25-04-1983

Transmis à M.
de H.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Pensions, le 2 mars 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 26 décembre 1938 relatif au régime des pensions du personnel communal", a donné le 12 avril 1983 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 2e maart 1983 door de Staatssecretaris voor Pensioenen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 december 1938 betreffende de pensioenregeling van het gemeentepersoneel", heeft de 12e april 1983 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 1er du projet, l'article 113 de l'arrêté royal du 26 décembre 1938 relatif au régime des pensions du personnel communal serait complété par l'alinéa suivant :

> "Cette limitation n'est toutefois pas d'application dans la mesure où toutes les quote parts annuelles fixées en vertu de l'article 145 et qui auraient été portées en charge pour la période antérieure à la décision d'affiliation auront été payées à la Caisse de répartition par la commune concernée".

Ce texte tend à apporter une dérogation à la règle de répartition annuelle posée par l'article 145 du même arrêté royal du 26 décembre 1938. Or, cette règle n'est que la reproduction de celle que contient l'article 3, alinéa 2, deuxième phrase, de la loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal, disposition que l'alinéa 1er du préambule de l'arrêté en projet omet d'ailleurs de viser. Il apparaît ainsi que c'est en réalité à une disposition de nature législative que le projet apporterait une dérogation, ce qui ne peut être admis.

Si le Gouvernement persiste à vouloir réaliser, par une dérogation à l'article 3 de la loi et à l'article 145 de l'arrêté royal, l'objectif qu'il poursuit, il ne pourra le faire qu'en proposant aux Chambres législatives un projet de loi ayant cet objet.

Pour demeurer conforme à la loi, un arrêté royal devrait nécessairement imposer de recalculer rétroactivement toutes les répartitions opérées entre la date à laquelle l'affiliation nouvelle produirait ses effets et celle de cette affiliation, et prévoir les restitutions éventuelles qui résulteraient de cette révision des calculs.

Le projet doit dès lors être revu.

Volgens artikel 1 van het ontwerp zou artikel 113 van het koninklijk besluit van 26 december 1938 betreffende de pensioenregeling van het gemeentepersoneel worden aangevuld met het volgend lid :

> "Deze beperking is evenwel niet toepasselijk wanneer al de krachtens artikel 145 vastgestelde jaarlijkse bijdragen welke haar voor de periode voorafgaand aan de beslissing van aansluiting ten laste worden gelegd, door de betrokken gemeente betaald worden".

Met die tekst beoogt men af te wijken van de in artikel 145 van hetzelfde koninklijk besluit van 26 december 1938 gestelde regel van de jaarlijkse omslag. Die regel is echter niet meer dan de herhaling van die welke vervat is in artikel 3, tweede lid, tweede volzin, van de wet van 25 april 1933 omtrent de pensioenregeling van het gemeentepersoneel, naar welke bepaling het eerste lid van de aanhef van het ontworpen besluit overigens verzuimt te verwijzen. Het ontwerp zou dus in feite afwijken van een bepaling van wetgevende aard, wat onaanvaardbaar is.

Blijft de Regering bij haar voornemen om het nagestreefde doel te verwezenlijken door een afwijking van artikel 3 van de wet en van artikel 145 van het koninklijk besluit, dan zal zij dit enkel kunnen door bij de Wetgevende Kamers een daartoe strekkend wetsontwerp in te dienen.

Ter wille van de verdere overeenstemming met de wet zou een koninklijk besluit de verplichting moeten opleggen om met terugwerkende kracht een nieuwe berekening te maken van alle verdelingen die verricht zijn tussen de datum met ingang waarvan de nieuwe aansluiting uitwerking zou hebben en de datum van die aansluiting zelf, en zou het moeten voorzien in de eventuele teruggaven welke uit die herziene berekeningen zouden volgen.

Het ontwerp moet derhalve worden herzien.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,

P. KNAEPEN, conseillers d'Etat,
A. VANWELKENHUYZEN,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

C. DESCHAMPS,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par Mme M.-Th. BOURQUIN, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

De heren : kamervoorzitter,

staatsraden,

assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw : toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-Th. BOURQUIN, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. TAPIE.