ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 7 décembre 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "relatif à la simplification de la perception des redevances radio et télévision", a donné le 12 décembre 1983 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 7e december 1983 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen van een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot vereenvoudiging van de inning van de kijk- en luistergelden", heeft de 12e december 1983 het volgend advies gegeven :

L'arrêté royal en projet a essentiellement pour objet de modifier les règles de perception des redevances radio et télévision. Il supprime les redevances radio pour les appareils autres que ceux qui sont fixés dans un véhicule automobile, et il augmente d'autant les redevances pour les appareils de télévision. Il modifie, en outre, parfois en les reproduisant en grande partie, certaines dispositions de la loi du 26 janvier 1960 relative aux redevances sur les appariels récepteurs de radiodiffusion.

Selon son préambule, l'arrêté en projet se fonde sur l'article 1er, 3°, b et c, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Suivant les dispositions ainsi évoquées :

"Article 1er. Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

...

3° en ce qui concerne les organismes d'intérêt public, les établissements publics relevant de l'Etat, ainsi que toute institution de droit belge qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle on constate la prépondérance de l'Etat,

...

b) d'en améliorer le fonctionnement, l'organisation, la gestion et l'activité ainsi que d'en renforcer le contrôle;

c) d'en limiter les dépenses de fonctionnement;".

.../...

Pour justifier ce fondement, le rapport au Roi invoque la nécessité d'améliorer le fonctionnement et de limiter les dépenses de la Régie des télégraphes et des téléphones, chargée de la perception des redevances radio et télévision.

Dans le même sens, les délégués du Ministre ont fait valoir que l'opération - neutre quant au montant total des redevances à percevoir - permettrait avant tout une simplification des formalités administratives, dont le Gouvernement attend au moins cent millions d'économie, notamment par la suppression des contrôles de la catégorie de commerces qui vendent accessoirement des appareils récepteurs d'émissions sonores de radiodiffusion.

Il n'en demeure pas moins que le moyen utilisé pour parvenir à cette simplification consiste en la modification de l'assiette et du taux des redevances de radio et de télévision.

Abstraction faite de la qualification exacte de ces redevances (1), aussi bien l'article 110 que l'article 113 de la Constitution réservent au seul législateur la compétence en

---

.../...

(1) Deux arrêts de la Cour de cassation du 19 juin 1972 (Pasicr., 953) et du 23 décembre 1975 (Pasicr. 1976, I, 495) ont jugé que la redevance sur les appareils récepteurs d'émissions sonores de radiodiffusion et d'émissions radiodiffusées de télévision, est non un impôt, mais une rétribution pour l'utilisation d'un service public.

matière de fixation de l'assiette et du taux soit de l'impôt, soit des redevances. Les redevances et les rétributions avaient, d'ailleurs, été expressément visées dans l'article 2 de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (1).

D'interprétation restrictive, comme l'ensemble de la loi du 6 juillet 1983, l'article 1er, 3°, b et c, de cette loi ne peut être considéré comme habilitant le Roi à prendre les mesures de modification du taux et de l'assiette des redevances, qui constituent l'objet essentiel de l'arrêté en projet. Celui-ci manque donc du fondement requis.

---

(1) Les redevances en matière de radiodiffusion et de télévision n'étaient cependant pas comprises dans l'énumération figurant à cet article.

Het hoofddoel van het ontworpen koninklijk besluit bestaat erin de voorschriften in verband met de inning van het kijk- en luistergeld te wijzigen. Het schaft het luistergeld af voor toestellen die niet in een auto zijn ingebouwd en verhoogt het kijkgeld naar evenredigheid. Bovendien wijzigt het, ook al neemt het ze daarbij soms grotendeels over, een aantal bepalingen van de wet van 26 januari 1960 betreffende de taksen op de toestellen voor het ontvangen van radio-omroepuitzendingen.

Het ontworpen besluit steunt volgens de aanhef op artikel 1, 3°, b en c, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

De bepalingen waarop men zich aldus beroept luiden :

"Artikel 1. Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

...

3° met betrekking tot de instellingen van openbaar nut, de openbare instellingen die afhangen van de Staat, alsook tot elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden van algemeen belang en in welker oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld.

...

b) de werking, de organisatie, het beheer en de activiteit ervan te verbeteren, alsmede de controle ervan te versterken;

c) de werkingsuitgaven ervan te beperken;".

Tot staving van die rechtsgrond beroept het verslag aan de Koning zich op de noodzaak de werking van de Regie van Telegrafie en Telefonie te verbeteren en de uitgaven van de Regie, die belast is met de inning van het kijk- en luistergeld, te beperken.

In dezelfde zin hebben de gemachtigden van de Minister aangevoerd dat de operatie - die geen invloed heeft op het totale bedrag van de te innen taksen - voor alles zou kunnen leiden tot een vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten waarvan de Regering een besparing van ten minste honderd miljoen verwacht, onder meer door het afschaffen van het toezicht op de categorieën van handelsondernemingen waar benevens andere zaken ook toestellen voor het ontvangen van klankuitzendingen van de radio-omroep worden verkocht.

Dat neemt niet weg dat het middel dat wordt aangewend om tot die vereenvoudiging te komen, bestaat in het wijzigen van de grondslag en het tarief van het kijk- en luistergeld.

Afgezien van de juiste benaming van die taksen (1), kennen zowel artikel 110 als artikel 113 van de Grondwet de bevoegdheid tot het vaststellen van de grondslag en het tarief van de belasting of van de taksen uitsluitend aan de wetgever toe. In artikel 2 van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning werd trouwens uitdrukkelijk verwezen naar de taksen en de retributies (2).

.../...

---

(1) Twee arresten van het Hof van Cassatie van 19 juni 1972 (zie arresten van het Hof van Cassatie, blz. 971) en van 23 december 1975 (zie arresten van het Hof van Cassatie, blz. 503) hebben gesteld dat de taks op de toestellen voor het ontvangen van klankuitzendingen van de radio-omroep en van omgeroepen televisie-uitzendingen geen belasting is, maar een vergoeding voor het gebruik van een openbare dienst.

Daar artikel 1, 3°, b en c, van de wet van 6 juli 1983 net zoals de gehele wet restrictief moet worden uitgelegd, kan het niet worden geacht de Koning te machtigen tot het nemen van de maatregelen tot wijziging van het tarief en van de grondslag van de taksen, welke maatregelen het hoofddoel van het ontworpen besluit vormen. Dit laatste heeft dus niet de vereiste rechtsgrond.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. KNAEPEN, conseillers d'Etat,
A. VANWELKENHUYZEN, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. KNAEPEN.

Le rapport a été présenté par M. M. LEROY, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. KNAEPEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. LEROY, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. P. TAPIE.