KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 20e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "betreffende de aanpassing van het bedrag van de werkingstoelagen bedoeld in artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving", heeft de 21e december 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 20 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "relatif à l'adaptation du montant des subventions de fonctionnement visées à l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement" a donné le 21 décembre 1982 l'avis suivant :

Gelet op de opgelegde korte termijn moet het advies worden beperkt tot de hierna volgende opmerking.

Het ontwerp strekt ertoe vast te stellen met hoeveel percent in vergelijking met de bedragen die met toepassing van het koninklijk besluit nr 47 van 10 juni 1982 voor het schooljaar 1981-1982 werden uitgekeerd, de werkingstoelagen voor de onderscheiden vormen van onderwijs bedoeld in artikel 1 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving voor het schooljaar 1982-1983 worden vermeerderd.

Volgens het Verslag aan de Koning beoogt het ontwerp een herverdeling van het globaal bedrag dat beschikbaar is voor de financiering van de werking van de onderwijsinrichtingen, ten gunste van het basisonderwijs waaraan bij de voorgaande verdeling in verhouding minder werd toegekend dan aan de andere onderwijsniveaus.

In de aanhef van het ontwerp is als rechtsgrond voor de ontworpen regeling aangegeven artikel 1, 5°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, naar luid waarvan het Staatshoofd, binnen de grenzen bepaald in die wet, bij in Ministerraad overlegde besluiten alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde de openbare uitgaven te beheersen en te beperken.

In het Verslag aan de Koning is niet nader uiteengezet op welke wijze de voorgestelde maatregel kan bijdragen tot het beheersen en beperken van de openbare uitgaven. Anderdeels is uit de aard zelf van de maatregel niet af te leiden dat deze een besparingseffect zal hebben.

.../...

Voor de Raad van State is het dan ook niet mogelijk om uit te maken of de ontworpen regeling kan worden ingepast in het bepaalde van artikel 1, 5° van voornoemde wet van 2 februari 1982 en of de Regering terzake derhalve een beroep kan doen op de bijzondere machten die dat artikel aan de Koning toekent.

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

Le projet a pour objet de déterminer à raison de quel pourcentage les subventions de fonctionnement pour chacune des différentes formes d'enseignement visées à l'article 1er de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement sont augmentées pour l'année scolaire 1982 - 1983 par rapport aux montants qui ont été liquidés en application de l'arrêté royal n° 47 du 10 juin 1982 pour l'année scolaire 1981 - 1982.

Selon le rapport au Roi, le projet vise à redistribuer le montant global disponible pour financer le fonctionnement des établissements d'enseignement en faveur de l'enseignement fondamental qui, lors de la répartition précédente, s'était vu accorder des sommes proportionnellement moins élevées que celles dont ont bénéficié les autres niveaux d'enseignement.

Le préambule invoque comme fondement légal de la réglementation en projet l'article 1er, 5°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes duquel le Chef de l'Etat peut, dans les limites définies dans cette loi, prendre par arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques.

Le rapport au Roi ne précise pas autrement de quelle manière la mesure proposée pourra contribuer à la maîtrise et à la limitation des dépenses publiques. D'autre part,il ne se déduit pas de la nature même de cette mesure qu'elle entraînera des économies.

Le Conseil d'Etat n'est dès lors pas en mesure de déterminer si la réglementation en projet peut s'inscrire dans le cadre de la disposition de l'article 1er, 5°, de la loi du 2 février 1982 précitée et si donc le Gouvernement peut recourir en la matière aux pouvoirs spéciaux que cet article attribue au Roi.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

Gh. TACQ, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

L. VAN DEN ABEELE, toegevoegd griffier.
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

L. VAN DEN ABEELE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.