RAAD VAN STATE
25-06-1984
Transmis à M. Coordination

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 21e juni 1983 door de Minister van Middenstand en door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1961 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van de beroepswerkzaamheid van installateur in centrale verwarming in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen", heeft de 3e mei 1984 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes et par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 21 juin 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 février 1961 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle d'installateur en chauffage central dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat", a donné le 3 mai 1984 l'avis suivant :

I. STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontworpen koninklijk besluit strekt tot wijziging van artikel 2 van het in uitvoering van de vestigingswet van 24 december 1958 genomen koninklijk besluit van 22 februari 1961 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van de beroepswerkzaamheid van installateur in centrale verwarming in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen.

Inmiddels heeft de vestigingswet van 15 december 1970 die van 24 december 1958 vervangen.

Het koninklijk besluit van 22 februari 1961 werd gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 8 augustus 1961, 19 mei 1972, 3 oktober 1978 en 8 juni 1979, welk laatstgenoemd besluit onder meer het reeds vermelde artikel 2 heeft vervangen.

Dat artikel 2 luidt thans als volgt :

"Art. 2. § 1. De beroepswerkzaamheid van installateur in centrale verwarming, in de zin van dit besluit, bestaat erin, voor rekening van derden, gewoonlijk en op zelfstandige wijze, installaties van centrale verwarming te verwezenlijken of uit te rusten.

Onder centrale verwarming dient te worden verstaan de verwarmingsinstallaties die de volgende eigenschappen in zich verenigen :

1° het bestaan van een centrale haard, gevoed door een vaste, vloeibare of gasvormige brandstof;

2° het transport van de warmte door middel van een verwarmend fluïdum dat in de leidingen wordt vervoerd en warm water of stoom is;

.../...

3° de uitstraling van de warmte in de vertrekken door andere verwarmingslichamen dan warmeluchtroosters.

§ 2. Zijn niet onderworpen aan de reglementering, de herstellingen naar aanleiding van het onderhoud van de branders, zelfs indien hierbij defecte stukken moeten worden vervangen met uitsluiting van de brander in zijn geheel".

Gevolggevend aan het verzoekschrift ingediend door de Unie der Belgische installateurs in centrale verwarming en klimaatregeling U.B.I.C., waarvan de benaming inmiddels veranderd is in "Unie der Belgische installateurs in centrale verwarming, klimaatregeling en aanverwante bedrijven, beoogt het ontwerp in de eerste plaats de definitie van het begrip "centrale verwarming" te verruimen door artikel 2, § 1, tweede lid, 1°, aan te vullen met de volgende woorden :

"ofwel ..., ofwel van een warmtegenerator, zoals warmtepompen of niet-voltaïsche zonnepanelen".

Aldus worden, naast de werkzaamheden van installatie van een centrale haard gevoed door een vaste, vloeibare of gasvormige brandstof, nu ook aan de reglementering onderworpen de aan nieuwe technieken beantwoordende werkzaamheden van installatie van warmtepompen of niet-voltaïsche zonnepanelen.

Anderzijds worden aan hetzelfde artikel 2, met betrekking tot de werkzaamheden die aan de reglementering onttrokken blijven, twee nieuwe paragrafen toegevoegd, namelijk een paragraaf 3 voor "de werken die betrekking hebben op het monteren, het plaatsen en het herstellen van zonnepanelen die worden uitgevoerd in het kader van de beroepen van elektrotechnisch installateur

.../...

sanitair installateur-loodgieter, aannemer van glaswerken, aannemer van zinkwerken en metalen dakbedekkingen van gebouwen of aannemer van niet-metalen dakbedekkingen van gebouwen", en een paragraaf 4 voor "de werken die betrekking hebben op het plaatsen en het herstellen van warmtepompen, die uitgevoerd worden in het kader van de beroepen van elektrotechnisch installateur, sanitair installateur-loodgieter of installateur-frigorist". De beroepen vermeld in paragraaf 4 zijn alle gereglementeerd in het kader van de vestigingswetgeving en de uitzonderingen van paragrafen 3 en 4 zullen uiteraard slechts gelden voor zover het om een regelmatige uitoefening van de bedoelde beroepen gaat.

