CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
03-02-1984
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 3 octobre 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant l'entrée en vigueur de la loi du 9 juillet 1976 modifiant la loi du 26 décembre 1956 sur le Service des Postes", a donné le 9 janvier 1984 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 3e oktober 1983 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de inwerkingtreding van de wet van 9 juli 1976 tot wijziging van de wet van 26 december 1956 op de Postdienst", heeft de 9e januari 1984 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION PREALABLE.

L'entrée en vigueur de la loi du 9 juillet 1976 modifiant la loi du 26 décembre 1956 sur le service des postes, devait être fixée par le Roi, pour chacune des dispositions de cette loi, en vertu de son article 5.

Bien que cette date d'entrée en vigueur n'ait jamais été fixée, ont été pris sur base de la loi un arrêté royal du 19 septembre 1979 modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1970 portant réglementation du service postal, et un arrêté ministériel du 25 septembre 1979 modifiant l'arrêté ministériel du 12 janvier 1970 portant réglementation du service postal.

L'arrêté en projet tend à donner rétroactivement un fondement à ces deux arrêtés en décidant que la loi du 9 juillet 1976 produit ses effets le 30 octobre 1979.

Ce procédé de régularisation ne soulèverait des objections que si sa mise en oeuvre aboutissait à porter atteinte au principe de la non-rétroactivité de la loi en matière pénale ou au principe du respect des droits acquis sur la base de la législation antérieure.

EXAMEN DU TEXTE.

PREAMBULE.

L'alinéa 1er constitue un rappel des dispositions législatives modifiées par la loi du 9 juillet 1976 qu'il s'agit de mettre en vigueur.

.../...

L'arrêté en projet ne trouvant aucun fondement dans la loi du 26 décembre 1956, l'alinéa 1er doit être omis.

L'alinéa 2 est également superflu et doit aussi être omis.

Le considérant indique qu'il est nécessaire que la loi du 9 juillet 1976 entre en vigueur "sans autre délai afin que la coordination des textes légaux et réglementaires soit parfaitement assurée".

Les termes de ce considérant ne correspondent pas exactement à la réalité. En effet, il ne s'agit pas d'assurer la coordination de textes légaux et réglementaires par l'arrêté en projet, mais de donner rétroactivement un fondement législatif aux textes réglementaires mentionnés ci-avant.

Il pourrait être plus adéquatement satisfait à ce désir de motivation par la publication du rapport au Roi.

DISPOSITIF.

Article 2.

Conformément à l'usage, il faudrait écrire "...sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté".

VOORAFGAANDE OPMERKING.

De inwerkingtreding van de wet van 9 juli 1976 houdende wijziging van de wet van 26 december 1956 op de postdienst moest krachtens artikel 5 van die wet, voor elk van haar bepalingen, door de Koning worden vastgesteld.

Ofschoon die datum van inwerkingtreding nooit werd vastgesteld, werden op grond van die wet uitgevaardigd : een koninklijk besluit van 19 september 1979 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1970 houdende reglementering van de postdienst, en een ministerieel besluit van 25 september 1979 tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 januari 1960 houdende reglementering van de postdienst.

Het ontwerp-besluit strekt ertoe aan beide genoemde besluiten met terugwerkende kracht rechtsgrond te geven, door de wet van 9 juli 1976 uitwerking te doen hebben met ingang van 30 oktober 1979.

Tegen dit reguralisatie-procédé zou alleen dan bezwaar zijn, als het ertoe zou leiden dat afbreuk wordt gedaan aan het beginsel dat de wet in strafzaken niet terugwerkt of aan het beginsel dat rechten die op grond van de vroegere wetgeving verkregen zijn, geëerbiedigd moeten worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

AANHEF.

In het eerste lid wordt herinnerd aan de wetsbepalingen die gewijzigd zijn door de wet van 9 juli 1976, die men in werking bedoelt te stellen.

Aangezien het ontwerp-besluit geen enkele rechtsgrond vindt in de wet van 26 december 1956, moet het eerste lid worden weggelaten.

Ook het tweede lid moet als overbodig vervallen.

In de considerans wordt gezegd dat het noodzakelijk is dat de wet van 9 juli 1976 "zonder enig uitstel in werking zou treden, zodat de coördinatie tussen de wettelijke en reglementaire teksten volkomen zou verzekerd zijn".

De bewoordingen van deze considerans stemmen niet volkomen overeen met de werkelijkheid. Met het ontwerp-besluit wordt immers niet bedoeld de coördinatie tussen de wettelijke en reglementaire teksten **te** verzekeren, maar met terugwerkende kracht rechtsgrond te verlenen aan de hiervoren vermelde reglementaire teksten.

Aan dit verlangen tot motivering zou op passender wijze tegemoet kunnen worden gekomen door bekendmaking van het verslag aan de Koning.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 2.

Zoals gebruikelijk is, schrijve men "... zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. KNAEPEN, conseillers d'Etat,
A. VANWELKENHUYZEN, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

L. MATRAY, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. KNAEPEN.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. KNAEPEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. P. TAPIE.