KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 4e augustus 1983 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid der werknemers", heeft de 25e augustus 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 4 août 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° "portant modification de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés", a donné le 25 août 1983 l'avis suivant :

Het ontwerp van genummerd koninklijk besluit strekt tot aanvulling van artikel 35, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, gewijzigd bij koninklijk besluit nr 157 van 30 december 1982.

Voornoemd artikel 35 kent aan de werkgevers onder bepaalde voorwaarden en volgens verschillende modaliteiten, een vermindering toe van de bijdragen die ze uit hoofde van de wetgeving op de sociale zekerheid, voor de door hen tewerkgestelde handarbeiders verschuldigd zijn.

Zoals in de aanhef wordt vermeld, is het ontwerp gegrond op artikel 1, 9° - meer in het bijzonder moet artikel 1, 9°, c, bedoeld zijn - van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning. Luidens deze bepaling kan de Koning bij in Ministerraad overlegde besluiten ... 9° de modaliteiten regelen ... c. van de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgevers bedoeld bij koninklijk besluit nr 157 van 30 december 1982 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Het ontwerp bepaalt de modaliteiten van deze vermindering in het geval van een collectieve arbeidsovereenkomst waarbij de daarin bedongen compenserende aanwervingen niet of slechts voor een deel verwezenlijkt worden.

Luidens artikel 35, § 1, eerste lid, van voornoemde wet van 29 juni 1981, zoals dit artikel gewijzigd werd bij voornoemd koninklijk besluit nr 157 van 30 december 1982, wordt deze vermindering aan de werkgevers toegekend, voor zover de

.../...

betrokken handarbeiders "per kwartaal minstens 51 pct van het aantal arbeidsuren of arbeidsdagen presteren, voorzien in de collectieve arbeidsovereenkomst die op hen van toepassing is". De vermindering bedraagt 1.250 frank per kwartaal en per handarbeider.

In het tweede lid van artikel 35, § 1, wordt deze vermindering tot 4.250 frank per kwartaal opgevoerd onder meer ten voordele van de werkgevers die door een collectieve arbeidsovereenkomst gebonden zijn waarin verkorte arbeidstijd en compenserende aanwerving bedongen wordt. De werkgevers mogen het bedrag van deze vermindering van hun sociale bijdrage inhouden vanaf de datum waarop de collectieve arbeidsovereenkomst uitwerking heeft. De overeenkomst moet evenwel na 21 november 1982 gesloten zijn.

Het ontwerp betreft alleen de werkgevers die voor de verhoogde vermindering van 4.250 frank in aanmerking komen. Het bepaalt de modaliteiten van deze vermindering voor het geval de in de collectieve arbeidsovereenkomst bedongen compenserende aanwervingen niet of slechts voor een deel tot stand komen.

Bij ontstentenis van compenserende aanwervingen moet het bedrag van de ingehouden vermindering gestort worden aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid. Bij gedeeltelijke compenserende aanwervingen mag de vermindering niet meer worden toegepast vanaf het trimester waarin de compenserende aanwervingen niet volledig waren.

+

+ +

Aangezien het ontworpen besluit krachtens zijn artikel 2 uitwerking krijgt met ingang van 1 januari 1983, dient in de aanhef bovendien naar artikel 3, § 4, van de voornoemde wet van 6 juli 1983 te worden verwezen waarin bepaald wordt dat "de tot 31 december 1983 met toepassing van artikel 1 ... genomen besluiten, terugwerkende kracht kunnen hebben tot 1 januari 1983".

In verband met de terugwerkende kracht van het besluit, treft het ontwerp geen regeling voor het geval waarin de werkgever na 1 januari 1983 doch vóór de bekendmaking van onderhavig ontworpen besluit, de verhoogde vermindering van de bedoelde sociale bijdragen toegepast heeft doch de compenserende aanwervingen slechts ten dele heeft gedaan. Ingevolge de terugwerking van het besluit kan deze werkgever op de verhoogde vermindering geen aanspraak maken.