II. ALGEMENE OPMERKINGEN.

Het onttrekken aan het toepassingsgebied van het vestigingsbesluit van het monteren, plaatsen en herstellen van zonnepanelen, evenals van het plaatsen en herstellen van warmtepompen wanneer de werkzaamheden worden uitgeoefend in het kader van de in paragrafen 3 en 4 vermelde beroepen, neemt de principiële verruiming van het toepassingsgebied van de reglementering van de werkzaamheid van installateur in centrale verwarming niet weg. Die verruiming van het toepassingsgebied zou dus logischerwijze een aanpassing van het studieprogramma van de in het besluit voorgeschreven beroepskennis met zich moeten brengen.

.../...

Er weze ook nog aangestipt dat de reeds gevestigden het voordeel zullen genieten van de overgangsbepaling van artikel 18, § 2, van de wet van 15 december 1970.

III. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

1. De aanhef.

De wijzigende wetten in het eerste lid vermelde men als volgt : " ...,gewijzigd bij de wetten van 22 februari 1977 en 4 augustus 1978;".

2. Het bepalend gedeelte.

Artikel 1.

1. In de inleidende zin voege men na het woord "ambachtsondernemingen" de woorden ",gewijzigd bij koninklijk besluit van 8 juni 1979," in.

2. De definitie van wat voor de toepassing van het koninklijk besluit van 22 februari 1961 onder verwarmingsinstallaties moet worden verstaan, wordt blijkens paragraaf 1, tweede lid, 1°, van de nieuwe versie van artikel 2 van dat besluit uitgebreid tot de installaties die bestaan uit "een warmtegenerator, zoals warmtepompen of niet-voltaïsche zonnepanelen".

In die redactie hebben de termen "warmtepompen" en "niet-voltaïsche zonnepanelen" slechts een exemplatieve betekenis, met het gevolg dat ook installaties bestaande uit alle mogelijke andere soorten warmtegeneratoren die reeds bestaan of die in de toekomst zouden worden ontworpen, onder de nieuwe definitie zouden vallen.

.../...

Mocht dit niet de bedoeling zijn, dan zou de bedoelde zinsnede als volgt moeten worden gesteld : "... ofwel van een warmtegenerator bestaande uit een warmtepomp of uit niet-voltaïsche zonnepanelen".

Gelet op de procedure voorgeschreven bij de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, meer bepaald bij artikel 3, § 5, tweede lid, zal de Regering wellicht het verzoekende beroepsverbond omtrent zijn preciese bedoelingen moeten ondervragen en gebeurlijk dat verbond moeten voorstellen om het verzoekschrift formeel aan te passen.

3. De onderverdelingen van artikel 2, § 1, tweede lid, nummere men als 1°, 2° en 3°.

Artikel 3.

Tussen de woorden "zijn" en "belast" voege men de woorden "ieder wat hem betreft," in.

I. PORTEE DU PROJET.

L'arrêté royal en projet tend à modifier l'article 2 de l'arrêté royal du 22 février 1961 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle d'installateur en chauffage central dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, arrêté qui a été pris en exécution de la loi du 24 décembre 1958 sur l'accès à la profession.

La loi du 24 décembre 1958 sur l'accès à la profession a été remplacée entre-temps par celle du 15 décembre 1970.

L'arrêté royal du 22 février 1961 a été modifié par les arrêtés royaux des 8 août 1961, 19 mai 1972, 3 octobre 1978 et 8 juin 1979; ce dernier arrêté a notamment remplacé l'article 2 susvisé.

La version actuelle de cet article s'établit comme suit :

"Art. 2. § 1er. L'activité professionnelle d'installateur en chauffage central, au sens du présent arrêté, consiste à réaliser ou à équiper pour compte de tiers, de manière habituelle et indépendante, des installations de chauffage central.

Il faut entendre par chauffage central les installations de chauffage où les éléments suivants sont réunis :

1° l'existence d'un foyer central alimenté par un combustible solide, liquide ou gazeux;

2° le transport de la chaleur à l'aide d'un fluide chauffant véhicule dans les canalisations, ce fluide chauffant étant de l'eau chaude ou de la vapeur;

.../...

3° l'émission de la chaleur dans les locaux par des corps de chauffe à l'exclusion des bouches d'air chaud.

§ 2. Ne sont pas soumises à la réglementation les réparations effectuées à l'occasion de l'entretien des brûleurs même si celles-ci impliquent le remplacement de pièces défectueuses à l'exclusion du brûleur en son entier".

Faisant suite à la requête introduite par l'Union belge des installateurs en chauffage central et de climatisation, U.B.I.C., dont la dénomination a été changée depuis en "Union belge des installateurs en chauffage central, climatisation et industries connexes", le projet a pour objet principal d'élargir la définition de la notion de "chauffage central" en complétant l'article 2, § 1er, alinéa 2, 1°, par les mots :

"soit ..., soit d'un générateur de chaleur, tels que pompes à chaleur ou panneaux solaires non voltaïques".

