YC.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
- LEGISLATION - WETGEVING
L
18-11-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coördinator

L. 15.713/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 24e augustus 1983 door de Staatssecretaris voor Europese Zaken en Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1979 betreffende de hiërarchische indeling van de graden waarvan de ambtenaren van de Nationale Landmaatschappij titularis kunnen zijn", heeft de 20e oktober 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Affaires européennes et à l'Agriculture, le 24 août 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1979 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents de la Société nationale terrienne", a donné le 20 octobre 1983 l'avis suivant :

I. STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt, overeenkomstig artikel 36 van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, de noodzakelijke aanpassing van de hiërarchische indeling van de graden waarvan de ambtenaren van de Nationale Landmaatschappij titularis kunnen zijn - graden vastgesteld bij koninklijk besluit van 16 juli 1979 - aan de bepalingen vervat in het koninklijk besluit van 16 november 1979 tot vaststelling van sommige administratieve en geldelijke bepalingen ten gunste van de personeelsleden der rijksbesturen die met een graad van de loopbaan van architect zijn bekleed, evenals in het koninklijk besluit van 16 november 1979 tot vaststelling van sommige administratieve en geldelijke bepalingen ten gunste van de personeelsleden der rijksbesturen die met een graad van de loopbaan van industrieel ingenieur zijn bekleed. Die besluiten van 16 november 1979, die,wat de rijksbesturen betreft, de concretisering zijn van de herwaardering van de titel van architect en het creëren van een titel van industrieel ingenieur, respectievelijk verwezenlijkt door de wet van 18 februari 1977 houdende organisatie van het architectuuronderwijs en de wet van 18 februari 1977 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs en inzonderheid van het technisch hoger en het agrarisch onderwijs (1) van het lange type, werden bij koninklijk besluit van 16 november 1979 tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut van toepassing verklaard op het personeel van de Nationale Landmaatschappij, en dit met uitwerking op 1 december 1978 (artikel 1, § 2, en artikel 2, van het laatstgenoemde koninklijk besluit van 16 november 1979).

.../...

---

(1) lees : agrarisch hoger onderwijs.

II. BEVOEGDHEID VAN DE KONING.

De Nationale Landmaatschappij is een instelling van openbaar nut gerangschikt in categorie B van de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954.

Krachtens artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, stelt de Koning het kader en het statuut van het personeel van de Nationale Landmaatschappij vast.

De Nationale Landmaatschappij is echter tevens één van de door het Rijk opgerichte autonome instellingen wier taken geheel of ten dele vallen binnen de bevoegdheden die bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Gemeenschappen en de Gewesten werden overgedragen en die derhalve dienen te worden geherstructureerd.

Zoals de Raad van State het reeds in zijn advies nr L. 14.425 in verband met het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen heeft aangestipt, blijft de nationale overheid ten aanzien van de personeelsleden van die instellingen haar oorspronkelijke bevoegdheden echter bewaren zolang de herstructurering niet is doorgevoerd, met dien verstande natuurlijk dat die toestand niet onbeperkt kan aanhouden en de nationale overheid geen maatregelen kan treffen die de rechtmatige verwachtingen van de Gemeenschappen en de Gewesten ter zake nodeloos in het gedrang zouden brengen. Van dit laatste kan er in casu zeker geen sprake zijn, vermits het alleen maar gaat om de wijziging van statutaire beschikkingen in naleving van wettelijke regelingen inzake de waarde die aan bepaalde titels te hechten is.

.../...

III. OPMERKINGEN.

1. De aanhef.

Aangezien in hoofdzaak § 1 van artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 van toepassing is, schrijve men in de eerste aanhefverwijzing : "... inzonderheid op artikel 11, § 1, vervangen bij koninklijk besluit nr 4 van 18 april 1967;".

Daar de Huisvestingscode niet de rechtsgrond is van het koninklijk besluit, hoeft hij niet in de aanhef te worden vermeld.

In de derde aanhefverwijzing schrijve men : "... inzonderheid op artikel 1, § 1, XII, ingevoegd bij koninklijk besluit van 23 december 1975, op artikel 3, § 1, 26° en 27°, ingevoegd bij koninklijk besluit van 16 november 1979, en op artikel 36;".

Na de verwijzing naar het koninklijk besluit van 8 januari 1973 voege men de volgende verwijzing in : "Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1979 betreffende de hiërarchische indeling van de graden waarvan de ambtenaren van de Nationale Landmaatschappij titularis kunnen zijn;".

De verwijzing naar het advies van de Raad van State dient als laatste aanhefverwijzing te worden vermeld.

2. Het bepalend gedeelte.

Artikel 1.

In § 1 en § 2 vervange men in de inleidende zin het woord "tabel" door "bijlage".

.../...

In § 1 leze men,op de vierde laatste lijn van de inleidende zin, na het woord "opschrift" : "Alfabetische rangschikking van de Franse benamingen, ...".

Artikel 2.

Dit artikel geeft een retroactieve kracht aan het ontwerp door de uitwerking ervan te stellen op 1 december 1978, datum vanaf welke ook de reeds vermelde koninklijke besluiten van 16 november 1979 van toepassing werden gemaakt op het personeel van de Nationale Landmaatschappij (koninklijk besluit van 16 november 1979 tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut).