\+

\+ \+

- Wat de tekst van het ontwerp betreft, moet worden opgemerkt dat het opschrift van de wet van 29 juni 1981 als volgt luidt : "Wet ... houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers". Het opschrift van het ontwerp en de inleidende zin van artikel 1 zouden in die zin moeten worden gewijzigd.

- Deze inleidende zin van artikel 1 leze men als volgt : "Artikel 35, § 1, van de wet van 29 juni 1981 ... wordt aangevuld met de volgende leden". De aanvullende bepalingen worden aldus het vierde, vijfde en zesde lid van paragraaf 1 van artikel 35.

.../...

- De eerste aanvullende bepaling zou aan duidelijkheid winnen indien ze als volgt was gesteld : "Indien in strijd met de beschikkingen van bovenvermelde collectieve arbeidsovereenkomsten geen enkele compenserende aanwerving wordt gedaan, worden voor de toepassing van het tweede lid,bedoelde collectieve arbeidsovereenkomsten geacht niet te zijn toegepast vanaf de datum van hun inwerkingtreding".

- Het woord "verhoging", dat voorkomt in de tweede en derde aanvullende bepaling, is eigenlijk een verhoogde vermindering van de werkgeversbijdrage voor de sociale zekerheid van de handarbeiders die bij die werkgever zijn tewerkgesteld. Men vervange derhalve het woord "verhoging" door "verhoogde vermindering".

- Aangezien de bedoelde vermindering van de sociale bijdragen van de werkgevers geschiedt door een inhouding van deze bijdragen, dient in de tweede aanvullende bepaling het woord "terugstorten" vervangen te worden door "storten".

- De tweede aanvullende bepaling leze men dan als volgt : "In bovenvermeld geval moet de werkgever een bedrag gelijk aan de door hem genoten verhoogde vermindering, bedoeld in het tweede lid, storten aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid".

- Voor de derde aanvullende bepaling wordt volgende tekst aanbevolen : "Indien in strijd met de bedoelde beschikkingen slechts een deel van de compenserende aanwervingen wordt gedaan, wordt de verhoogde vermindering bedoeld in het tweede lid, niet meer toegekend vanaf het kwartaal waarin bedoelde verplichtingen niet werden nageleefd en dit tot het kwartaal waarin de compenserende aanwervingen, zoals voorzien in de collectieve arbeidsovereenkomsten, volledig zijn gedaan".

Le projet d'arrêté royal numéroté vise à compléter l'article 35, § 1er, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, modifié par l'arrêté royal n° 157 du 30 décembre 1982.

L'article 35 précité accorde aux employeurs, à certaines conditions et selon des différentes modalités, une réduction des cotisations dont ils sont redevables en vertu de la législation sur la sécurité sociale, pour les travailleurs manuels qu'ils occupent.

Comme, l'indique le préambule, le projet est fondé sur l'article 1er, 9° - et c'est singulièrement l'article 1er, 9°, c, qui doit être visé - de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Aux termes de cette disposition, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres ... 9° fixer les modalités ...c. de la diminution des cotisations patronales de sécurité sociale visée par l'arrêté royal n° 157 du 30 décembre 1982 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Le projet fixe les modalités de cette réduction dans le cas où les embauches compensatoires prévues dans une convention collective de travail ne sont pas réalisées ou ne le sont que partiellement.

Selon l'article 35, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 29 juin 1981 susmentionnée, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal n° 157 du 30 décembre 1982 précité, la réduction est accordée aux employeurs pour autant que les travailleurs manuels concernés "travaillent, par trimestre, au moins 51 p.c. du nombre

d'heures de travail ou de journées de travail prévues dans la convention collective du travail qui leur est applicable". La réduction est de 1250 francs par trimestre et par travailleur manuel.

A l'alinéa 2 de l'article 35, § 1er, cette réduction est portée à 4250 francs par trimestre, notamment pour les employeurs liés par une convention collective de travail prévoyant une diminution du temps de travail et une embauche compensatoire. Les employeurs peuvent déduire de leurs cotisations sociales le montant de la réduction à partir de la date à laquelle la convention collective de travail produit ses effets. Toutefois, la convention doit avoir été conclue après le 21 novembre 1982.

