CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
5-04-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 8 avril 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 juillet 1976 fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des commissions d'assistance publique, les modalités d'exécution des fusions et annexions de communes ratifiées en vertu de la loi du 23 juillet 1971", a donné le 12 avril 1983 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 8e april 1983 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juli 1976 tot vaststelling, wat de toestand van het gemeentepersoneel en van het personeel van de commissies van de openbare onderstand betreft, van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen en aanhechtingen van gemeenten, bekrachtigd overeenkomstig de wet van 23 juli 1971", heeft de 12e april 1983 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Fondé sur l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971, qui, à la différence de l'article 1er de cette loi, est une disposition permanente, l'arrêté royal en projet tend à modifier l'arrêté royal du 22 juillet 1976 fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des commissions d'assistance publique, les modalités d'exécution des fusions et annexions de communes ratifiées en vertu de la loi du 23 juillet 1971.

Ainsi que l'indique son article 1er, il n'est destiné à s'appliquer qu'aux communes fusionnées dans la commune d'Anvers par l'article 1er de l'arrêté royal du 17 septembre 1975, tel qu'il a été ratifié en vertu de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites, ainsi qu'au personnel de ces communes et des centres publics d'aide sociale qui en dépendent.

Dès lors, en vue notamment d'éviter des erreurs d'interprétation en ce qui concerne le champ d'application des dispositions modificatives, mieux vaudrait concevoir le projet comme un arrêté indépendant plutôt que de procéder par modification de l'arrêté royal du 22 juillet 1976.

Si cette suggestion était suivie, l'intitulé suivant pourrait être donné à l'arrêté en projet :

"Arrêté royal fixant, en ce qui concerne les agents des communes et des centres publics d'aide sociale, les modalités d'exécution des fusions de communes, opérées par l'article 1er de l'arrêté royal du 17 septembre 1975".

.../...

2. Surtout si la suggestion faite dans l'observation générale n° 1 ci-dessus était suivie, l'article 3 serait superflu puisqu'il résulterait de la date même d'entrée en vigueur du projet que la loi applicable serait la loi du 29 juin 1976, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 23 décembre 1982.

La disposition a donc été omise dans le texte proposé ci-après.

+

PREAMBULE.

L'article 8 de la loi du 23 juillet 1971 a été modifié par la loi du 29 juin 1976.

Il faut, dès lors, compléter l'alinéa 1er par les mots : ", modifié par la loi du 29 juin 1976;".

Les modifications apportées à l'arrêté royal du 22 juillet 1976 par les arrêtés royaux du 10 mars et du 21 avril 1977, sont devenues sans objet à la suite des modifications ultérieures. Il convient, dès lors, de supprimer, dans l'alinéa 3, les mentions "10 mars 1977, 21 avril 1977".

L'alinéa 4 serait mieux rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites, ratifié par la loi du 30 décembre 1975, notamment l'article 1er;".

Il ressort des informations données au Conseil d'Etat que l'avis des "organisations les plus représentatives du personnel provincial et communal" a été demandé le 9 mars 1983. La demande aurait invoqué la procédure d'urgence prévue par l'article 4 de

l'arrêté royal du 2 août 1966 réglant les modalités de la consultation des organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes. Suivant l'alinéa 2 de cet article, "la formalité de demande d'avis est accomplie à l'expiration du délai, si l'avis n'a pas été émis à ce moment".

A moins que l'avis n'ait été donné dans l'entre-temps, l'alinéa 5 gagnerait à être rédigé comme suit :

"Considérant qu'il a été satisfait à la formalité prescrite par les articles 1er et 4 de l'arrêté royal du 2 août 1966 réglant les modalités de la consultation des organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes;".

DISPOSITIF.

Compte tenu des observations générales ci-dessus, le dispositif de l'arrêté en projet pourrait être rédigé plus simplement de la manière suivante :

"Article 1er.-

L'arrêté royal du 22 juillet 1976 fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des commissions d'assistance publique, les modalités d'exécution des fusions et annexions de communes ratifiées en vertu de la loi du 23 juillet 1971, est applicable aux agents de la nouvelle commune d'Anvers et du centre public d'aide sociale de cette commune, sous réserve des modifications suivantes :

1° Dans l'article 1er, les mots "des commissions d'assistance publique" sont remplacés par les mots "des centres publics d'aide sociale".

.../...

2° Dans l'article 11, modifié par les arrêtés royaux du 21 septembre 1976, du 21 décembre 1977, du 27 juillet 1978 et du 22 décembre 1982, les dates ... (la suite comme à l'article 4 du projet).

3° L'intitulé du chapitre IV est remplacé par l'intitulé suivant : "Du personnel des centres publics d'aide sociale".

4° L'article 15 est remplacé par la disposition suivante :

"Article 15. Les articles 2 à 5 et 7 à 10 sont applicables ...(la suite comme à l'article 5 du projet, sauf à écrire, dans le texte français, "sont soumises" au lieu de "soient soumises").

5° L'article 16, modifié par l'arrêté royal du 5 février 1979, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 16... (comme au projet, sauf à écrire, au paragraphe 2 du texte français, "six ans" et non "six mois").

6° Dans l'article 18, les mots "de la commission d'assistance publique" sont remplacés par les mots "du centre public d'aide sociale".

Article 2.-

... (comme à l'article 6 du projet; on orthographiera cependant, dans le texte néerlandais, "Staatssecretaris", de préférence à "Staatssekretaris" et on écrira "zijn, ieder wat hem betreft, belast..." au lieu de "zijn belast, ieder wat hem betreft betreft ...".

