgesteld.

2. Zoals blijkt onder meer uit de artikelen 15, 20, 23, 25, 27, 31, 40, 41 en 48 tot 52 van de gecoördineerde wet op het zeevaartonderwijs en uit artikel 2 van het koninklijk besluit van 20 september 1960 tot coördinatie van de wetten op het zeevaartonderwijs, is de Minister van Verkeerswezen met naam belast met de uitvoering van de wetgeving op het zeevaartonderwijs. Daaruit volgt dat in de huidige stand van wetgeving en reglementering de laatstgenoemde Minister nog steeds alleen bevoegd is om het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit voor te dragen en mede te ondertekenen.

Uit de door de gemachtigde van de Regering verstrekte inlichtingen kan worden afgeleid dat de Minister van Verkeerswezen niet bij de voorbereiding van het ontwerp is betrokken geworden.

Het past dan ook dat deze Minister de voorbereiding van de ontworpen regeling op zich neemt. Vanzelfsprekend dient hij hierbij de door de wet voorgeschreven formaliteiten na te leven. Dit zijn met name de consultatie van de Raad voor de verbetering van het zeevaartonderwijs (artikel 52, vierde lid, 2°, van de gecoördineerde wet op het zeevaartonderwijs), het overleg in de Ministerraad (artikel 31, § 1, 5°, van dezelfde wet) en, voor zover de bezoldigingsregel vervat in artikel 10, laatste lid, van het ontwerp behouden blijft, de syndicale raadpleging voorgeschreven door het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten. Aangezien de vaststelling van de bedoelde bezoldigingsregel niet aan de formaliteit van de beraadslaging in de Ministerraad is onderworpen, kan met een raadpleging van de syndicale raad in het Ministerie van Verkeerswezen worden volstaan.

Uit het ene en het andere volgt dat het ontwerp niet gereed is om door de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden onderzocht.

---

1. Le projet d'arrêté royal, qui n'est soumis à l'avis du Conseil d'Etat que par un seul des deux Ministres de l'Education nationale, a pour objet de déterminer les conditions d'admission, les titres de capacité et les normes de la population scolaire dans l'enseignement secondaire inférieur de la pêche maritime; il comporte en outre une disposition d'ordre pécuniaire.

Le projet concerne incontestablement des matières d'enseignement qui sont restées de la compétence de l'autorité nationale en vertu de l'article 59bis, § 2, 2°, de la Constitution et dont les articles 12 et 31, § 1er, 5°, de la loi sur l'enseignement maritime, coordonnée le 20 septembre 1960, ont confié le règlement au Roi.

C'est donc à juste titre que les dispositions en projet seront établies par arrêté royal.

2. Ainsi qu'il ressort notamment des articles 15, 20, 23, 25, 27, 31, 40, 41 et 48 à 52 de la loi coordonnée sur l'enseignement maritime et de l'article 2 de l'arrêté royal du 20 septembre 1960 portant coordination des lois sur l'enseignement maritime, le Ministre des Communications est nommément chargé de l'exécution de la législation sur l'enseignement maritime. Il s'en suit que dans l'état actuel de la législation et de la réglementation ce dernier Ministre est toujours seul compétent pour proposer et contresigner l'arrêté en projet actuellement soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Il est permis d'inférer des renseignements fournis par le délégué du Gouvernement que le Ministre des Communications n'a pas été associé à l'élaboration du projet.

.../...

Il convient dès lors que ce Ministre se charge d'élaborer la réglementation projetée. Il devra évidemment respecter à cette occasion les formalités prescrites par la loi, à savoir, la consultation du Conseil de perfectionnement de l'enseignement maritime (article 52, alinéa 4, 2°, de la loi coordonnée sur l'enseignement maritime), la délibération en Conseil des Ministres (article 31, § 1er, 5°, de la même loi) et, pour autant que l'on maintienne la disposition d'ordre pécuniaire contenue dans l'article 10, dernier alinéa, du projet, la consultation syndicale prescrite par l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics. La fixation de cette disposition d'ordre pécuniaire susvisée n'étant pas soumise à la formalité de la délibération en Conseil des Ministres, la consultation du comité syndical au Ministère des Communications suffit.

Il résulte de ce qui précède que le projet n'est pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren : Messieurs :	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
	H. COREMANS,	staatsraden,
	Gh. TACQ,	conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	J. GIJSSELS,	assesseurs de la section de législation,
Mevrouw : Madame :	M. BENARD,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERHULST, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.