KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 21e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "houdende de sociale solidariteitsbijdrage verschuldigd voor het jaar 1983 door de genieters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn", heeft de 23e december 1982 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 21 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "relatif à la cotisation sociale de solidarité due pour l'année 1983 par les bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation", a donné le 23 décembre 1982 l'avis suivant :

1. Het ontwerp heeft tot doel de regeling van de sociale solidariteitsbijdrage 1982 ten laste van de genieters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn, ingesteld bij het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982, te verlengen voor het jaar 1983 en eventueel voor 1984.

De rechtsgrond ervan is te vinden in artikel 1, 2°, tweede lid, van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982, naar luid waarvan de Koning binnen de grenzen bepaald in de wet, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde het bedrag en de modaliteiten vast te stellen van een bijdrage ten laste van de genieters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn.

2. Artikel 6, § 2, van het ontwerp, gelast de Koning de opbrengst van de bijdragen te verdelen tussen het Participatiefonds in het kapitaal van kleine en middelgrote ondernemingen, opgericht in de schoot van de Nationale Kas voor Beroepskrediet, een intrestrekening bij het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet alsmede de sectoren die het sociaal statuut der zelfstandigen vormen. De bedragen die niet naar laatstgenoemde sectoren gaan, worden over het Participatiefonds en het Landbouwfonds verdeeld naar rata van respectievelijk 85 pct. en 15 pct.

Voor de verdeling tussen beide fondsen enerzijds en de sectoren van het sociaal statuut der zelfstandigen anderzijds, is evenwel geen enkel criterium opgenomen dat de Koning zal moeten in acht nemen.

.../...

Die delegatie is derhalve te algemeen en te vaag om kunnen ingepast te worden in de bevoegdheden die het Staatshoofd aan de wet van 2 februari 1982 ontleent.

3. Artikel 9 bepaalt dat "voor het jaar 1984 een bijdrage kan bepaald worden overeenkomstig de beginselen die aan de basis liggen van dit besluit". Op deze bijdrage zouden alle beschikkingen van dit besluit van toepassing zijn, met dien verstande dat de Koning het door artikel 3 bepaalde percentage zou kunnen aanpassen.

Deze bepaling komt erop neer dat aan het Staatshoofd de bevoegdheid wordt gegeven de in het ontwerp vervatte regeling te verlengen op een ogenblik dat de Hem door de wet van 2 februari 1982 opgedragen bijzondere bevoegdheid zal zijn verstreken.

Naar luid van artikel 4, § 3, van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982, kunnen de besluiten welke krachtens die wet zijn vastgesteld, na het verstrijken van de door die wet toegekende machten, niet worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen dan door een wet.

Artikel 9 dient derhalve uit het ontwerp te worden gelicht.

.../...

4. Aangezien de regeling betrekking heeft op heel het jaar 1983 en de overeenstemmende regeling van 1982 zal vervangen, is het aangewezen uitdrukkelijk te specifiëren dat het besluit in werking treedt op 1 januari 1983.

5. In de Nederlandse tekst dient overal : "Rijksinstituut" te worden gelezen in plaats van : "Nationaal Instituut". De benaming van het N.I.L. vermeld in artikel 6 dient voluit te worden geschreven.

6. De uitvoeringsbepaling van artikel 10 moet worden aangevuld met de vermelding van de Minister van Buitenlandse Betrekkingen.

7. In de Franse tekst van het opschrift ten slotte schrijve men "... la cotisation sociale de solidarité ...".

---

1. Le projet vise à prolonger pour l'année 1983, et éventuellement pour 1984, le régime de la cotisation sociale de solidarité 1982 à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation, instauré par l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982.

Le fondement légal du projet réside dans l'article 1er, 2°, alinéa 2, de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982, aux termes duquel le Roi peut, dans les limites définies par cette loi, prendre toutes les mesures utiles en vue de fixer le montant et les modalités d'une cotisation à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation.

2. L'article 6, § 2, du projet charge le Roi de répartir le produit des cotisations entre 1°. le fonds de participation au capital des petites et moyennes entreprises, créé au sein de la Caisse nationale de crédit professionnel, 2°. un compte productif d'intérêts auprès de l'Institut national de crédit agricole et 3°. les secteurs qui forment le statut social des travailleurs indépendants. Les sommes qui ne sont pas affectées à ces derniers secteurs sont réparties entre le Fonds de participation et le Fonds agricole à raison de 85 pour cent et de 15 pour cent.

.../...

Pour la répartition entre les deux fonds, d'une part, et les secteurs du statut social des indépendants, d'autre part, le projet n'indique toutefois aucun critère dont le Roi aura à s'inspirer.

Cette délégation est dès lors trop générale et trop vague pour pouvoir s'inscrire dans le cadre des pouvoirs que le Chef de l'Etat tient de la loi du 2 février 1982.

3. L'article 9 prévoit qu'"une cotisation peut être établie pour l'année 1984 conformément aux principes qui sont à la base du présent arrêté". Toutes les dispositions de l'arrêté en projet seraient applicables à cette cotisation, à cette différence près que le Roi pourrait adapter le pourcentage fixé à l'article 3.

La disposition précitée revient à habiliter le Chef de l'Etat à proroger la réglementation portée par le projet à un moment où les pouvoirs spéciaux attribués au Roi par la loi du 2 février 1982 seront expirés.

Aux termes de l'article 4, §3, de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982, les arrêtés pris en vertu de cette loi ne peuvent, après l'expiration des pouvoirs spéciaux qu'elle attribue, être abrogés, complétés, modifiés ou remplacés que par une loi.

L'article 9 doit dès lors être écarté du projet.

.../...

4. Etant donné que la réglementation envisagée porte sur toute l'année 1983 et qu'elle remplacera la réglementation correspondante pour l'année 1982, il s'indique de spécifier expressément que l'arrêté entre en vigueur le 1er janvier 1983.

5. Dans le texte néerlandais, il faut lire portant "Rijksinstituut" au lieu de "National Instituut". La dénomination de l'INCA, mentionnée à l'article 6, doit être écrite en toutes lettres.

6. L'exécutoire (article 10) doit être complété par la mention du Ministre des Relations extérieures.

7. Enfin, dans le texte français de l'intitulé, l'on écrira "... la cotisation sociale de solidarité..."

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN,
Messieurs :

J. NIMMEGEERS,
J. BORRET,

Mevrouw : S. VAN AELST,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

S. VAN AELST.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier.
greffier assumé.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.
Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. BAETEMAN.