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp-koninklijk besluit wil op grond van artikel 8 van de wet van 23 juli 1971, dat anders dan artikel 1 van die wet een blijvende bepaling is, wijziging brengen in het koninklijk besluit van 22 juli 1976 tot vaststelling, wat de toestand van het gemeentepersoneel en van het personeel van de commissies van openbare onderstand betreft, van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen en aanhechtingen van gemeenten, bekrachtigd overeenkomstig de wet van 23 juli 1971.

Het is, zoals artikel 1 aangeeft, slechts bestemd om toepassing te vinden op de gemeenten die samengevoegd zijn tot de gemeente Antwerpen door artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 september 1975, zoals bekrachtigd overeenkomstig de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoegingen van gemeenten en de wijziging van hun grenzen, en op het personeel van die gemeenten en van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die ervan afhangen.

Het ontwerp zou dan ook, met name om interpretatiefouten in verband met de werkingssfeer van de wijzigende bepalingen te voorkomen, beter ingekleed worden als een op zichzelf staand besluit veeleer dan als een besluit dat wijzigingen brengt in het koninklijk besluit van 22 juli 1976.

Wordt in die wenk getreden, dan zou aan het ontwerpbesluit het volgende opschrift kunnen worden gegeven :

"Koninklijk besluit tot vaststelling, wat het personeel van de gemeenten en van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft, van de wijze van uitvoering van de samenvoegingen van gemeenten tot stand gebracht door artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 september 1975".

.../...

2. Artikel 3 zou, vooral als ingegaan wordt op de wenk die in de algemene opmerking nr 1 hierboven is gegeven, overbodig worden want er zou dan uit de datum zelf van de inwerkingtreding van het ontwerp-besluit volgen dat de hier toepasselijke wet die van 29 juni 1976 is, zoals ze is gewijzigd bij de wet van 23 december 1982.

In de hierna voorgestelde tekst is die bepaling derhalve achterwege gelaten.

+

AANHEF.

Artikel 8 van de wet van 23 juli 1971 is gewijzigd door de wet van 29 juni 1976.

Het eerste lid moet dus aangevuld worden met de woorden : ", gewijzigd bij de wet van 29 juni 1976".

De wijzigingen die in het koninklijk besluit van 22 juli 1976 zijn aangebracht door de koninklijke besluiten van 10 maart en 21 april 1977, hebben tengevolge van latere wijzigingen geen onderwerp meer. In het derde lid behoren de vermeldingen "10 maart 1977, 21 april 1977" dan ook te worden geschrapt.

Het vierde lid zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Gelet op het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen, bekrachtigd bij de wet van 30 december 1975, inzonderheid op artikel 1;".

Uit de aan de Raad van State verstrekte informatie blijkt dat het advies van de "meest representatieve organisaties van het provincie- en gemeentepersoneel" is gevraagd op

9 maart 1983. De adviesaanvraag zou zich beroepen hebben op de spoedprocedure bepaald in artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 augustus 1966 tot regeling van de raadpleging van de meest representatieve organisaties van provincie- en gemeentepersoneel. Volgens het tweede lid van dat artikel "is de formaliteit van de adviesaanvraag vervuld bij het verstrijken van de termijn, wanneer het advies op dit tijdstip niet is verstrekt".

Tenzij het advies inmiddels is gegeven, zou het vijfde lid beter als volgt worden gesteld :

"Overwegende dat voldaan is aan de formaliteit voorgeschreven door de artikelen 1 en 4 van het koninklijk besluit van 2 augustus 1966 tot regeling van de raadpleging van de meest representatieve organisaties van provincie- en gemeentepersoneel;".

BEPALEND GEDEELTE.

Met inachtneming van de hiervoren gemaakte algemene opmerkingen kan het bepalend gedeelte van het ontwerp eenvoudiger als volgt worden geredigeerd :

"Artikel 1.-

Het koninklijk besluit van 22 juli 1976 tot vaststelling, wat de toestand van het gemeentepersoneel en van het personeel van de commissies van openbare onderstand betreft, van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen en aanhechtingen van gemeenten, bekrachtigd overeenkomstig de wet van 23 juli 1971, is van toepassing op het personeel van de nieuwe gemeente Antwerpen en van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van die gemeente, behoudens de volgende wijzigingen :

.../...

1° In artikel 1 worden de woorden "van de commissies van openbare onderstand" vervangen door de woorden "van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn".

2° In artikel 11, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 21 september 1976, 21 december 1977, 27 juli 1978 en 22 december 1982, worden de data ... (voorts zoals in artikel 4 van het ontwerp).

3° Het opschrift van hoofdstuk IV wordt vervangen door het volgende opschrift : "Personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn".

4° Artikel 15 wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Artikel 15. De artikelen 2 tot 5 en 7 tot 10 zijn van toepassing ... (voorts zoals in artikel 5 van het ontwerp; in de Franse tekst schrijve men "sont soumises" en niet "soient soumises").

5° Artikel 16, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 februari 1979, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 16 ... (zoals in het ontwerp; in de Franse tekst van paragraaf 2 leze men echter "six ans" en niet "six mois").

6° In artikel 18 worden de woorden "van de commissie van openbare onderstand" vervangen door de woorden "van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn".

Artikel 2.-

(zoals in artikel 6 van het ontwerp; men schrijve wel "Staatssecretaris" (voorkeurspelling) in plaats van "Staatssekretaris" en "zijn, ieder wat hem betreft, belast ..." in plaats van "zijn belast, ieder wat hem betreft, ... ".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. KNAEPEN, staatsraden,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. DUMONT, eerste auditeur

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.