Coordination

Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - - WETGEVING
L. 152/1
2 MARS 1979
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H. Leroy

C.E. - R.S.
Entrée - Binnen
2 MAR 1979
N° COORD.

KONINKRIJK BELGIE — ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer,

verzocht door de Minister van Openbare Ondernemingen

op 21 januari 1979, hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent houdende afwijking van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 9 december 1949 houdende organisatie van het bijzonderwijs

heeft ter zitting van 22 februari 1979 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre,

saisi par le Ministre de l'Entreprise publique

le 22 janvier 1979 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent modifiant certaines dispositions de l'arrêté royal du 9 décembre 1949 organique des universités de l'Etat

a donné en sa séance du 22 février 1979 l'avis suivant :

L.152/2

Het ontwerp van besluit heeft tot doel de artikelen 35, 37 en 39 van het besluit van 9 December 1849 door nieuwe bepalingen te vervangen en artikel 38 van hetzelfde besluit op te heffen.

De bepalingen van de artikelen 35, 37 en 39 van het besluit van 1849 werden gewijzigd bij koninklijk besluit van 15 November 1919, waarvan in de inleiding van het ontwerp geen melding wordt gemaakt.

De bewuste bepalingen betreffen het innen der inschrijvingsgelden voor de leergangen in de Rijksuniversiteiten gedoceerd. De opbrengst dezer inschrijvingen is een ontvangst van de Staat.

Het besluit van 1849 voorzag dat zij zou verdeeld worden onder de leden van het korps der hoogleraren en het administratief personeel.

Het besluit van 1919 bepaalde dat de ontvanger van de Academieraad het bedrag der inschrijvingen voor de leergangen zou innen en de ontvangen sommen twee maal per jaar zou afgeven op het kantoor voor registratie en domeinen, waarvan hij afhangt. Deze handelwijze was in overeenkomst met de ter zake geldende wetgeving. Enerzijds bepaalt het decreet van 19 Augustus - 12 September 1791 in zijn artikel 4 dat " De inkomsten van de nationale domeinen alleen kunnen betaald worden in handen van de aangestelden der Regie" dit is van het beheer der registratie en domeinen.

Anderzijds bepaalt artikel 7 van de wet van 15 Mei 1846 dat,behoudens de bij de bijzondere wetten bepaalde uitzonderingen, geen behandeling van penningen aan 's Lands kas toebehorende mag geschieden en geen openbare kas mag beheerd worden dan door een agent staande onder de bevelen van de Minister van Financiën, door hem of op zijn voordracht benoemd, verantwoordelijk tegenover hem voor zijn beheer en aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen.

.../...

Het huidig ontwerp voorziet dat de ontvanger van de Academieraad zijn ontvangsten stort in handen van de rekenplichtige van het Ministerie van Openbaar Onderwijs. De inleiding maakt gewag van het akkoord van het departement van Financiën betreffende de rekenplichtige centralisatie inzake ontvangsten, verwezenlijkt door het departement van Openbaar Onderwijs. Deze vaststelling blijkt ontoereikend om te beantwoorden aan de bedoeling van de wet van 1846. Het ware inderdaad wenselijk vast te stellen dat deze rekenplichtige benoemd werd op de voordracht van de Minister van Financiën en tegenover hem voor zijn beheer verantwoordelijk is.

De brief van de Minister van Financiën aan de Minister van Openbaar Onderwijs, van 15 Maart 1947, zou desnoods in dien zin kunnen opgevat worden.

De 4e alinea van de inleiding zou derwijze moeten omgewerkt worden dat duidelijk blijkt, dat de voorgestelde wijziging hoofdzakelijk voortvloeit uit de wet van 25 Februari 1948 die, waar zij een einde maakt aan het tot op dat ogenblik van kracht zijnde regime, de centralisatie van de ontvangsten op het Ministerie van Openbaar Onderwijs mogelijk maakt.

De onder de artikelen 35 en 39 voorgestelde tekst is onvolledig in zover alleen de opbrengst der inschrijvingen voor de leergangen wordt bedoeld. Hij zou aangevuld moeten worden met de vermelding van de inschrijvingsrechten op de rol, voor de examens, en voor de practische oefeningen.

Derhalve stelt de Raad voor het besluit te doen luiden als volgt :-

.../...

