GV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
29-07-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 15.641/1/V.

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 19e juli 1983 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van het koninklijk besluit nr 179 van 30 december 1982 betreffende de experimenten voor aanpassing van de arbeidstijd in de ondernemingen met het oog op een herverdeling van de beschikbare arbeid", heeft de 27e juli 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 19 juillet 1983 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° modifiant l'arrêté royal n° 179 du 30 décembre 1982 relatif aux expériences d'aménagement du temps de travail dans les entreprises en vue d'une redistribution du travail disponible" a donné le 27 juillet 1983 l'avis suivant :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit nr 179 van 30 december 1982 betreffende de experimenten van aanpassing van de arbeidstijd in de ondernemingen met het oog op een herverdeling van de beschikbare arbeid, waaromtrent de Raad van State, afdeling wetgeving, zijn wettigheidsbezwaren deed gelden in zijn advies L. 15.136/1 van 8 december 1982 (Belg. Staatsbl. van 20 januari 1983, blz. 1003 en volgende). Die bezwaren moeten hier als opnieuw geschreven worden beschouwd, uiteraard in zover de in het ontwerp voorgestelde wijziging ingebouwd wordt in het stelsel vervat in het koninklijk besluit nr 179 van 30 december 1982.

2. Het ontwerp, dat zijn rechtsgrond ontleent aan het bepaalde in artikel 1, 8°, b, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, beperkt zich tot het aanvullen van de regel vervat in artikel 16, 2°, b, van het koninklijk besluit nr 179 van 30 december 1982, naar luid waarvan de tussenkomst van het Hulpfonds voor de experimenten voor aanpassing van de arbeidstijd afhankelijk wordt gesteld van onder meer de verbintenis van de werkgever om in een compenserende indienstneming van meer dan 3 pct. te voorzien.

Het ontwerp heeft tot doel de Koning te machtigen bij een in Ministerraad overlegd besluit de voorwaarden vast te stellen waaronder van die verplichte compenserende indienstneming kan worden afgeweken ten gunste van ondernemingen bedoeld bij artikel 9 van het koninklijk besluit nr 179, te weten de ondernemingen die met sluiting bedreigd worden in de zin van de wet van 28 juni 1966 en de ondernemingen die een gebrek aan arbeid kennen wegens economische oorzaken die de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor arbeiders verhinderen in de zin van artikel 51 van de wet van 3 juli 1978.

Die nog vast te stellen voorwaarden maken een essentieel deel uit van de regelen die in evengenoemd artikel 16 van het koninklijk besluit nr 179, op grond van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982, zijn vastgesteld. Die voorwaarden zullen dan ook, krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, door de Koning moeten vastgesteld worden vóór het verstrijken van de Hem verleende bijzondere machten. Aan die wet ontleent de Koning niet de bevoegdheid om zichzelf, in de tijd onbeperkt, bevoegd te maken voor het vaststellen van regelen die na het verstrijken van de tijd waarvoor Hem een bijzondere bevoegdheid is toegekend, zaak zijn van de wetgever.

De verdere opmerkingen in dit advies moeten met dat strikt voorbehoud worden gelezen.

3. In het opschrift leze men "... experimenten van aanpassing ...".

4. In de aanhef moet de verwijzing naar de wet van 6 juli 1983 vooraan komen. Om alle verwarring omtrent de rechtskracht van de ontwerp-bepaling te voorkomen, mag de verwijzing naar het koninklijk besluit nr 179 van 30 december 1982 zelfs worden weggelaten.

5. De nieuwe bepaling onder artikel 1 van het ontwerp is taalkundig fout. Het gaat niet om het bepalen van voorwaarden "waarvan", doch wel om het bepalen van voorwaarden "waaronder" van de gestelde regel kan worden afgeweken.

---

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à modifier l'arrêté royal n° 179 du 30 décembre 1982 relatif aux expériences d'aménagement du temps de travail dans les entreprises en vue d'une redistribution du travail disponible, au sujet duquel le Conseil d'Etat, section de législation, avait formulé dans son avis L. 15.136/1 du 8 décembre 1982 (Moniteur belge du 20 janvier 1983, pages 1003 et suivantes) des objections touchant la légalité. Ces objections doivent être tenues ici pour reproduites, dans la mesure, bien entendu, où la modification proposée par le projet est incorporée au système mis en place par l'arrêté royal n° 179 du 30 décembre 1982.

2. Le projet, qui se donne comme fondement légal les dispositions de l'article 1er, 8°, b, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, se borne à compléter la règle énoncée à l'article 16, 2°, b, de l'arrêté royal n° 179 du 30 décembre 1982, selon laquelle l'intervention du Fonds d'aide aux expériences d'aménagement du temps de travail est notamment subordonnée à l'engagement pris par l'employeur de prévoir une embauche compensatoire supérieure à 3 p.c.

Le projet a pour but d'habiliter le Roi à fixer par arrêté délibéré en Conseil des Ministres les conditions auxquelles il peut être dérogé à l'embauche compensatoire obligatoire en faveur des entreprises visées à l'article 9 de l'arrêté royal n° 179, c'est-à-dire des entreprises menacées de fermeture au sens de la loi du 28 juin 1966 et des entreprises qui connaissent un manque de travail résultant de causes économiques suspendant l'exécution du contrat de travail d'ouvrier au sens de l'article 51 de la loi du 3 juillet 1978.

.../...

Ces conditions, qui restent à déterminer, relèvent de l'essence des règles que, l'article 16 précité de l'arrêté royal n° 179 a établies sur la base de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982. Elles devront dès lors, en vertu de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi être fixées par le Roi avant l'expiration des pouvoirs spéciaux qui Lui ont été conférés. Le Roi n'emprunte pas à cette loi le pouvoir d'établir des règles dont la fixation, après l'expiration de la durée de validité des pouvoirs spéciaux attribués au Roi, appartient au législateur.

Les autres observations qui seront faites dans la suite du présent avis doivent se lire sous cette réserve formelle.

3. Dans la version néerlandaise de l'intitulé, il faut lire : "... experimenten van aanpassing ...".

4. La référence à la loi du 6 juillet 1983 doit figurer en tête du préambule. Afin d'exclure toute confusion quant à la force juridique de la réglementation en projet, la référence à l'arrêté royal n° 179 du 30 décembre 1982 peut même être omise.

5. La version néerlandaise de la nouvelle disposition prévue par l'article 1er du projet est incorrecte du point de vue linguistique. Il ne s'agit pas de déterminer les conditions qui peuvent faire l'objet de dérogations ("waarvan") mais de fixer les conditions dans lesquelles ("waaronder") des dérogations peuvent être accordées.

---

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
F. DEBAEDTS, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. G. BAETEMAN.