ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 20 septembre 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "créant les grades de premier ouvrier T.T. et d'ouvrier T.T. à la Régie des Télégraphes et des Téléphones", a donné le 25 octobre 1983 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 20e september 1983 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting van de graden van eerste T.T.-werkman en van T.T.-werkman bij de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft de 25e oktober 1983 het volgend advies gegeven :

PREAMBULE.

L'alinéa 1er serait rédigé avec plus de précision comme suit :

"Vu la loi du 19 juillet 1930 créant la Régie des Télégraphes et des Téléphones, notamment l'article 21, § 2, y inséré par l'arrêté royal n° 91 du 11 novembre 1967;".

L'article 4 du projet se borne à modifier l'annexe 1 de l'arrêté royal du 3 mars 1976. L'alinéa 2 serait dès lors mieux rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 3 mars 1976 portant statut pécuniaire du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones, notamment l'annexe 1, modifiée par les arrêtés royaux des 24 février 1977, 14 juillet 1980, 9 avril 1981 et 13 janvier 1983;".

L'article 3 du projet se borne à modifier les annexes I et II de l'arrêté royal du 8 juillet 1977. L'alinéa 3 serait dès lors mieux rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones, notamment l'annexe I, modifiée par les arrêtés royaux des 6 juillet 1979, 14 juillet 1980, 9 mars 1981 et 13 janvier 1983, et l'annexe II, modifiée par les arrêtés royaux des 16 décembre 1981 et 13 janvier 1983;".

.../...

DISPOSITIF.

Article 1er et article 2, § 1er.

L'article 1er, qui constitue une disposition autonome, crée les grades d'ouvrier T.T. (rang 41) et de premier ouvrier T.T. (rang 42).

Le paragraphe 1er de l'article 2, lui aussi autonome, supprime certains grades qui sont remplacés par les grades nouvellement créés.

Ces dispositions font double emploi avec l'article 3, § 1er, qui modifie, dans le texte, le tableau des grades annexé à l'arrêté royal du 8 juillet 1977 (statut administratif).

Il y a donc lieu d'omettre l'article 1er et l'article 2, § 1er.

Cependant, il pourrait être utile d'annoncer dans un considérant que la création des grades d'ouvrier T.T. et de premier ouvrier T.T. doit entraîner la suppression des grades actuels correspondants.

Article 2, § 2 (qui deviendra l'article 3).

I. Cette disposition fixe les règles qui permettent de classer les titulaires des nouveaux grades.

.../...

Logiquement, il ne convient pas qu'elle figure en tête du projet. Elle devrait suivre celle qui crée les nouveaux grades (article 3, § 1er, du projet, qui doit devenir l'article 1er) et celle qui, ainsi qu'il sera exposé ci-après, devrait préciser quand et comment les titulaires d'un grade supprimé accèdent aux grades nouveaux. Sur ce dernier point, le projet est, en effet, muet.

Selon les explications du fonctionnaire délégué, les titulaires d'un grade supprimé seront nommés d'office au nouveau grade équivalent le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet.

Le texte suivant, qui deviendrait l'article 2 du projet, est proposé :

"Article 2.-

Les agents qui, le jour de l'entrée en vigueur du présent arrêté, sont titulaires des grades de manoeuvre, nettoyeur, ouvrier de home et ouvrier-serveur, sont nommés d'office au grade d'ouvrier T.T.

Les agents qui, à la même date, sont titulaires des grades de premier manoeuvre, premier nettoyeur, premier ouvrier de home et premier ouvrier-serveur, sont nommés d'office au grade de premier ouvrier T.T.".

.../...

II. Le classement des agents dans leur nouveau grade suscite quelques difficultés, car les titulaires des différents grades supprimés se retrouvent titulaires d'un même grade.

Selon les indications fournies au Conseil d'Etat, dans chacun des grades supprimés, les agents étaient classés entre eux selon leur "date de prise de rang" (date de la nomination) et, au cas où cette date était la même, sur base de la "prise de rang" proprement dite, c'est-à-dire de la place obtenue au concours d'accession.

L'intention de la Régie est que les titulaires des nouveaux grades gardent dans ceux-ci la date de prise de rang et la prise de rang dont ils bénéficiaient dans le grade supprimé.

Le recours à la prise de rang ne pose aucun problème lorsqu'il s'agit de classer dans le nouveau grade des agents qui étaient titulaires du même grade supprimé. Tel n'est pas le cas lorsqu'il faut classer des agents qui étaient titulaires de grades supprimés différents. Il n'est pas possible, en effet, de faire appel à la prise de rang pour les départager, puisqu'ils sont lauréats de concours différents. Dans ce cas, la Régie choisit les critères d'ancienneté de service et d'âge.

Dans leur nouveau grade, le classement s'opère donc dans l'ordre suivant :

.../...