MINISTERIE VAN OPENBAAR ONDERWIJS.

"Besluit van de Regent tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 December 1849 houdende afkondiging van het organiek reglement der Rijksuniversiteiten".

Gelet op de wet tot inrichting van het hoger onderwijs, herdrukt krachtens de wet van 15 Juli 1849 ;

Gelet op de wet van 25 Februari 1948 betreffende de heraanpassing der wedden van het onderwijzend personeel van de Rijksuniversiteiten ;

Gelet op het koninklijk besluit van 9 December 1849 houdende afkondiging van het organiek reglement der Rijksuniversiteiten en inzonderheid op de artikelen 35,37,38 en 39, gewijzigd bij koninklijk besluit van 15 November 1919 ;

Overwegende dat, krachtens de wet van 25 Februari 1948, de opbrengst van de inschrijvingen op de rol, voor de leergangen, voor de examens en voor de practische oefeningen geïnd wordt voor rekening van de Staat ;

Gelet op artikel 7 van de wet van 15 Mei 1846 ;

Overwegende dat de Minister van Financiën zijn instemming heeft betuigd dat een door hem erkent en tegenover hem verantwoordelijk rekenplichtige, op het Ministerie van Openbaar Onderwijs al de ontvangsten van dit departement zou centraliseren ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Minister van Openbaar Onderwijs en van de Minister van Financiën,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

"Artikel 1.-

De artikelen 35, 37 en 39 van het koninklijk besluit van 9 December 1849 worden door de volgende bepalingen vervangen :

.../...

" Artikel 35 - De ontvangst der inschrijvingen op de rol, voor de leergangen voor de examens en voor de practische oefeningen wordt geïnd voor rekening van de Staat. De ontvanger van de Academieraad houdt een register bij, gequoteerd en geparafeerd door de verificateur-rekenplichtige van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, waarin hij naargelang van de inschrijvingen, alle sommen boekt die hij int voor rekening van de Staat. Hij is verplicht een kwitantie af te leveren voor elke geïnde som en hij vermeldt op de kwitantie de datum en het nummer van de ontvangst".

" Artikel 37 - De laatste dag van iedere maand bepaalt de ontvanger van de Academieraad het bedrag der sommen, die in het register der ontvangsten zijn ingeschreven. 's Anderendaags stort hij dit bedrag op de postrekening van de rekenplichtige der ontvangsten van het Ministerie van Openbaar Onderwijs".

" Artikel 39 - Voor de inning der in artikel 35 bedoelde inschrijvingsgelden bekomt de ontvanger van de Academieraad een wedde, die door de Minister van Openbaar Onderwijs wordt vastgesteld en die wordt aangerekend op de kredieten, voorzien voor de bezoldiging van het personeel der Universiteit".

Artikel 2.-

Artikel 38 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

Artikel 3.-

De Minister van Openbaar Onderwijs is belast met de uitvoering van dit besluit.

Le projet d'arrêté a pour objet de remplacer par des dispositions nouvelles, les articles 35, 37 et 39 de l'arrêté du 9 décembre 1849, et d'abroger l'article 38 du même arrêté.

Les dispositions des articles 35, 37 et 39 de l'arrêté de 1849 ont été modifiées par l'arrêté royal du 15 novembre 1919 qui n'est pas cité dans le préambule du projet.

Les dispositions visées concernent la perception des inscriptions aux cours dans les universités de l'Etat. Le produit de ces inscriptions est une recette de l'Etat.

L'arrêté de 1849 en prévoyait le partage entre les membres du corps professoral et le personnel administratif.

L'arrêté de 1919 avait prévu que le receveur académique percevrait le montant des inscriptions aux cours et remettrait deux fois par an les sommes reçues au bureau de l'Enregistrement et des Domaines dont il dépend. Cette pratique était conforme à la législation sur la matière. En effet, d'une part le décret des 19 août - 12 septembre 1791 dispose en son article 4 que "Les revenus des domaines nationaux ne pourront être payés qu'entre les mains des préposés de la Régie", c'est-à-dire de l'administration de l'Enregistrement et des Domaines. D'autre part, l'article 7 de la loi du 15 mai 1846 dispose qu'aucune manutention de deniers"ne peut être exercée et qu'aucune caisse publique ne peut être gérée." que par un agent placé sous les ordres du Ministre des Finances, nommé par lui ou sur sa présentation, responsable envers lui de sa gestion et justiciable de la Cour des comptes, le tout sauf les exceptions établies par des lois spéciales.

