KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 23e juni 1983 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem van advies te dienen over :

1) een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de kwaliteitslabels voor landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijprodukten",

2) een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende het Comité voor de kwaliteitslabel",

heeft de 13e oktober 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 23 juin 1983 d'une demande d'avis sur :

1) un projet d'arrêté royal "relatif aux labels de qualité pour des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime",

2) un projet d'arrêté ministériel "relatif au Comité pour le label de qualité",

a donné le 13 octobre 1983 l'avis suivant :

I. STREKKING VAN DE ONTWERPEN.

Het ontwerp-koninklijk besluit strekt tot de invoering van een regeling op grond waarvan "kwaliteitslabels" kunnen worden ingesteld met betrekking tot "in België voortgebrachte landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijprodukten". De invoering ervan wordt voorgesteld als een toepassing op de genoemde produkten van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijprodukten. De regeling zou evenwel enkel gelden voor produkten die "in België" werden voortgebracht.

Het ontwerp-ministerieel besluit betreft de samenstelling en de werking van het Comité voor de kwaliteitslabel dat overeenkomstig het ontwerp-koninklijk besluit zou moeten worden opgericht.

II. RECHTSGROND.

Artikel 3, § 1, 1° en 2°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-,tuinbouw- en zeevisserijprodukten luidt als volgt :

"§ 1. De Koning kan ten aanzien van de in deze wet bedoelde produkten :

1° de voorwaarden bepalen inzake produktie, verwerking, bewerking, samenstelling, bewaring, vervoer, behandeling, vervaardiging, bereiding, opslag, kwaliteit, hoeveelheid, oorsprong, herkomst, triëring, verpakking, presentatie, conditionering en reclame waaraan die produkten moeten voldoen om te worden in de handel gebracht, verworven, aangeboden, ten verkoop tentoongesteld, in bezit gehouden, bereid, vervoerd, verkocht, geleverd, onder kosteloze of bezwarende titel afgestaan, ingevoerd, uitgevoerd of doorgevoerd;

2° de merken, loodjes, verzegelingen, labels, etiketten, getuigschriften, attesten, bordjes, tekens, verpakkingen, benamingen of andere aanwijzingen of stukken bepalen waaruit het bestaan van de sub 1° bedoelde voorwaarden bewezen of te kennen gegeven wordt;".

De kwaliteitslabel die men wil invoeren, wordt in artikel 1, 2°, van het ontwerp-koninklijk besluit als volgt gedefinieerd :

"2° Kwaliteitslabel : een label waarbij wordt bevestigd dat het produkt een geheel van voorafgaandelijk vastgelegde karakteristieken en kwaliteiten bevat, met als doel het produkt te valoriseren en de verbruiker daarbij de nodige garanties te bieden".

Een dergelijke label heeft niet tot doel de vervulling of het bestaan te bewijzen van bepaalde voorwaarden - met name het voorhanden zijn van vastgelegde karakteristieken of kwaliteiten - waarvan een aantal handelingen zoals het in de handel brengen, het verwerven, enz. op een algemene en absolute wijze afhankelijk gesteld wordt. De bevestiging van bepaalde kwaliteiten en karakteristieken heeft immers enkel tot doel het produkt te valoriseren, zodat het om bepaalde aspekten van het produkt gaat die de waarde, de aantrekkelijkheid en bruikbaarheid van het produkt verhogen. De invoering van deze nieuwe soort labels met betrekking tot valoriserende karakteristieken en kwaliteiten kan niet gebeuren op grond van de bepalingen van artikel 3, § 1, 1° en 2°, van de wet van 28 maart 1975, zodat de nodige rechtsgrond voor het ontwerp-koninklijk besluit ontbreekt. Zulks geldt vanzelfsprekend meteen ook voor het ontwerp van ministerieel besluit betreffende het Comité voor de kwaliteitslabel.

I. PORTEE DES PROJETS.

Le projet d'arrêté royal vise à édicter une réglementation permettant d'instaurer des "labels de qualité" pour les "produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime produits en Belgique". Cette réglementation est présentée comme une application aux produits susvisés de la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime. Elle ne viserait toutefois que les produits obtenus "en Belgique".

Le projet d'arrêté ministériel, quant à lui, tend à régler la composition et le fonctionnement du Comité pour le label de qualité qui serait créé conformément à l'arrêté royal envisagé.

II. FONDEMENT LEGAL.

L'article 3, § 1er, 1° et 2°, de la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime est ainsi conçu :

"§ 1er. Le Roi peut, en ce qui concerne les produits visés dans la présente loi :

1° déterminer les conditions de production, de transformation, de travail, de composition, de conservation, de transport, de manipulation, de fabrication, de préparation, de stockage, de qualité, de quantité, d'origine, de provenance, de tirage, d'emballage, de présentation, de conditionnement et de publicité auxquelles ces produits doivent satisfaire pour être mis dans le commerce, acquis, offerts, exposés en vente, détenus, préparés, transportés, vendus, livrés, cédés à titre gratuit ou onéreux, importés, exportés ou traités en transit;

.../...

2° déterminer les marques, plombs, scellés, labels, étiquettes, certificats, attestations, écriteaux, signes, emballages, dénominations ou autres indications ou documents établissant ou attestant que les conditions visées au 1° sont réunies;".

Le label de qualité que l'on entend instaurer est défini comme suit à l'article 1er, 2°, de l'arrêté royal en projet :

"2° Label de qualité : un label par lequel est attesté que le produit possède un ensemble de caractéristiques et de qualités préalablement déterminées en vue de valoriser le produit et en outre de fournir au consommateur les garanties nécessaires".

Le label ainsi défini n'a pas pour but d'attester qu'il est satisfait à certaines conditions ou que sont réunies certaines conditions - notamment la présence de caractéristiques ou de qualités déterminées - auxquelles sont subordonnés de manière générale et absolue une série d'actes tels que la commercialisation, l'acquisition, etc. En effet, c'est uniquement en vue de valoriser le produit que ce label en attestera certaines qualités et caractéristiques; il s'agit donc de certains aspects du produit qui augmentent sa valeur, le rendent plus attrayant et en facilitent l'utilisation. Ce nouveau type de label, lié à des qualités et à des caractéristiques qui valorisent le produit, ne peut être instauré sur la base de l'article 3, § 1er, 1° et 2°, de la loi du 28 mars 1975. Il s'en suit que l'arrêté royal en projet n'a pas le fondement légal requis. Cette observation vaut également, de toute évidence, pour le projet d'arrêté ministériel relatif au Comité pour le label de qualité.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

S. FREDERICQ, assessoren van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : S. VAN AELST, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.
Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. G. BAETEMAN.