1. l'agent le plus ancien en grade;

2. à égalité d'ancienneté de grade :

a) s'il s'agit d'agents qui étaient titulaires du même grade supprimé : l'agent qui a la meilleure prise de rang;

b) s'il s'agit d'agents qui étaient titulaires de grades supprimés différents : l'agent qui a la plus grande ancienneté de service et, à égalité sur ce point, l'agent le plus âgé.

Le texte suivant est proposé, qui devient l'article 3 du projet :

"Article 3.-

§ 1er. L'ancienneté de grade et la prise de rang acquises dans le grade supprimé sont censées acquises dans le nouveau grade.

§ 2. Dans leur nouveau grade, les agents sont classés dans l'ordre suivant :

1. l'agent le plus ancien en grade;

2. à égalité d'ancienneté de grade :

a) entre agents qui étaient titulaires du même grade supprimé, l'agent qui a la meilleure prise de rang;

.../...

b) entre les agents qui étaient titulaires de grades supprimés différents, l'agent dont l'ancienneté de service est la plus grande et, à égalité sur ce point, l'agent le plus âgé".

Article 3, § 1er (qui deviendra l'article 1e

Le paragraphe 1er de l'article 3 crée les grades de premier ouvrier T.T. et d'ouvrier T.T. par le biais des modifications qu'il apporte à l'annexe I de l'arrêté royal du 8 juillet 1977. Il supprime les grades remplacés. Il doit logiquement devenir l'article 1er du projet.

Le texte suivant est proposé :

"Article 1er.-

Dans l'annexe I de l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones, modifiée par les arrêtés royaux des 6 juillet 1979, 14 juillet 1980, 9 mars 1981 et 13 janvier 1983, sont apportées les modifications suivantes :

1° Au rang 42 :

a) les mentions : "Premier manoeuvre", "Premier nettoyeur", "Premier ouvrier de home" et "Premier ouvrier-serveur" sont supprimées;

.../...

b) la mention : "Premier ouvrier T.T." est insérée après la mention : "Premier messager-huissier".

2° Au rang 41 :

a) les mentions : "Manoeuvre", "Nettoyeur", "Ouvrier de home" et "Ouvrier-serveur" sont supprimées;

b) la mention : "Ouvrier T.T." est insérée après la mention "Messager-huissier".

Article 3, § 2 (qui deviendra l'article 4).

Cette disposition insère le grade d'ouvrier T.T. dans la liste des grades accessibles par recrutement. Elle raye les mentions des grades supprimés.

Dans un souci de concordance avec le texte proposé pour l'article 1er (ex 3, § 1er), il vaudrait mieux remplacer les mots "rayées" et "ajoutée" respectivement par les mots "supprimées" et "insérée".

Article 4 (qui deviendra l'article 5).

Cette disposition fixe les échelles de traitements des nouveaux grades et raye les mentions relatives aux grades supprimés.

.../...

Le texte suivant est proposé :

"Article 5.-

Dans l'annexe 1 de l'arrêté royal du 3 mars 1976 portant statut pécuniaire du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones, modifiée par les arrêtés royaux des 24 février 1977, 14 juillet 1980, 9 avril 1981 et 13 janvier 1983, sont apportées les modifications suivantes :

1° Dans l'échelle de traitements 42/h :

a) les mentions : "Premier manoeuvre (sélectionné)", "Premier nettoyeur (sélectionné)", "Premier ouvrier de home (sélectionné)" et "Premier ouvrier-serveur (sélectionné)" sont supprimées;

b) la mention : "Premier ouvrier T.T. (sélectionné)" est insérée après la mention : "Premier messager T.T".

2° Dans l'échelle de traitements 42/g :

a) les mentions : "Premier manoeuvre", "Premier nettoyeur", "Premier ouvrier de home" et "Premier ouvrier-serveur" sont supprimées;

b) la mention : "Premier ouvrier T.T." est insérée après la mention "Premier ouvrier T.T. (sélectionné)".

3° Dans l'échelle de traitements (R) 40/c et (S) 41/f :

a) les mentions : "Manoeuvre (sélectionné)", "Nettoyeur

.../...

(sélectionné)", "Ouvrier de home (sélectionné)" et "Ouvrier-serveur (sélectionné)" sont supprimées;

b) la mention : "Ouvrier .T.T. (sélectionné)" est insérée après la mention : "Messager-huissier".

4° Dans l'échelle de traitements (R) 40/a et (S) 41/e :

a) les mentions : "Manoeuvre", "Nettoyeur", "Ouvrier de home" et "Ouvrier-serveur" sont supprimées;

b) la mention : "Ouvrier T.T." est insérée après la mention "Ouvrier T.T. (sélectionné)".

AANHEF.