Le projet actuel prévoit que le receveur académique versera ses recettes au comptable du Ministère de l'Instruction publique. Le préambule fait allusion à l'accord du département des Finances sur la centralisation comptable réalisée en matière de recettes par le département de l'Instruction publique. Cette constatation ne paraît pas suffisante pour satisfaire aux voeux de la loi de 1846. Il conviendrait en effet qu'il fût constaté que ce comptable a été nommé sur la présentation du Ministre des Finances et est responsable de sa gestion envers lui .

La lettre du Ministre des Finances au Ministre de l'Instruction publique, en date du 15 mars 1947, peut à la rigueur être interprétée dans ce sens.

Le 4e alinéa du préambule devrait être remanié de manière à faire ressortir que la modification proposée découle en ordre principal de la loi du 25 février 1948 qui, en mettant fin au régime en vigueur jusqu'alors, rend possible la centralisation des recettes au Ministère de l'Instruction publique.

Le texte proposé sous les articles 35 et 39 est incomplet en ce qu'il vise uniquement le produit des inscriptions aux cours. Il devrait être complété par la mention des droits d'inscription au rôle, aux examens et aux travaux pratiques.

En conséquence, le Conseil propose de rédiger l'arrêté ainsi qu'il suit:

MINISTERE DE L'INSTRUCTION PUBLIQUE

Arrêté du Régent modifiant l'arrêté royal du 9 décembre 1849 décrétant le règlement organique des universités de l'Etat.

Vu la loi organique de l'enseignement supérieur réimprimée en vertu de la loi du 15 juillet 1849;

.../...

Vu la loi du 25 février 1948 concernant le rajustement des traitements du corps enseignant des universités de l'Etat;

Vu l'arrêté royal du 9 décembre 1849, décrétant le règlement organique des universités de l'Etat et notamment des articles 35, 37, 38 et 39, modifiés par l'arrêté royal du 15 novembre 1919;

Considérant qu'en vertu de la loi du 25 février 1948 le produit des inscriptions au rôle, aux cours, aux examens et aux travaux pratiques sont perçus pour compte de l'Etat;

Vu l'article 7 de la loi du 15 mai 1846;

Considérant que le Ministre des Finances a marqué son accord pour qu'un comptable présenté par lui et responsable devant lui centralisât au Ministère de l'Instruction publique toutes les recettes de ce département;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre de l'Instruction publique et du Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

"Article ler - Les articles 35, 37 et 39 de l'arrêté royal du 9 décembre 1849 sont remplacés par les dispositions suivantes:

" Article 35 - Le produit des inscriptions au rôle, aux cours, aux examens et aux travaux pratiques est perçu pour compte de l'Etat. Le receveur académique tient un registre coté et paraphé par le vérificateur-comptable du Ministère de l'Instruction publique, où il inscrit, au fur et à mesure, toutes les sommes qu'il perçoit pour compte de l'Etat. Il délivre obligatoirement une quittance de chaque somme perçue et indique sur la quittance la date et le numéro de la recette".

.../...

" Article 37 - Le receveur académique arrête le dernier jour de chaque mois, les sommes inscrites au registre des recettes. Il les verse le lendemain au compte de chèques postaux du comptable des recettes du Ministère de l'Instruction publique".

" Article 39 - Le receveur académique touche pour la perception des droits d'inscription visés à l'article 35 un traitement qui est fixé par le Ministre de l'Instruction publique et imputé sur les crédits prévus pour la rétribution du personnel de l'université".

Article 2 - L'article 38 du même arrêté est abrogé.

Article 3 - Le Ministre de l'Instruction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté.

[illegible]

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren: F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE conseillers d'Etat

[illegible]
[illegible] bijzitters van de afdeling wetgeving
assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van

de H. F. [illegible], raadsheer van State

DE GRIFFIER- LE GREFFIER,

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de

M. F. [illegible], conseiller d'Etat

DE VOORZITTER- LE PRESIDENT,