Ainsi se trouveront soumises à la réglementation, outre les activités d'installation d'un foyer central alimenté par un combustible solide, liquide ou gazeux, les activités qui correspondent à des techniques nouvelles et qui consistent à installer des pompes à chaleur ou des panneaux solaires non voltaïques.

Par ailleurs, en ce qui concerne les activités qui demeurent soustraites à la réglementation, le projet ajoute au même article 2, deux paragraphes nouveaux : un paragraphe 3, qui vise "les travaux se rapportant au montage, au placement et à la réparation de panneaux solaires exécutés dans le cadre des professions d'installateur-électricien, d'installateur sanitaire et de plomberie, d'entrepreneur de vitrage, d'entrepreneur de zinguerie et de couvertures métalliques de constructions ou d'entrepreneur de couvertures non métalliques de constructions",

.../...

et un paragraphe 4, qui vise "les travaux se rapportant au placement et à la réparation de pompes à chaleur exécutés dans le cadre des professions d'installateur-électricien, d'installateur sanitaire et de plomberie ou d'installateur-frigoriste". Les professions mentionnées au paragraphe 4 sont toutes réglementées dans le cadre de la loi sur l'accès à la profession, et les exceptions prévues aux paragraphes 3 et 4 ne seront évidemment applicables que dans la mesure où il s'agira de l'exercice régulier des professions visées.

II. OBSERVATIONS GENERALES.

Le fait que le montage, le placement et la réparation de panneaux solaires, ainsi que le placement et la réparation de pompes à chaleur soient exclus du champ d'application de l'arrêté de réglementation lorsque ces activités sont exercées dans le cadre des professions visées aux paragraphes 3 et 4, n'empêche pas que le champ d'application de la réglementation de l'activité d'installateur en chauffage central se trouve en principe élargi. Cet élargissement du champ d'application devrait dès lors logiquement entraîner une adaptation de la nomenclature des connaissances professionnelles prescrites par l'arrêté.

.../...

Il convient de signaler en outre que les personnes déjà établies bénéficieront de la disposition transitoire de l'article 18, § 2, de la loi du 15 décembre 1970.

III. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

1. Préambule.

A l'alinéa 1er, on mentionnera les lois modificatives comme suit : "..., modifiée par les lois des 22 février 1977 et 4 août 1978;".

2. Dispositif.

Article 1er.

1. Dans la phrase liminaire, il y a lieu d'ajouter après le mot "artisanat" les mots ", modifié par l'arrêté royal du 8 juin 1979,".

2. La définition de la notion d'installations de chauffage, telle qu'elle doit être comprise pour l'application de l'arrêté royal du 22 février 1961, est étendue, selon le paragraphe 1er, alinéa 2, 1°, de la nouvelle version de l'article 2 dudit arrêté, aux installations constituées par un "générateur de chaleur, tels que pompes à chaleur ou panneaux solaires non voltaïques".

.../...

Dans cette formulation, les termes "pompes à chaleur" et "panneaux solaires non voltaïques" n'ont valeur que d'exemples, de sorte qu'entreraient également dans la nouvelle définition tous autres genres de générateurs de chaleur qui existent déjà ou qui seraient mis au point à l'avenir.

Si telle n'était pas l'intention du Gouvernement, le membre de phrase visé devrait être rédigé comme suit : "... soit d'un générateur de chaleur constitué par une pompe à chaleur ou par des panneaux solaires non voltaïques".

Eu égard à la procédure prescrite par la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, plus précisément par l'article 3, § 5, alinéa 2, le Gouvernement devra sans doute interroger la fédération professionnelle requérante sur ses intentions exactes et, le cas échéant, inviter cette fédération à adapter formellement la requête.

3. Il y a lieu de numéroter les subdivisions de l'article 2, § 1er, alinéa 2, comme suit : "1°", "2°" et "3°".

Article 3.

Entre les mots "sont chargés" et "de l'exécution", il convient d'insérer les mots ", chacun en ce qui le concerne,".

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heren Messieurs	:	G. BAETEMAN,	kamervoorzitter, président de chambre,
		J. NIMMEGEERS, J. BORRET,	staatsraden, conseillers d'Etat,
		G. VAN HECKE, S. FREDERICQ,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	S. VAN AELST,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. G. BAETEMAN.