CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
29-07-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 25e april 1983 door de Minister van Middenstand en de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende bepaling van de lijst van beroepen die het voorwerp kunnen uitmaken van een leertijd en/of een opleiding tot ondernemingshoofd", heeft de 30e juni 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes et le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 25 avril 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la liste des professions qui peuvent faire l'objet d'un apprentissage et/ou d'une formation de chef d'entreprise", a donné le 30 juin 1983 l'avis suivant :

1. Het ontwerp van ministerieel besluit stelt ter uitvoering van artikel 1, § 2, 1°, tweede lid, van het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de Middenstand, de lijst vast van de beroepen die het voorwerp kunnen uitmaken van een leertijd en/of een opleiding tot ondernemingshoofd. Voormeld artikel 1, § 2, luidt als volgt :

"§ 2. De voortdurende vorming omvat :

1° de basisopleiding die het mogelijk maakt de nodige bekwaamheid te verwerven om een zelfstandig beroep uit te oefenen. Zij bestaat uit twee stadia :

a) de leertijd, die ertoe strekt te voorzien in een algemene en technische basisopleiding die voorbereidt op de opleiding tot ondernemingshoofd;

b) de opleiding tot ondernemingshoofd die voorbereidt op het algemeen technisch, commercieel, financieel en administratief beheer van een kleine en middelgrote onderneming.

De Minister van Middenstand bepaalt, na raadpleging van het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor voortdurende vorming, bedoeld in artikel 17, a, de in § 1 vermelde beroepen waarvoor in een leertijd en/of een opleiding tot ondernemingshoofd kan worden voorzien.

2° ...".

+

2. Zoals de Raad van State in zijn advies L. 12.464/1 bij de bespreking van de rechtsgrond van het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 (Belgisch Staatsblad van 11 november 1976, blz. 14.459) vaststelde, is dat koninklijk besluit opgevat als een toelageregeling, zodat de Koning de macht had om, in de mate waarin er kredieten zijn uitgetrokken, de beroepsopleiding en de beroepsvervolmaking van de middenstand te organiseren.

3. Uit de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (Gedr. St. Senaat 261 (BZ 1979) nr 1, blz. 67 en Gedr. St. Senaat 434 (1979-1980) nr 1, blz. 9) blijkt, dat de Gemeenschappen, overeenkomstig artikel 4, 16°, van de bijzondere wet, bevoegd zijn voor "beroeps-

omscholing en -bijscholing", wat in het bijzonder omvat "het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming van de middenstand en zijn toepassingsbesluiten".

4. De bevoegdheid ter zake van de Gemeenschappen sluit nochtans niet volledig die van het Rijk uit. Men weet immers dat voor de culturele aangelegenheden het Rijk nog bevoegd is in de mate dat noch de Vlaamse noch de Franse Gemeenschap bevoegd zijn ingevolge de beperking die hun bevoegdheid ondergaat overeenkomstig artikel 59bis, § 4, eerste lid, van de Grondwet.

5. Het feit dat, onder voorbehoud van wat in 4. is gezegd, de Gemeenschappen voortaan bevoegd zijn op het terrein bestreken door het koninklijk besluit van 4 oktober 1976, houdt hoegenaamd geen aantasting in van de bevoegdheid van het Rijk om verder en exclusief de vestigingsvoorwaarden voor de middenstand te regelen, zoals het dit heeft gedaan met de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen; het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 heeft trouwens als zodanig niets te maken met evengenoemde wet, want het vindt zijn rechtsgrond niet in die wet, maar wel, blijkens zijn aanhef, in artikel 29 van de Grondwet. Het Rijk kan verder overeenkomstig de wet van 15 december 1970 vestigingsvoorwaarden vaststellen. Wat de voorwaarden betreft die op opleiding betrekking hebben, kan het wel te verstaan, zonder daartoe verplicht te zijn, de "voortdurende vorming" in aanmerking nemen die wordt verschaft overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 en diens uitvoeringsbesluiten zoals deze reeds gewijzigd zijn en later nog kunnen worden gewijzigd door de Gemeenschappen, ieder wat haar betreft; in dit verband kan men in herinnering brengen dat artikel 33 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 tot vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen van meergenoemde wet van 15 december 1970 onder de akten die onder bepaalde voorwaarden in aanmerking worden genomen als bewijs van de vereiste kennis van het bedrijfsbeheer, vermeldt de akten uitgereikt "... in het raam van het stelsel van beroeps-

opleiding ingericht bij koninklijk besluit van 13 april 1959" (§ 2, 3°, van bedoeld artikel 33) (1).

6. Voor wat het voorgelegde ontwerp aangaat, moet de conclusie zijn dat het de vereiste rechtsgrond enkel bezit voor zover het pretendeert alleen maar gelding te hebben in de mate omschreven in 4. hierboven.