Het eerste lid zou nauwkeuriger zijn indien het als volgt werd geredigeerd :

"Gelet op de wet van 19 juli 1930 tot oprichting van de Regie van Telegrafie en Telefonie, inzonderheid op artikel 21, § 2, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr 91 van 11 november 1967;".

Artikel 4 van het ontwerp bepaalt zich tot wijziging van bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 3 maart 1976. Het tweede lid zou dan ook beter als volgt worden geredigeerd :

"Gelet op het koninklijk besluit van 3 maart 1976 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie, inzonderheid op bijlage 1, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 24 februari 1977, 14 juli 1980, 9 april 1981 en 13 januari 1983;".

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt zich tot wijziging van de bijlagen I en II van het koninklijk besluit van 8 juli 1977. Het derde lid zou derhalve beter in dezer voege worden geformuleerd :

"Gelet op het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie, inzonderheid op bijlage I, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 6 juli 1979, 14 juli 1980, 9 maart 1981 en 13 januari 1983, en op bijlage II, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 16 december 1981 en 13 januari 1983;".

.../...

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1 en artikel 2, § 1.

Artikel 1, dat een autonome bepaling vormt, stelt de graden van T.T.-werkman (rang 41) en eerste T.T.-werkman (rang 42) in.

Paragraaf 1 van artikel 2, die eveneens een autonome bepaling is, schaft een aantal graden af en vervangt ze door de nieuw ingestelde graden.

Die bepalingen vormen een doublure met artikel 3, § 1, dat in de tekst de bij het koninklijk besluit van 8 juli 1977 (administratief statuut) gevoegde tabel met de graden wijzigt.

Artikel 1 en artikel 2, § 1, behoren dus te vervallen.

Toch zou het nuttig kunnen zijn er in een considerans op te wijzen dat het instellen van de graden van T.T.-werkman en van eerste T.T.-werkman de afschaffing van de ermee overeenstemmende thans bestaande graden met zich moet brengen.

Artikel 2, § 2 (dat artikel 3 wordt).

I. Die bepaling stelt de regels die het mogelijk maken de met de nieuwe graden beklede ambtenaren te rangschikken.

Logischerwijze hoort zij niet vooraan in het ontwerp thuis. Zij zou moeten komen na de bepaling die de nieuwe graden instelt (artikel 3, § 1, van het ontwerp, dat artikel 1 moet worden) en na die welke zoals verderop uiteen

.../...

wordt gezet, zou moeten preciseren wanneer en hoe de ambtenaren die een graad bekleden welke wordt afgeschaft, de nieuwe graden verkrijgen. Over dat laatste punt wordt in het ontwerp immers met geen woord gerept.

Volgens de uitleg van de gemachtigde ambtenaar zullen de ambtenaren die een graad bekleden welke wordt afgeschaft, de dag van de inwerkingtreding van het ontwerp-besluit van ambtswege in de nieuwe gelijkwaardige graad worden benoemd.

De volgende tekst, die artikel 2 van het ontwerp zou worden, wordt voorgesteld :

"Artikel 2.-

De ambtenaren die de dag van de inwerkingtreding van dit besluit de graad van arbeider, schoonmaker, homewerker of werker-diender bekleden, worden van ambtswege in de graad van T.T.-werkman benoemd.

De ambtenaren die dezelfde dag de graad van eerste arbeider, eerste schoonmaker, eerste homewerker of eerste werker-diender bekleden, worden van ambtswege in de graad van eerste T.T.-werkman benoemd".

II. De rangschikking van de ambtenaren in hun nieuwe graad doet een aantal moeilijkheden rijzen omdat de bekleders van de verschillende afgeschafte graden een zelfde graad gaan bekleden.

Volgens aan de Raad van State verstrekte inlichtingen waren de ambtenaren in iedere afgeschafte graad onderling volgens hun "datum van ranginneming" (datum van benoeming) gerangschikt en wanneer die datum dezelfde was,

.../...

op basis van hun eigenlijke "ranginneming", dit wil zeggen volgens de plaats die zij in het vergelijkende toelatingsexamen hadden behaald.

De Regie bedoelt het zo dat de ambtenaren die de nieuwe graden bekleden de datum van ranginneming en de ranginneming welke de hunne waren in de afgeschafte graad ook in de nieuwe graden behouden.

Werken met de ranginneming levert geen enkel probleem op wanneer het erom gaat ambtenaren die dezelfde afgeschafte graad bekleden, in de nieuwe graad te rangschikken. Dat is echter niet zo wanneer het gaat om de rangschikking van ambtenaren die verschillende afgeschafte graden bekleedden. Het is immers niet mogelijk om ze in te delen op basis van hun ranginneming, daar zij uit verschillende vergelijkende examens komen. In dat geval hanteert de Regie als maatstaven de dienstanciënniteit en de leeftijd.

