KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 24e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot toekenning van een lening van 5 miljard frank door de verzekeringsondernemingen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering", heeft de 28e december 1982 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 24 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "visant à accorder un emprunt de 5 milliards de francs par les entreprises d'assurances à l'Institut National d'assurance maladie-invalidité", a donné le 28 décembre 1982 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft tot doel de toekenning aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering van een lening van 5 miljard frank.

Het ontwerp wil de verzekeringsondernemingen -Belgische en buitenlandse ondernemingen die in België verzekeringsverrichtingen doen - ertoe verplichten evengenoemd bedrag aan het R.I.Z.I.V. te lenen tegen een rente die in het ontwerp is bepaald. Alleen de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, in zover zij verzekeringsverrichtingen doet, is niet onderworpen aan de verplichte lening.

Als rechtsgrond van het ontwerp wordt ingeroepen artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, dat luidt als volgt :

> "Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :
>
> ...
>
> 9° het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren, erover wakend dat, wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft, de koopkracht van de minstbegoeden integraal beveiligd wordt en zonder afbreuk te doen aan de algemene beginselen in elk der stelsels van de sociale zekerheid, zoals zij voor wat de werknemers betreft reeds werden opgesomd in de artikelen 5 tot en met 13 van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers".

.../...

De verplichting om een lening van 5 miljard frank aan het R.I.Z.I.V. toe te staan, opgelegd aan alle verzekeringsondernemingen, houdt direct noch indirect verband met de prestaties die behoren tot het wezen van de sociale zekerheid, met name de verplichting tot bijdrage en het recht op uitkering in een of ander stelsel dat tot de sociale zekerheid gerekend kan worden.

Bovendien wijkt die verplichting duidelijk en fundamenteel af van de essentiële beginselen van het Belgisch recht, inzonderheid van die van het privaatrecht, zodat zonder uitdrukkelijke bepaling in de wet zelf niet aangenomen kan worden dat de Koning een zodanige maatregel zou kunnen vaststellen op grond van de bijzondere machten die zij Hem toekent.

Uit het ene en het andere volgt dat de in het ontwerp voorgestelde regeling niet kan worden ingepast in de voorzieningen noch van artikel 1, 9°, noch van enige andere bepaling van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982.

Le projet a pour objet l'octroi d'un emprunt de cinq milliards de francs à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

Il entend imposer aux entreprises d'assurances - entreprises belges et étrangères qui font en Belgique des opérations d'assurance - l'obligation de prêter à l'I.N.A.M.I. le montant précité à un taux d'intérêt fixé par le projet. Seule la Caisse générale d'épargne et de retraite, dans la mesure où elle effectue des opérations d'assurance, n'est pas soumise à cet emprunt obligatoire.

Le projet invoque comme fondement légal l'article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, disposition qui est ainsi conçue :

> "Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi, peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :
>
> ...
>
> 9° d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants, en veillant, en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales, à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées et sans porter atteinte aux principes généraux qui régissent chacun des régimes de la sécurité sociale, tels qu'ils sont énumérés, en ce qui concerne les travailleurs salariés, aux articles 5 à 13 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés".

.../...

L'obligation de consentir à l'I.N.A.M.I. un emprunt de 5 milliards de francs belges, imposée à toutes les entreprises d'assurances, n'a aucun rapport direct ni indirect avec les prestations qui relèvent de l'essence de la sécurité sociale, à savoir l'obligation de cotiser et le droit aux indemnités ou allocations dans l'un ou l'autre régime qui peut être considéré comme appartenant à la sécurité sociale.

De plus, cette obligation s'écarte manifestement et de manière fondamentale des principes essentiels du droit belge, plus particulièrement des principes du droit privé. A défaut de disposition expresse dans la loi même, l'on ne peut admettre que le Roi puisse prendre une telle mesure sur la base des pouvoirs spéciaux que cette loi Lui attribue.

Il résulte de cette double constatation que les règles proposées par le projet ne sauraient entrer dans les prévisions ni de l'article 1er, 9°, ni d'aucune autre disposition de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN,
Messieurs :

Gh. TACQ,
J. NIMMEGEERS,

Mevrouw : S. VAN AELST,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN ASSCHE, auditeur-generaal.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

S. VAN AELST.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier.
greffier assumé.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN ASSCHE, auditeur général.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. BAETEMAN.