Aangezien er, althans volgens de inlichtingen verschaft door de gemachtigde ambtenaar, geen afbreuk wordt gedaan aan bestaande toestanden, is er geen bezwaar tegen deze terugwerking.

In de tekst van die bepaling schrijve men echter : "Dit besluit ...".

Artikel 3.

Men vervange het woord "uitwerking" door "uitvoering".

I. PORTEE DU PROJET.

Le présent projet d'arrêté royal vise, conformément à l'article 36 de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, à réaliser la nécessaire adaptation du classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents de la Société nationale terrienne - grades fixés par l'arrêté royal du 16 juillet 1979 - en fonction des dispositions contenues dans l'arrêté royal du 16 novembre 1979 fixant certaines dispositions administratives et pécuniaires en faveur des agents des administrations de l'Etat, titulaires d'un grade de la carrière d'architecte et dans l'arrêté royal du 16 novembre 1979 fixant certaines dispositions administratives et pécuniaires en faveur des agents des administrations de l'Etat, titulaires d'un grade de la carrière d'ingénieur industriel. Ces arrêtés du 16 novembre 1979, qui concrétisent pour les administrations de l'Etat la revalorisation du titre d'architecte et la création du titre d'ingénieur industriel, réalisées respectivement par la loi du 18 février 1977 relative à l'organisation de l'enseignement de l'architecture et par la loi du 18 février 1977 concernant l'organisation de l'enseignement supérieur et notamment des enseignements supérieur technique et supérieur agricole de type long, ont été rendus applicables au personnel de la Société nationale terrienne par l'arrêté royal du 16 novembre 1979 modifiant l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, et ce avec prise d'effet au 1er décembre 1978 (article 1er, § 2, et article 2 de l' arrêté royal du 16 novembre 1979 cité en dernier lieu).

.../...

II. COMPETENCE DU ROI.

La Société nationale terrienne est un organisme d'intérêt public appartenant à la catégorie B des organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954.

En vertu de l'article 11, § 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, le Roi fixe le statut et le cadre du personnel de la Société nationale terrienne.

Toutefois, la Société nationale terrienne figure également au nombre des organismes autonomes créés par l'Etat dont les missions relèvent en tout ou en partie des compétences transférées aux Communautés et aux Régions par la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et qui doivent dès lors être restructurés.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà souligné dans son avis n° L. 14.425 concernant le Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales, l'autorité nationale conserve ses compétences initiales à l'égard du personnel des organismes susvisés aussi longtemps que la restructuration n'a pas été réalisée, étant entendu, bien sûr, que cette situation ne peut se prolonger indéfiniment et que l'autorité nationale ne peut prendre des mesures qui compromettraient inutilement en la matière les espérances légitimes des Communautés et des Régions. Ce n'est certainement pas le cas en l'espèce, puisqu'il s'agit uniquement d'une modification de dispositions statutaires réalisée en conformité des règles légales relatives à la valeur qui doit être attachée à certains titres.

.../...

III. OBSERVATIONS.

1. Préambule.

Etant donné que c'est essentiellement le paragraphe 1er de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 qui est applicable, l'on écrira dans le premier référant du préambule : "..., notamment l'article 11, § 1er, remplacé par l'arrêté royal n° 4 du 18 avril 1967;".

Dès lors que le Code du logement ne sert pas de fondement légal à l'arrêté royal envisagé, il ne doit pas être mentionné dans le préambule.

Dans le troisième référant du préambule, l'on écrira : "..., notamment l'article 1er, § 1er, XII, inséré par l'arrêté royal du 23 décembre 1975, l'article 3, § 1er, 26° et 27°, insérés par l'arrêté royal du 16 novembre 1979, et l'article 36;".

Après la référence à l'arrêté royal du 8 janvier 1973, l'on insérera la référence suivante : "Vu l'arrêté royal du 16 juillet 1979 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents de la Société nationale terrienne;".

La référence à l'avis du Conseil d'Etat doit figurer en fin de préambule.

.../...

2. Dispositif.

Article 1er.

Dans les phrases introductives des paragraphes 1er et 2, l'on écrira respectivement "Dans l'annexe à l'arrêté royal ..." et "Dans la même annexe".

Dans le texte néerlandais du paragraphe 1er, il faut lire à la fin de la phrase introductive : "en onder het opschrift "Alfabetische rangschikking van de Franse benamingen, ...".

Article 2.

Cet article fait rétroagir le projet en disposant qu'il produira ses effets le 1er décembre 1978, date à partir de laquelle les arrêtés royaux du 16 novembre 1979 précités ont également été rendus applicables au personnel de la Société nationale terrienne (arrêté royal du 16 novembre 1979 modifiant l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public).

Etant donné qu'il n'est pas porté atteinte à des situations acquises - c'est du moins ce qui ressort des informations fournies par le fonctionnaire délégué - rien ne s'oppose à cette rétroactivité.

.../...

Toutefois, il faut lire dans le texte néerlandais de cet article : "Dit besluit ...".

Article 3.

Dans le texte néerlandais de cette disposition, l'on remplacera le mot "uitwerking" par le terme "uitvoering".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN,
Messieurs :

J. NIMMEGEERS,
J. BORRET,

G. VAN HECKE,

S. FREDERICQ,

Mevrouw : S. VAN AELST,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. F. GEENS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

S. VAN AELST.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par Mme F. GEENS, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. BAETEMAN.