KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs", heeft de 21e december 1982 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Premier Ministre, le 17 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1966 fixant les conditions requises pour la détermination du nombre d'emplois dans les établissements d'enseignement technique de l'Etat", a donné le 21 décembre 1982 l'avis suivant :

Gelet op de opgelegde korte termijn moet het advies beperkt worden tot de hierna volgende opmerkingen.

In artikel 1 van het ontwerp wordt de Koning gemachtigd jaarlijks, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de normen die in artikel 5 van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 voor het toekennen van bepaalde betrekkingen in het technisch onderwijs van het Rijk zijn opgelegd, te verlagen of te verhogen naargelang van de budgettaire mogelijkheden, op uniforme wijze voor de taalstelsels en voor "de onderwijsnetten".

In artikel 2 van het ontwerp wordt de mogelijkheid die in artikel 6 van hetzelfde koninklijk besluit aan de Minister is gegeven om van de in dat besluit opgelegde normen af te wijken, per schooljaar beperkt tot 1 pct van het aantal personeelsleden die overeenkomstig de normen zijn aangesteld, per taalstelsel en "per onderwijsnet".

Om de voorgestelde maatregel te nemen is het niet nodig beroep te doen op de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Uit de aanhef van het ontwerp blijkt evenwel de bedoeling van de Regering om die maatregelen vast te stellen bij een op grond van artikel 1, 5°, van de bijzondere-machtenwet genomen koninklijk besluit.

Luidens artikel 1, 5°, van de wet van 2 februari 1982 kan de Koning, met het oog op de vermindering van de openbare lasten en de gezondmaking van de openbare financiën, binnen de grenzen van die wet, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde de openbare uitgaven te beheersen en te beperken.

.../...

Van de maatregel voorgesteld in artikel 2 van het ontwerp kan worden aangenomen dat hij uiteraard bijdraagt tot een beheersing van de openbare uitgaven.

Het besparingseffect van de in artikel 1 van het ontwerp voorgestelde maatregel is daarentegen niet evident. Anderdeels is in het Verslag aan de Koning met geen woord uiteengezet op welke wijze die maatregel, -die niet is vastgesteld in samenhang met andere maatregelen in de sector van het secundair onderwijs, die besparend zijn,- kan leiden tot het beheersen en beperken van de openbare uitgaven. Het is zelfs zeker dat de verlaging van de normen een vermeerdering van de openbare uitgaven voor gevolg heeft.

Enkel wanneer hij bijdraagt tot de gezondmaking van de openbare financiën of voor gevolg heeft dat op de uitgaven van de Staat wordt bespaard, kan de maatregel worden ingepast in de voorzieningen van artikel 1, 5°, van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982. Zoniet, kan hij niet dan bij een gewoon koninklijk besluit, met inachtneming van alle wettelijke en reglementaire formaliteiten worden vastgesteld.

Aangezien de regelen vervat in het koninklijk besluit van 12 januari 1966 enkel betrekking hebben op de rijksinrichtingen voor technisch onderwijs, is er geen reden om in het ontwerp te bepalen dat de voorgestelde maatregelen uniform voor alle onderwijsnetten of per onderwijsnet worden toegepast. Of de maatregelen bij gewoon dan wel bij een genummerd koninklijk besluit worden vastgesteld, in elk geval dienen de woorden "en voor alle onderwijsnetten, zoals ... leerplan", in artikel 1 van het ontwerp, en de woorden "en per onderwijsnet", in artikel 2 van het ontwerp, te worden weggelaten.

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

L'article 1er du projet autorise le Roi à augmenter ou à diminuer annuellement, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, en fonction des possibilités budgétaires et de manière uniforme pour les régimes linguistiques et pour "les réseaux d'enseignement", les normes qui sont imposées par l'article 5 de l'arrêté royal du 12 janvier 1966 pour l'attribution de certains emplois dans l'enseignement technique de l'Etat.

L'article 2 du projet prévoit que la possibilité donnée au Ministre par l'article 6 du même arrêté royal de déroger aux normes imposées par cet arrêté est limitée par année scolaire à 1 p.c. du nombre des membres du personnel désignés conformément aux normes, par régime linguistique et "par réseau d'enseignement".

Pour prendre la mesure proposée, le Gouvernement ne doit pas recourir à la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Le préambule du projet témoigne toutefois de l'intention du Gouvernement d'édicter ces mesures par la voie d'un arrêté royal pris sur la base de l'article 1er, 5°, de la loi de pouvoirs spéciaux.

Aux termes de l'article 1er, 5°, de la loi du 2 février 1982 le Roi peut, afin d'assurer la diminution des charges publiques et l'assainissement des finances publiques, prendre par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, dans les limites définies par cette loi, toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques.

.../...

On peut considérer que la mesure prévue par l'article 2 du projet contribue par essence à la maîtrise des dépenses publiques.

Par contre, l'effet d'économie résultant de la mesure proposée par l'article 1er n'est pas directement évident. D'autre part, le rapport au Roi est muet sur la manière dont cette mesure - qui n'est pas arrêtée en corrélation avec d'autres mesures prises dans le secteur de l'enseignement secondaire qui, elles, entraînent des économies - **pourra conduire** à la maîtrise et à la limitation des dépenses publiques. Il est même certain que la diminution des normes donnera lieu à une augmentation des dépenses publiques.

Ce n'est que lorsque la mesure contribue à l'assainissement des finances publiques ou a pour effet de réaliser des économies au niveau des dépenses de l'Etat, qu'elle peut entrer dans les prévisions de l'article 1er, 5°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982. S'il n'en est pas ainsi, elle ne peut être prise que par la voie d'un arrêté royal ordinaire, dans le respect de toutes les formalités prévues par la loi et les règlements.

Etant donné que les règles qui font l'objet de l'arrêté royal du 12 janvier 1966 ont uniquement trait aux établissements d'enseignement technique de l'Etat, il n'y a aucune raison de disposer dans le projet que les mesures envisagées sont appliquées de manière uniforme pour tous les réseaux d'enseignement ou par réseau d'enseignement. Que les mesures soient prises par un arrêté royal numéroté ou par un arrêté royal ordinaire, il conviendra en tout état de cause d'omettre à l'article 1er du projet les mots "et pour tous les réseaux d'enseignement tels qu'ils sont ... de plein exercice" et, à l'article 2 du projet, de supprimer les mots "et par réseau d'enseignement".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

Gh. TACQ, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

L. VAN DEN ABEELE, toegevoegd griffier.
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

L. VAN DEN ABEELE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.