VR.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
17-01-1984
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 15.606/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale (F), le 5 juillet 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "organisant le contrôle des centres psycho-médico-sociaux créés et subventionnés par l'Etat", a donné le 9 janvier 1984 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e juli 1983 door de Minister van Onderwijs (F) verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de controle over de door de Staat opgerichte en gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra", heeft de 9e januari 1984 het volgend advies gegeven :

Le projet d'arrêté royal présentement soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, prévoit qu'il sera pris sur proposition et sous le contreseing du seul Ministre de l'Education nationale (F).

Sans doute le Ministère de l'Education nationale a-t-il été dédoublé par l'arrêté royal du 25 septembre 1969 portant dédoublement du Ministère de l'Education nationale et de la Culture; toutefois l'article 7, 1°, de cet arrêté dispose :

> "Les Ministres compétents en la matière, de l'un et l'autre régime linguistique, agissent en commun pour :
>
> 1°) les dispositions organiques concernant le pacte scolaire, les structures de l'enseignement, la scolarité obligatoire, les diplômes, les subventions, les traitements, les normes de population scolaires, ainsi que les autres règlements ayant une incidence budgétaire;".

Le dédoublement du Ministère de l'Education nationale n'a qu'une portée limitée, qui a été précisée par la jurisprudence du Conseil d'Etat, section d'administration (on se référera notamment aux arrêts BERCKX, n° 17.128, du 9 juillet 1975 et DE GROOTE, n° 19.667, du 29 mai 1979).

La législation scolaire reste, en principe, unique. Dans le cas particulier des centres psycho-médico-sociaux, matière qui relève du pacte scolaire, l'arrêté royal du 13 août 1962 organique des centres psycho-médico-sociaux, modifié par l'arrêté royal du 24 août 1981, est pris en exécution de la loi du 1er avril 1960 sur les offices d'orientation scolaire et professionnelle et les centres psycho-médico-sociaux; il constitue une réglementation nationale qui doit être appliquée de manière uniforme, indépendamment de l'implantation régionale de ces centres et du régime linguistique des agents.

Le Ministre de l'Education nationale (F) ne peut trouver dans l'article 12 de l'arrêté royal précité du 13 août 1962, qui dispose que "Nos Ministres de l'Education nationale, chacun en ce qui le concerne, déterminent l'équipement minimum des centres", un argument pour réglementer, seul, le contrôle desdits centres.

Il ressort de cette observation que le projet doit être proposé et contresigné par les deux Ministres de l'Education nationale, la réglementation projetée devant s'appliquer à tout le pays.

Dès lors, pour les mêmes motifs que ceux qui ont été invoqués, notamment dans les avis du Conseil d'Etat, section de législation, n° L.14.568/1 du 16 avril 1982 et n° L. 14.640/2 du 2 mai 1983, le projet n'est pas en état d'être examiné plus avant par le Conseil d'Etat, section de législation.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat thans voor advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is voorgelegd, bepaalt dat het alleen door de Minister van Onderwijs (F) wordt voorgedragen en ondertekend.

Het Ministerie van Onderwijs is weliswaar gesplitst bij het koninklijk besluit van 25 september 1969 houdende splitsing van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur; artikel 7, 1°, van dat besluit bepaalt echter :

"De ter zake bevoegde Ministers, van het ene en van het andere taalstelsel, handelen gezamenlijk voor :

1°) de organieke bepalingen die betrekking hebben op het schoolpact, de onderwijsstructuren, de leerplicht, de diploma's, de toelagen, de wedden, de schoolbevolkingsnormen, alsmede de andere reglementen met budgettaire weerslag;".

De splitsing van het Ministerie van Onderwijs heeft slechts een beperkte draagwijdte, die nader is bepaald door de rechtspraak van de Raad van State, afdeling administratie (er zij onder meer verwezen naar de arresten BERCKX, nr 17.128, van 9 juli 1975 en DE GROOTE, nr 19.667, van 29 mei 1979).

De schoolwetgeving blijft in beginsel unitair. In het bijzondere geval van de psycho-medisch-sociale centra, een aangelegenheid die tot de werkkring van het schoolpact behoort, is het koninklijk besluit van 13 augustus 1962 tot regeling van de psycho-medisch-sociale centra, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 augustus 1981, uitgevaardigd ter uitvoering van de wet van 1 april 1960 betreffende de diensten voor studie- en beroepsoriëntering en de psycho-medisch-sociale centra; het vormt een nationale regeling die ongeacht de regionale vestigingsplaats van die centra en het taalstelsel van de personeelsleden op eenvormige wijze dient te worden toegepast.

/

De Minister van Onderwijs (F) kan aan artikel 12 van het voormelde koninklijk besluit van 13 augustus 1962, welk artikel bepaalt : "De centra moeten over een door Onze Ministers van Nationale Opvoeding, ieder wat hem betreft, bepaalde minimumuitrusting beschikken" geen argument ontlenen om de controle op die centra alleen te reglementeren.

Uit deze opmerking volgt dat het ontwerp door de beide Ministers van Onderwijs voorgedragen en medeondertekend behoort te worden daar de geplande reglementering op heel het land toepassing moet vinden.

Vandaar dat het ontwerp om dezelfde redenen als die welke onder meer in de adviezen van de Raad van State, afdeling wetgeving, nr L. 14.568/1 van 16 april 1982 en nr L. 14.640/2. van 2 mei 1983 zijn aangevoerd, niet in zoverre gereed is dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, nader onderzocht kan worden.

La chambre était composée de

Messieurs : F. REMION, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,

L. MATRAY, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.

Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. MERCENIER, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

F. REMION.