KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 17e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "houdende wijziging van de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld", heeft de 22e december 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 17 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "portant modification de la loi du 1er mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public", a donné le 22 décembre 1982 l'avis suivant :

DE AANHEF VAN HET ONTWERP.

De twee koninklijke besluiten vermeld in de aanhef, vormen geen rechtsgrond voor het ontwerp. Er worden ook geen wijzigingen in aangebracht. Zij kunnen dan ook uit de aanhef worden weggelaten.

DE ARTIKELEN.

Artikel 1.

Dit artikel slaat op de herberekening van de uitgaven en de bezoldigingsgrenzen, die in het vervolg zal gebeuren wanneer het spilindexcijfer, gedefinieerd in artikel 2 van de wet, bereikt wordt door het "gemiddelde van de indexcijfers der consumptieprijzen van vier opeenvolgende maanden".

Naar analogie met de tekst, voorgesteld in het advies nr. L/15.177/8 over een ontwerp van genummerd koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 2 augustus 1971 wordt de volgende tekst gesuggereerd :

"Artikel 4, eerste lid,van de wet van 1 maart 1977 houdende ... wordt vervangen door de volgende twee leden :

"Iedere maal dat het overeenkomstig het tweede lid berekende indexcijfer der consumptieprijzen een der spilindexen bereikt ...".

"Voor de toepassing van het eerste lid wordt als het indexcijfer der consumptieprijzen van een maand beschouwd het rekenkundig gemiddelde van de indexcijfers van die maand en de drie daaraan voorafgaande maanden".

.../...

In deze tekst wordt ervan uitgegaan dat het de bedoeling is voor de berekening van het gemiddelde te vertrekken van de indexcijfers zoals die door het Ministerie van Economische Zaken worden vastgesteld en niet van de gemiddelde indexcijfers van de vorige maanden.

Artikel 2.

De aanvang van dit artikel stelle men als volgt :

"Artikel 7 van dezelfde wet wordt vervangen ...".

Met dit artikel wordt beoogd de indexering van de wedden en lonen van het personeel van de "financiële parastatalen" (bv. de A.S.L.K.) verder te laten verlopen volgens het aldaar sinds lang geldende systeem, met dien verstande nochtans dat de berekening ook dient te gebeuren op basis van een gemiddelde van vier maanden.

De tekst van artikel 2 van het ontwerp wordt ingelast in artikel 7 van de wet van 1 maart 1977, en zal daar een integrerend deel van uitmaken. Het is dan ook niet toegelaten in fine van het eerste lid te spreken van "modaliteiten bepaald in artikel 1 van dit besluit".
Men schrijve : "...modaliteiten bepaald in deze wet" of nog "modaliteiten bepaald in artikel 4".

2e lid

Het is de bedoeling aan de instellingen één jaar de tijd te geven om hun berekeningswijze aan te passen, één jaar na de inwerkingtreding van dit genummerd besluit, zoniet kan de Koning er het gewone systeem op toepassen.

Vermits de tekst van artikel 2, zoals hij thans is gesteld, integraal wordt opgenomen in de wet, kan de formulering aanleiding geven tot moeilijkheden want ook de vorige wet voorzag een periode van één jaar, maar dan na 12 maart 1977.

Binnen de opgelegde termijn is het de Raad van State niet mogelijk de draagwijdte na te gaan van de analoge bepaling van de wet van 1 maart 1977. Mocht het de bedoeling zijn, in de regeling van het tweede lid geen appreciatierecht aan de Koning te laten, noch wat de toepassingsmodaliteiten van de wet betreft, noch wat het tijdstip aangaat waarop die regeling zou moeten worden ingevoerd, dan ware het beter in de tekst van het besluit te bepalen dat dit besluit zonder meer op de gestelde datum van toepassing wordt. Er kan dan overwogen worden de tekst van het tweede lid op te nemen als een afzonderlijk artikel, gesteld als volgt :

"Indien aan de in artikel 2 bepaalde voorwaarden niet is voldaan uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van dit besluit, vinden de andere bepalingen van de wet van 1 maart 1977 ... van rechtswege toepassing".

SLOTBEMERKING.

Rekening houdend met het feit dat er op dit ogenblik niet kan vastgesteld worden wanneer het ontwerp van kracht zal worden (het is afhankelijk van de toepassing van artikel 2, lid 1, van het koninklijk besluit nr ... houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging), zal de verwijzing naar een bepaalde datum in het verslag aan de Koning (2e lid en 5e lid), moeten aangepast worden.

