CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
29-12-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

GV. - 1 - L. 15.961/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 27e december 1983 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot uitzonderlijke vaststelling van de specifieke regels inzake lonen, vergoedingen en voordelen, toegekend in bepaalde ondernemingen van de staalsector", heeft de 28e december 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 27 décembre 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "fixant à titre exceptionnel des règles spécifiques en matière de rémunérations, indemnités et avantages octroyés dans certaines entreprises du secteur sidérurgique", a donné le 28 décembre 1983 l'avis suivant :

1. Het ontwerp bevat een reeks van maatregelen die gericht zijn op een vermindering van de loonkosten in sommige ondernemingen uit de nationale sector van de staalnijverheid. Deze maatregelen betreffen de leefbaarheid van de betrokken ondernemingen en passen in de doelstellingen van economisch herstel en vermindering van de openbare lasten. Zij vinden dan ook een voldoende rechtsgrond in de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid in het bepaalde in artikel 1, 7°, dat 's Konings bijzondere bevoegdheid omschrijft met betrekking tot de herstructurering en de leefbaarheid van de ondernemingen die tot het nationaal beleid behoren.

Het ontwerp bevat evenwel ook een bepaling tot vermindering van de arbeidsduur in de in artikel 1 vermelde ondernemingen (artikel 5). Deze maatregel kan wel zijdelings verbonden zijn met de leefbaarheid van de ondernemingen doch kan niet worden ingepast in de maatregelen vermeld in artikel 1, 7°, van de wet van 6 juli 1983, te weten "specifieke regelen ... inzake bezoldigingen, vergoedingen en voordelen", waarvoor de Koning kan afwijken van de wetten, overeenkomsten en beslissingen in die bepaling bedoeld. De maatregel betreffende de vermindering van de arbeidsduur kan dan ook geen rechtsgrond vinden in het meergenoemde artikel 1, 7°, van de wet van 6 juli 1983. Zij kan evenmin rechtsgrond vinden in het bepaalde in artikel 1, 8°, van die wet. De bepaling van artikel 5 zal bijgevolg uit dit ontwerp moeten worden gelicht.

2. Blijkens de aanhef van het ontwerp en de verklaringen van de gemachtigde van de Regering is voldaan aan het raadplegingsvereiste opgelegd door artikel 6, § 1, VI, 4°, tweede gedeelte, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3. In artikel 1 leze men "Dit besluit is van toepassing op de werknemers en de werkgevers alsmede op de beheerders en de commissarissen van ...".

4. In artikel 2 dient men eveneens een bepaling op te nemen van het begrip "uitkering" (in het Frans : indemnité). In het Nederlands ware het zelfs beter de term "vergoeding" te gebruiken, naar het voorbeeld van hetgeen in artikel 1, 7°, van de wet van 6 juli 1983 is gesteld.

5. Artikel 4 regelt de vermindering van "de lonen, uitkeringen en voordelen" van de betrokken werknemers, beheerders en commissarissen. Het ontwerp voegt eraan toe :

> "Vanaf 1 januari 1985 mag de Koning, op gezamenlijk voorstel van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid en de Minister van Economische Zaken en bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, het in het eerste lid bepaalde percentage wijzigen en de toepassing ervan verlengen tot 31 december 1986 volgens dezelfde periodiciteit".

Het bedrag van de bedoelde percentages en de toepassingsduur van de regeling behoren tot de essentie van het ontwerp. De Koning op een algemene manier ertoe machtigen erover te beslissen,is niet bestaanbaar met de wet van 6 juli 1983; het zou inderdaad erop neerkomen dat de Koning zelf de Hem door de wetgever toegekende bijzondere bevoegdheid zou verlengen tot na de datum waarvoor Hem die bijzondere bevoegdheid is verleend.

Om de betrokken bepaling in overeenstemming te brengen met die van de wet van 6 juli 1983, zal zij bijgevolg moeten worden aangevuld met al wat dienomtrent essentieel is. Aan de Koning kan alleen worden overgelaten hetgeen bij een gewoon uitvoeringsbesluit nader kan worden geregeld.

6. Artikel 8 bepaalt het volgende :

"Dit besluit treedt in werking op 15 februari 1984 indien vóór 14 februari 1984 geen collectieve ondernemingsovereenkomst wordt gesloten met een uitwerking die evenwaardig is aan de loonmatiging bepaald in artikel 4".

Men zal opmerken dat in dat artikel enkel wordt verwezen naar "de loonmatiging bepaald in artikel 4". Indien de bedoelde overeenkomst eveneens betrekking zou hebben op de loonmatiging vervat in artikel 3 - waarop het verslag aan de Koning lijkt te alluderen -, dan dient de verwijzing in artikel 8 te worden aangepast.

