GV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
23-12-1983
Toegezonden à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 15.948/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e december 1983 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "houdende maatregelen inzake de modaliteiten van tewerkstelling van de scheepsherstellers in het Antwerpse havengebied", heeft de 22e december 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 21 décembre 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "portant des mesures en matière de modalités d'occupation des réparateurs de navires dans la région du port d'Anvers" a donné le 22 décembre 1983 l'avis suivant :

Ingevolge de korte termijn waarbinnen het advies moet worden verstrekt, en ingevolge de talrijke eveneens dringende adviesaanvragen die terzelfder tijd zijn toegekomen, moet de Raad van State noodzakelijkerwijze het onderzoek van het ontwerp beperken tot de vraag of het rechtsgrond vindt in de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983.

\+

\+ \+

Het ontwerp strekt tot het vaststellen van een bijzondere regeling van tewerkstelling voor de werklieden in de ondernemingen voor scheepsherstelling ressorterende onder het Paritair Comité voor het scheepsherstellingsbedrijf, dit zijn de ondernemingen die aan scheepsherstelling doen in het Antwerpse havengebied (koninklijk besluit van 9 februari 1971).

Uit de toelichting in het verslag aan de Koning mag blijken dat de ontwerp-regeling erop gericht is om door het efficiënter organiseren van de tewerkstelling en het verhogen van de vakbekwaamheid, de leefbaarheid van de betrokken ondernemingen te verzekeren en bijdraagt tot de algemene doelstellingen van economisch herstel en behoud van werkgelegenheid. Men mag dan ook aannemen dat het ontwerp een voldoende rechtsgrond kan ontlenen aan het bepaalde in artikel 1, 7°, van de wet van 6 juli 1983 dat 's Konings bijzondere bevoegdheid omschrijft met betrekking tot het verzekeren van de leefbaarheid der ondernemingen welke zoals die van de scheepsherstelling tot de nationale sectoren behoren.

.../...

Een voorbehoud moet evenwel gemaakt worden met betrekking tot het bepaalde in artikel 6 van het ontwerp. Daarin is gesteld dat de Koning de bedragen bepaalt van de "toelagen, extra-vergoedingen en premies die aan de werknemers worden betaald". Die bepaling lijkt bijzonder goed op hetgeen in artikel 1, 7°, van de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983 is gesteld.

Het hoeft geen betoog dat het vastleggen, wijzigen en verminderen van de bedoelde bedragen althans in de beginselen in dit ontwerp zelf moet worden opgenomen en niet het voorwerp kan uitmaken van een subdelegatie want in dat geval zou de Koning de bijzondere machten verlengen tot na de einddatum van 31 december 1983.

+

Aan het raadplegingsvereiste dat met betrekking tot de nationale sectoren door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is opgelegd, blijkt te zijn voldaan.

Vu le bref délai dans lequel l'avis doit être donné et le grand nombre de demandes d'avis, également urgentes, dont il a été saisi simultanément, le Conseil d'Etat se voit contraint de limiter son examen à la question de savoir si l'arrêté en projet trouve un fondement légal dans la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983.

+

Le projet tend à instaurer un régime spécial d'occupation des ouvriers dans les entreprises de réparation de navires ressortissant à la Commission paritaire de l'industrie de la réparation de navires, c'est-à-dire dans les entreprises qui s'occupent de la réparation de navires dans la région du port d'Anvers (arrêté royal du 9 février 1971).

Il ressort du commentaire donné dans le rapport au Roi que la réglementation projetée vise, par une organisation plus efficace de l'occupation et une amélioration de la qualification professionnelle, à assurer la viabilité des entreprises intéressées et qu'elle contribue à la réalisation des objectifs généraux du redressement économique et du maintien de l'emploi. On peut dès lors considérer que le projet trouve un fondement légal suffisant dans la disposition de l'article 1er, 7°, de la loi du 6 juillet 1983, qui définit le pouvoir spécial attribué au Roi en vue d'assurer la viabilité d'entreprises qui, comme les entreprises de réparation de navires, relèvent des secteurs nationaux.

Une réserve s'impose toutefois en ce qui concerne la disposition de l'article 6 du projet. Cette disposition prévoit

.../...

que le Roi déterminera le montant des "allocations, indemnités complémentaires et primes payées aux travailleurs". Elle présente une forte ressemblance avec celle de l'article 1er, 7°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983.

Il va sans dire que c'est dans le présent projet même que doivent être inscrites, du moins dans leurs principes, la détermination, la modification et la réduction des montants visés et qu'elles ne peuvent faire l'objet d'une subdélégation puisque, dans ce cas, le Roi prolongerait ses pouvoirs spéciaux au-delà de l'échéance du 31 décembre 1983.

+

La formalité de consultation prescrite par la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en ce qui concerne les secteurs nationaux paraît avoir été remplie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.