---

(1) Dit koninklijk besluit van 13 april 1959 is de "voorganger" van meergenoemd koninklijk besluit van 4 oktober 1976, waardoor het werd opgeheven (zie artikel 55, 1°).

1. En exécution de l'article 1er, § 2, 1°, alinéa 2, de l'arrêté royal du 4 octobre 1976 relatif à la formation permanente dans les Classes moyennes, l'arrêté ministériel en projet fixe la liste des professions qui peuvent faire l'objet d'un apprentissage et/ou d'une formation de chef d'entreprise.

L'article 1er, § 2, susvisé dispose ce qui suit :

"§ 2. La formation permanente comprend :

1° la formation de base qui permet d'acquérir les compétences nécessaires à l'exercice d'une profession indépendante. Elle comporte deux stades :

a) l'apprentissage, qui tend à assurer une formation générale et technique de base, préparatoire à la formation de chef d'entreprise;

b) la formation de chef d'entreprise qui prépare à la gestion générale technique, commerciale, financière et administrative d'une petite et moyenne entreprise.

Le Ministre des Classes moyennes détermine, après consultation du Comité national de coordination et de concertation de la formation permanente prévu à l'article 17, a, les professions visées au § 1er, qui peuvent faire l'objet d'un apprentissage et/ou d'une formation de chef d'entreprise.

2° ...".

+

2. Ainsi que le Conseil d'Etat l'a relevé dans son avis L. 12.464/1 lors de l'examen du fondement légal de l'arrêté royal du 4 octobre 1976 (Moniteur belge du 11 novembre 1976, p. 14.459), cet arrêté royal est conçu comme un régime

de subvention, de sorte que le Roi avait le pouvoir d'organiser la formation et le perfectionnement professionnels des classes moyennes dans la mesure où le budget prévoyait les crédits nécessaires.

3. Il ressort des travaux préparatoires de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (Doc. Sénat, 261 (S.E. 1979), n° 1, p. 67 et Doc. Sénat, 434 (1979-1980), n° 1, p. 9) que, conformément à l'article 4, 16°, de la loi spéciale, les Communautés sont compétentes pour "la reconversion et le recyclage professionnels", matière qui comprend plus particulièrement "l'arrêté royal du 4 octobre 1976 relatif à la formation permanente des classes moyennes et ses arrêtés d'application".

4. La compétence des Communautés en la matière n'exclut toutefois pas entièrement celle de l'Etat. On sait qu'en ce qui concerne les matières culturelles, l'Etat reste compétent dans la mesure où ni la Communauté flamande ni la Communauté française ne le sont en raison des restrictions que l'article 59bis, § 4, alinéa 1er, de la Constitution apporte à leurs compétences.

5. Le fait que les Communautés, sous réserve de ce qui vient d'être observé au point 4., sont désormais compétentes dans le domaine couvert par l'arrêté royal du 4 octobre 1976 ne porte nullement atteinte au pouvoir de l'Etat de

.../...

continuer à réglementer de manière exclusive les conditions d'établissement des classes moyennes, comme il l'a fait par la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat; l'arrêté royal du 4 octobre 1976 est d'ailleurs sans rapport, en tant que tel, avec la loi précitée car ce n'est pas dans celle-ci mais bien, ainsi qu'en témoigne son préambule, dans l'article 29 de la Constitution qu'il trouve son fondement légal. L'Etat peut continuer à arrêter des conditions d'établissement conformément à la loi du 15 décembre 1970. En ce qui concerne les conditions relatives à la formation, il peut bien entendu, sans y être obligé, prendre en considération la "formation permanente" dispensée conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 4 octobre 1976 et de ses arrêtés d'application, telles qu'elles ont déjà été modifiées et pourront encore l'être à l'avenir par les Communautés, chacune pour ce qui la concerne. Il est permis de rappeler à cet égard que l'article 33 de l'arrêté royal du 25 février 1971 fixant les mesures d'exécution de la loi du 15 décembre 1970 susvisée, mentionne parmi les titres qui, à certaines conditions, sont retenus comme preuve des connaissances de gestion exigées les titres délivrés "... dans le cadre du régime de formation professionnelle organisé par l'arrêté royal du 13 avril 1959" (§ 2, 3°, de cet article) (1).

6. En ce qui concerne le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat, force est de conclure qu'il ne possède le fondement légal requis que dans la mesure où il ne prétend valoir que dans les limites définies au point 4. ci-dessus.

---

(1) Cet arrêté royal du 13 avril 1959 est le "prédécesseur" de l'arrêté royal du 4 octobre 1976, qui l'a abrogé (voir article 55, 1°).

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, assessoren van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : S. VAN AELST, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par Mme. J. DE KOSTER-MANNENS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. G. BAETEMAN.