KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 17e augustus 1983 door de Eerste Minister, verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector", heeft de 25e augustus 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 17 août 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand", a donné le 25 août 1983 l'avis suivant :

Het ontwerp voegt vooreerst in zijn artikel 1, twee nieuwe categorieën in van rechthebbenden op arbeidsplaatsen in de niet-commerciële sector, te weten de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen die ten minste 45 jaar oud zijn en beschouwd worden als werknemers-gezinshoofd in de zin van artikel 83ter van het ministerieel besluit van 4 juni 1964 inzake werkloosheid en - mits zij aan één van de voorwaarden voldoen die het ontwerp stelt - de volledig al dan niet vergoede werklozen die vrijwillig het genot verzaken van werkloosheidsuitkeringen en die, mits daarvan aangifte te doen, de hoedanigheid van gerechtigde behouden tijdens de periode van verzaking (artikel 123, § 5, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid).

Vervolgens zal, krachtens artikel 3 van het ontwerp, de Staat de last op zich nemen van de werkgeversbijdragen voor de arbeiders die in een ontwikkelingsland in een derde arbeidscircuit zijn tewerkgesteld. Deze bijdragen worden gestort aan de Dienst voor overzeese sociale zekerheid.

Ten slotte voorziet artikel 4 van het ontwerp in de terugvordering van de bedragen die aan de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening door de werkgever verschuldigd zijn in toepassing van artikel 16bis, tweede lid, van het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982.

\+

\+ \+

De rechtsgrond waarop het ontwerp van genummerd koninklijk besluit steunt, is artikel 1, 8°, f, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan

.../...

de Koning. Luidens deze bepaling kan de Koning, "met het oog op de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, maatregelen nemen ten einde : ... 8° een programma tot vrijwaring en bevordering van de werkgelegenheid en tot opslorping van de werkloosheid te verwezenlijken, door : ... f) maatregelen tot aanvulling of wijziging van de huidige programma's ter opslorping van de werkloosheid".

\+

\+ \+

Het ontwerp geeft alleen aanleiding tot de volgende vormopmerkingen.

AANHEF.

- In de verwijzing naar de wet van 6 juli 1983 dient, benevens artikel 1, 8°, f, ook artikel 2, § 2, vermeld te worden.

- In de verwijzing naar het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982 moet ook artikel 15 van dit koninklijk besluit worden vermeld.

- Men schrijve verder : "Gelet op de adviezen van de Executieven ...".

- Onder de Ministers die het ontwerp voordragen (aanhef) en die met de uitvoering van het koninklijk besluit zijn belast (artikel 5), moet ook de Minister van Buitenlandse Betrekkingen voorkomen.

.../...

Artikel 1.

- De nieuwe voorgestelde tekst voor artikel 2 van het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982 bepaalt de datum waarop aan de voorwaarden moet worden voldaan die het artikel stelt om de in het besluit bedoelde arbeidsplaatsen te mogen bekleden namelijk "de 1e van de maand die volgt op de goedkeuringsdatum van de aanvraag". Het bepalen van de datum waarop uiterlijk aan deze toelatingsvoorwaarden moet zijn voldaan, hoort niet thuis in Hoofdstuk I van het besluit dat "Gemeenschappelijke bepalingen" inhoudt. Het is een bijkomende voorwaarde die determinerend is voor de aanwerving in het derde arbeidscircuit (cfr. het verslag aan de Koning, tweede lid, en "Kommentaar bij de artikelen" van dit verslag, tweede lid). Het bepalen van deze datum hoort derhalve thuis in Hoofdstuk III dat het "Derde Arbeidscircuit" regelt.

- Het verdient aanbeveling het 1° en 2° van dit nieuw artikel 2 telkens onder te verdelen in a), b) en c).

- Ten slotte zou het laatste lid van dit nieuw artikel 2 beter als volgt worden gesteld :

"Voor de toepassing van dit artikel wordt de tewerkstellingsduur van de door de overheid tewerkgestelde werklozen en van de in het bijzonder tijdelijk kader of het derde arbeidscircuit tewerkgestelde werknemers gelijkgesteld met de werkloosheidsduur van een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze".

Artikel 4.

- Aangezien de voorgestelde aanvulling van artikel 23 van het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982 uiteraard

in dit koninklijk besluit zal worden opgenomen, schrappe men de woorden "van voornoemd koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982".