Bij de rangschikking in hun nieuwe graad wordt dus de volgende orde in acht genomen :

1. de ambtenaar met de meeste graadanciënniteit;

2. bij gelijke graadanciënniteit;

   a) wanneer het gaat om ambtenaren die dezelfde afgeschafte graad bekleedden : de ambtenaar met de voordeligste ranginneming;

   b) wanneer het gaat om ambtenaren die verschillende afgeschafte graden bekleedden : de ambtenaar met de meeste dienstanciënniteit en, indien er op dat punt gelijkheid is, de oudste ambtenaar.

De volgende tekst wordt voorgesteld; hij wordt artikel 3 van het ontwerp :

.../...

"Artikel 3.-

§ 1. De graadanciënniteit en de ranginneming die in de afgeschafte graad zijn verkregen, worden geacht in de nieuwe graad te zijn verkregen.

§ 2. In hun nieuwe graad worden de ambtenaren in de volgende orde gerangschikt :

1. de ambtenaar met de meeste graadanciënniteit;

2. bij gelijke graadanciënniteit :

a) onder ambtenaren die dezelfde afgeschafte graad bekleedden, de ambtenaar met de voordeligste ranginneming;

b) onder ambtenaren die verschillende afgeschafte graden bekleedden, de ambtenaar met de meeste dienstanciënniteit en, indien er op dat punt gelijkheid is, de oudste ambtenaar".

Artikel 3, § 1 (dat artikel 1 wordt).

Paragraaf 1 van artikel 3 stelt door wijziging van bijlage I bij het koninklijk besluit van 8 juli 1977 de graden van "Eerste T.T.-werkman" en "T.T.-werkman" in. Hij schaft de vervangen graden af. Logischerwijze moet die paragraaf artikel 1 van het ontwerp worden.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 1.-

In bijlage I bij het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 6 juli 1979, 14 juli 1980, 9 maart 1981 en 13 januari 1983, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In rang 42 :

a) worden de vermeldingen "Eerste arbeider", "Eerste homewerker", "Eerste schoonmaker" en "Eerste werker-diender" geschrapt;

b) wordt de vermelding : "Eerste T.T.-werkman" ingevoegd na de vermelding : "Eerste bode-kamerbewaarder".

2° In rang 41 :

a) worden de vermeldingen : "Arbeider", "Homewerker", "Schoonmaker" en "Werker-diender" geschrapt;

b) wordt de vermelding : "T.T.-werkman" ingevoegd na de vermelding "Bode-kamerbewaarder".

Artikel 3, § 2 (dat artikel 4 wordt).

Door middel van deze bepaling wordt de graad van T.T.-werkman ingevoegd in de lijst van de graden die bij wege van werving toegankelijk zijn. De bepaling schrapt de vermeldingen van de afgeschafte graden.

Ter wille van de overeenstemming met de voor artikel 1 (ex 3, § 1) voorgestelde tekst zou het beter zijn het woord "toegevoegd" te vervangen door het woord "ingevoegd".

Artikel 4 (dat artikel 5 wordt).

Deze bepaling stelt de weddeschalen van de nieuwe graden vast en schrapt de vermeldingen die op de afgeschafte graden betrekking hebben.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 5.-

In bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 3 maart 1976 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 24 februari 1977, 14 juli 1980, 9 april 1981 en 13 januari 1983, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In de weddeschaal 42/h :

a) worden de vermeldingen : "Eerste arbeider (geschift)", "Eerste schoonmaker (geschift)", "Eerste homewerker (geschift)" en "Eerste werker-diender (geschift)" geschrapt;

b) wordt de vermelding : "Eerste T.T.-werkman (geschift)" ingevoegd na de vermelding "Eerste T.T.-bode".

2° In de weddeschaal 42/g :

a) worden de vermeldingen : "Eerste arbeider", "Eerste schoonmaker", "Eerste homewerker" en "Eerste werker-diender" geschrapt;

b) wordt de vermelding : "Eerste T.T.-werkman" ingevoegd na de vermelding : "Eerste T.T.-werkman (geschift)".

3° In de weddeschaal (R) 40/c en (S) 41/f :

a) worden de vermeldingen : "Arbeider (geschift)", "Schoonmaker (geschift)", "Homewerker (geschift)" en "Werker-diender (geschift)" geschrapt;

b) wordt de vermelding : "T.T.-werkman (geschift)" ingevoegd na de vermelding : "Bode-kamerbewaarder".

4° In de weddeschaal (R) 40/a en (S) 41/e :

a) worden de vermeldingen : "Arbeider", "Schoonmaker", "Homewerker" en "Werker-diender" geschrapt;

b) wordt de vermelding : "T.T.-werkman" ingevoegd na de vermelding : "T.T.-werkman (geschift)".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,

C. DESCHAMPS, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par Mme J.-M. DAGNELIE, auditeur adjoint.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE .

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J.-M. DAGNELIE, adjunct auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.