Voorts heeft de gemachtigde van de Regering doen opmerken dat de bedoelde overeenkomst volgens de gewone regelen van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités zal worden gesloten. Men schrijve dan ook "... tenzij vóór 14 februari 1984 in de schoot van de betrokken ondernemingen een collectieve arbeidsovereenkomst wordt gesloten waarvan het resultaat gelijkwaardig is aan de loonmatiging ...".

---

1. Le projet comporte une série de mesures dont le but est de réduire les coûts salariaux dans certaines entreprises du secteur national de la sidérurgie. Ces mesures concernent la viabilité des entreprises intéressées et répondent dès lors aux objectifs du redressement économique et de la diminution des charges publiques. Elles trouvent dès lors un fondement légal suffisant dans la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment dans l'article ler, 7°, qui définit le pouvoir spécial du Roi en ce qui concerne la restructuration et la viabilité des entreprises qui relèvent de la politique nationale.

Mais le projet contient aussi une disposition qui tend à réduire la durée du travail dans les entreprises mentionnées à l'article ler (article 5 du projet). Bien qu'elle puisse avoir un rapport indirect avec la viabilité des entreprises, cette mesure n'est pas pour autant de celles visées par l'article ler, 7°, de la loi du 6 juillet 1983, c'est-à-dire "des règles spécifiques en matière de rémunérations, d'indemnités et d'avantages", en vue desquelles le Roi a été autorisé à déroger aux lois, conventions et décisions, visées par cette disposition. La mesure concernant la réduction du temps de travail ne trouve donc pas de fondement légal dans l'article ler, 7°, précité de la loi du 6 juillet 1983. Elle ne peut pas non plus emprunter son fondement légal à l'article ler, 8°, de la même loi. La disposition de l'article 5 devra, par conséquent, être écartée du projet.

2. Il résulte du préambule du projet ainsi que des déclarations du délégué du Gouvernement, qu'il a été satisfait à la formalité de consultation prescrite par l'article 6, § ler, VI, 4°, deuxième partie, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

.../...

3. A l'article ler, il faut lire : "Le présent arrêté s'applique aux travailleurs et employeurs ainsi qu'aux administrateurs et commissaires de ...".

4. L'article 2 doit également comporter une définition de la notion d' "indemnité" (dans le texte néerlandais : "uitkering"). Il paraît préférable, par ailleurs, d'employer en néerlandais le terme "vergoeding", conformément à la terminologie utilisée par l'article ler, 7°, de la loi du 6 juillet 1983.

5. L'article 4 règle la réduction des "rémunérations, ... indemnités et avantages" des travailleurs, administrateurs et commissaires intéressés. Le projet ajoute :

> "A partir du ler janvier 1985, le Roi peut, sur la proposition conjointe du Ministre de l'Emploi et du Travail et du Ministre des Affaires économiques et par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, modifier le taux fixé à l'alinéa ler et en proroger l'application jusqu'au 31 décembre 1986 selon la même périodicité".

Le montant des taux visés et la durée d'application de la disposition participent de l'essence même du projet. Il est inconciliable avec la loi du 6 juillet 1983 d'habiliter le Roi, d'une manière générale, à en décider; cela reviendrait, en effet, à ce que le Roi prorogerait Lui-même son pouvoir spécial au delà de la date jusqu'à laquelle le législateur le Lui a attribué.

Pour assurer la conformité de cette disposition avec la loi du 6 juillet 1983, il faudra dès lors la compléter en y ajoutant tous les éléments qui sont essentiels à cet égard. Seule peut être abandonnée au Roi la détermination des modalités qu'il

est possible de fixer par la voie d'un arrêté ordinaire d'exécution.

6. L'article 8 dispose :

"Le présent arrêté entre en vigueur le 15 février 1984 si aucune convention collective d'entreprise ayant un effet équivalent à la modération salariale prévue à l'article 4 n'est conclue avant le 14 février 1984".

On remarquera que cet article vise uniquement la "modération salariale prévue à l'article 4". Si, comme semble le suggérer le rapport au Roi, la convention visée devait également se rapporter à la modération salariale prévue à l'article 3, la référence de l'article 8 devrait être adaptée.

Pour le surplus, le délégué du Gouvernement a fait observer que la convention visée sera conclue selon les règles ordinaires de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. On écrira donc : " ... à moins qu'il n'ait été conclu au sein des entreprises intéressées, avant le 14 février 1984, une convention collective de travail dont l'effet est équivalent à la modération salariale prévue ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : S. VAN AELST, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. H. ADRIAENS.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.