Le présent projet concerne uniquement les employeurs qui peuvent prétendre à la réduction plus importante de 4250 francs. Il fixe les modalités de cette réduction dans le cas où les embauches compensatoires prévues dans la convention collective de travail ne se sont pas réalisées ou ne se sont réalisées que partiellement.

A défaut d'embauches compensatoires, le montant de la réduction prélevée doit être versé à l'Office national de sécurité sociale. En cas d'embauche compensatoire partielle, la réduction ne peut plus être appliquée à partir du trimestre au cours duquel les embauches compensatoires n'étaient pas pleinement réalisées.

+

\+ +

Etant donné que selon l'article 2 du projet, l'arrêté envisagé produit ses effets le 1er janvier 1983, le préambule doit également viser l'article 3, § 4, de la loi du 6 juillet 1983

précitée, qui dispose que "les arrêtés pris jusqu'au 31 décembre 1983 en application de l'article 1er ... peuvent rétroagir au 1er janvier 1983".

Il faut observer en ce qui concerne la rétroactivité de l'arrêté que le projet ne prévoit aucune règle pour le cas où, après le 1er janvier 1983 mais avant la publication de l'arrêté présentement envisagé, un employeur aurait appliqué la réduction majorée des cotisations sociales susvisées tout en ne procédant que partiellement aux embauches compensatoires. Il résulte de la rétroactivité de l'arrêté que cet employeur ne pourrait prétendre à la réduction majorée.

\+

\+ \+

- Pour ce qui est du texte du projet, il convient de relever que l'intitulé néerlandais de la loi du 29 juin 1981 s'énonce comme suit : "Wet ... houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers". L'intitulé du projet et la phrase liminaire de l'article 1er devraient être rectifiés en ce sens.

- La phrase liminaire de l'article 1er sera libellée comme suit : "L'article 35, § 1er, de la loi du 29 juin 1981 est complété par les alinéas suivants :". Les dispositions complémentaires constitueront de la sorte les alinéas 4, 5 et 6 du paragraphe 1er de l'article 35.

- La première disposition complémentaire gagnerait en clarté si elle était rédigée comme suit : "Si, contrairement aux dispositions des conventions collectives de travail susvisées, aucune embauche compensatoire n'est réalisée, ces conventions collectives de travail sont réputées, pour l'application de l'alinéa 2, ne pas avoir été appliquées à partir de la date de leur entrée en vigueur.".

- Dans le texte proposé pour les deuxième et troisième dispositions complémentaires, le projet utilise respectivement les mots "majoration" et "augmentation" pour désigner en fait la réduction majorée des cotisations patronales de sécurité sociale dont peuvent bénéficier les employeurs occupant des travailleurs manuels. L'on remplacera dès lors les mots "majoration" et "augmentation" par l'expression "réduction majorée".

- Etant donné que la réduction visée des cotisations patronales de sécurité sociale s'opère par la voie d'une retenue effectuée par l'employeur sur le montant de celles-ci, l'on remplacera dans la deuxième disposition complémentaire le terme "rembourser" par le mot "verser".

- La deuxième disposition complémentaire sera dès lors rédigée comme suit : "Dans le cas mentionné ci-dessus, l'employeur est tenu de verser à l'Office national de sécurité sociale un montant égal à la réduction majorée, visée à l'alinéa 2, dont il a bénéficié".

- Enfin, il se recommande de libeller la troisième disposition complémentaire de la manière suivante : "Si, contrairement aux dispositions susmentionnées, seule une partie des embauches compensatoires se trouve réalisée, la réduction majorée prévue à l'alinéa 2 n'est plus accordée à partir du trimestre au cours duquel les obligations susvisées n'ont pas été observées, et ce jusqu'au trimestre au cours duquel les embauches compensatoires prévues dans les conventions collectives de travail auront été pleinement réalisées".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. DEPONDT, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

S. FREDERICQ, assessoren van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : S. HEYVAERT, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BORRET.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M. VRINTS, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BORRET.

Le rapport a été présenté par Mme. M. VRINTS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. HEYVAERT. A. DEPONDT.