LE PREAMBULE DU PROJET.

Les deux arrêtés royaux mentionnés dans le préambule ne font pas partie du fondement légal du projet. Aucune modification n'y est d'ailleurs apportée. La mention de ces arrêtés peut dès lors être omise.

LES ARTICLES.

Article 1er.

Cet article se rapporte au nouveau calcul des dépenses et des limites de rémunérations, qui sera effectué dorénavant lorsque la "moyenne des indices des prix à la consommation de quatre mois consécutifs" atteint l'indice-pivot défini à l'article 2 de la loi.

Par analogie avec le texte proposé dans l'avis n° L.15.177/ relatif à un projet d'arrêté royal numéroté modifiant la loi du 2 août 1971, le texte suivant est suggéré :

"L'alinéa 1er de l'article 4, de la loi du 1er mars 1977 organisant ... est remplacé par les deux alinéas suivants :

"Chaque fois que l'indice des prix à la consommation, calculé conformément à l'alinéa 2, atteint l'un des indices-pivots...

"Pour l'application de l'alinéa 1er, est considérée comme indice des prix à la consommation d'un mois déterminé la moyenne arithmétique des indices de ce mois et des trois mois précédents".

./.

Le texte proposé ci-dessus suppose que l'intention du Gouvernement est de calculer la moyenne à partir des indices tels qu'ils sont établis par le Ministère des Affaires économiques (et non pas des indices moyens des mois précédents).

Article 2.

Il convient de rédiger le début de cet article comme suit :

"L'article 7 de la même loi est remplacé ...".

Cet article vise à permettre que l'indexation des traitements et salaires des "parastataux financiers" (par exemple la C.G.E.R.) continue à se faire selon le système qui y est pratiqué depuis longtemps, étant entendu toutefois que là aussi le calcul doit s'effectuer sur la base d'une moyenne de quatre mois.

Le texte de l'article 2 du projet sera inséré dans l'article 7 de la loi du 1er mars 1977, et en fera partie intégrante. On ne peut donc parler, à la fin de l'alinéa 1er, de "modalités prévues à l'article 1er du présent arrêté".
On écrira : "... modalités prévues dans cette loi", ou encore "modalités prévues à l'article 4".

Alinéa 2

L'intention est d'accorder à ces établissements, un délai d'un an pour adapter leur méthode de calcul (un an après l'entrée en vigueur du présent arrêté numéroté), à défaut de quoi le Roi pourra leur appliquer le régime ordinaire.

./.

Etant donné que le texte de l'article 2 est appelé à être inclus intégralement dans la loi, la formulation qui lui est donnée dans le projet pourrait être source de difficultés, car le texte précédent de la loi prévoyait elle aussi une période d'un an, mais à dater du 12 mars 1977.

Eu égard au délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat n'est pas en mesure d'examiner la portée de la disposition analogue de la loi du 1er mars 1977. Si, dans la pensée du Gouvernement, il ne serait laissé au Roi, dans le système de l'alinéa 2, aucun pouvoir d'appréciation ni en ce qui concerne les modalités d'application de la loi ni en ce qui concerne le moment où ce système devrait être instauré, il vaudrait mieux disposer dans le texte de l'arrêté royal que celui-ci est d'application pure et simple à la date fixée. On peut envisager de reprendre le texte de l'alinéa 2 dans un article distinct, rédigé comme suit :

"S'il n'est pas satisfait aux conditions fixées à l'article 2 au plus tard un an après l'entrée en vigueur du présent arrêté, les autres dispositions de la loi du 1er mars 1977 ... sont d'application de plein droit".

OBSERVATION FINALE.

Comme il est impossible de déterminer dès à présent à quelle date l'arrêté en projet entrera en vigueur (cela dépendra de l'application de l'article 2, alinéa 2, de l'arrêté royal n°... portant certaines mesures de modération salariale), la référence que le rapport au Roi (alinéas 2 et 5) fait à une date déterminée devra être adaptée.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN,
Messieurs :

J. NIMMEGEERS,
J. BORRET,

Mevrouw : S. VAN AELST,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door M. A. VANDENDRIESSCHE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

S. VAN AELST.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier.
greffier assumé.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par M. A. VANDENDRIESSCHE, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. BAETEMAN.