- Zoals reeds werd aanbevolen in het advies van de Raad van State omtrent het ontwerp dat het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982 is geworden, vervange men de woorden "vorderingsregels" door de woorden "nadere regelen".

En premier lieu, l'article 1er du projet prévoit deux nouvelles catégories de personnes pouvant occuper un emploi dans le secteur non-marchand, à savoir les chômeurs complets indemnisés âgés de 45 ans au moins et considérés comme travailleur-chef de ménage au sens de l'article 83ter de l'arrêté ministériel du 4 juin 1964 relatif au chômage et - pour autant qu'ils répondent à une des conditions que prévoit le projet - les chômeurs complets, indemnisés ou non, qui renoncent volontairement au bénéfice des allocations de chômage et qui, à la condition de déclarer cette renonciation conservent la qualité de bénéficiaire pendant la période de renonciation (article 123, § 5, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage).

Ensuite, selon l'article 3 du projet, l'Etat prendra en charge les cotisations patronales pour les travailleurs occupés dans un troisième circuit de travail dans un pays en voie de développement. Ces cotisations seront versées à l'Office de sécurité sociale d'outre-mer.

Enfin, l'article 4 du projet prévoit la récupération des montants dus par l'employeur à l'Office national de l'emploi en application de l'article 16bis, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982.

+

\+ +

Le projet d'arrêté royal numéroté se fonde sur l'article 1er, 8°, f, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Aux termes de cette disposition, le Roi peut, "afin d'assurer ... la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, ... prendre (des) mesures en vue : ... 8° de réaliser un programme de sauvegarde et de promotion de l'emploi et de résorption du chômage : ... f) par des mesures visant à compléter

ou modifier les programmes actuels de résorption du chômage".

+

+ +

Le projet appelle uniquement les observations de pure forme ci-après.

PREAMBULE.

- Dans la référence à la loi du 6 juillet 1983, il convient de mentionner, outre l'article 1er, 8°, f, l'article 2, § 2.

- Dans la référence à l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982, il faut également mentionner l'article 15 de cet arrêté.

- On écrira en outre : "Vu les avis des Exécutifs ...".

- Parmi les Ministres qui proposent le projet (préambule) et qui sont chargés de l'exécution de l'arrêté royal (article 5), il faut signaler aussi le Ministre des Relations extérieures.

Article 1er.

- Le nouveau texte que le projet propose pour l'article 2 de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 fixe la date à laquelle il doit être satisfait aux conditions prévues par l'article pour pouvoir occuper les emplois visés par l'arrêté, à savoir le "1er du mois qui suit la date d'approbation de la demande". Ce n'est pas au chapitre premier de l'arrêté susvisé, chapitre qui contient des "Dispositions communes", qu'il convient de fixer

la date limite à laquelle les conditions d'accès doivent être remplies. Cette date constitue une condition complémentaire, qui est déterminante pour l'engagement dans le troisième circuit de travail (cf. Rapport au Roi, alinéa 2, et les "Commentaires des articles" de ce rapport, alinéa 2). C'est donc au Chapitre III, lequel règle le "Troisième circuit de travail", qu'il y a lieu de fixer la date susvisée.

- Il est recommandé de faire précéder des lettres a), b) et c) les subdivisions du 1° et du 2° du nouvel article 2.

- Il serait préférable enfin de rédiger comme suit le dernier alinéa du nouvel article 2 :

"Pour l'application du présent article, la durée de l'occupation en tant que chômeur occupé par les pouvoirs publics ou en tant que travailleur occupé dans le cadre spécial temporaire ou dans le troisième circuit de travail est assimilée à une période de chômage complet indemnisé".

Article 4.

- Etant donné que le complément que le projet propose d'apporter à l'article 23 de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 est évidemment appelé à être intégré dans cet arrêté royal, on supprimera les mots "de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 précité".

Ainsi qu'il a déjà été recommandé dans l'avis du Conseil d'Etat sur le projet qui est devenu l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982, l'on remplacera les mots "modalités de recouvrement" par le mot "modalités".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	A. DEPONDT,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. NIMMEGEERS, J. BORRET,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	S. FREDERICQ, F. DE KEMPENEER,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	S. HEYVAERT,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M. VRINTS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par Mme M. VRINTS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

S. HEYVAERT.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. DEPONDT.