KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 13e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "houdende vermindering van de kinderbijslag voor de werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sektor", heeft de 15e december 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 13 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "portant diminution des allocations familiales pour les travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public", a donné le 15 décembre 1982 l'avis suivant :

Ingevolge de opgelegde korte termijn, moet het advies zich beperken tot de opmerkingen die hierna volgen.

1. Bij het koninklijk besluit nr 35 van 30 maart 1982 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sector met een forfaitair maandelijks bedrag per gezin, gewijzigd door het koninklijk besluit nr 84 van 31 juli 1982, werd de kinderbijslag in de sector van de loon- en weddetrekkenden tijdelijk, dit wil zeggen voor de periode van 1 april tot 31 december 1982, verminderd.

Het thans voor advies voorgelegde ontwerp voorziet in een gelijkaardige vermindering vanaf 1 januari 1983, ditmaal voor onbepaalde tijd maar met dien verstande dat uitzondering wordt gemaakt voor een bijkomend aantal categorieën van rechthebbenden.

2. Het ontwerp is gegrond op artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, naar luid waarvan het Staatshoofd, binnen de grenzen bepaald in de wet, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van sociale zekerheid van onder meer de werknemers te verzekeren.

3. Artikel 1 van het ontwerp stemt overeen met artikel 1 van het koninklijk besluit nr 35 van 30 maart 1982, zoals gewijzigd bij koninklijk besluit nr 84 van 31 juli 1982, met dien

.../...

verstande dat de vermindering niet meer van toepassing is op de gezinsvakantiebijslag (artikel 73quater van de gecoördineerde wetten) noch op de bijzondere bijslag (artikel 50quinquies) waaromtrent, naar luid van het verslag aan de Koning, een afzonderlijk besluit zal volgen.

4. In artikel 2, 1°, schrijve men in fine :

"... voor zover in dit laatste geval de werkloze niet is tewerkgesteld door de overheid of een instelling als bedoeld in afdeling 4, hoofdstuk I, titel III, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid;".

5. Wat de bepaling van het begrip loon betreft, verwijst artikel 4, tweede lid, van het ontwerp naar artikel 19, § 1, van het koninklijk besluit van 28 november 1969. Dit laatste artikel betreft evenwel slechts een onderdeel van het begrip loon : het verruimt namelijk het begrip zoals het bepaald is - door middel van verwijzing naar de wet van 12 april 1965 - door artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969.

Voorgesteld wordt de tekst als volgt aan te passen :

"Voor de toepassing van het voorgaande lid moet onder loon worden verstaan, het loon bepaald door artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, en door artikel 19, § 1, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969. Wat de openbare diensten betreft ...".

.../...

6. Volgens artikel 9 zal het besluit in werking treden op 31 december 1982. Gelet op het bepaalde in het koninklijk besluit nr 35 van 30 maart 1982 wordt die datum beter vervangen door die van 1 januari 1983.

Volgens het tweede lid kan de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit bepalen op welke datum dit besluit ophoudt uitwerking te hebben. Die bepaling komt erop neer dat aan de Koning de bevoegdheid wordt gegeven het besluit op te heffen op een ogenblik dat de Hem door de wet van 2 februari 1982 opgedragen speciale bevoegdheid zal zijn verstreken.

Naar luid van artikel 4, § 3, van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982 kunnen de besluiten welke krachtens die wet zijn vastgesteld, na het verstrijken van de door die wet toegekende machten niet worden opgeheven dan door een wet.
Het tweede lid van artikel 9 dient derhalve te vervallen.

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

1. L'arrêté royal n°35 du 30 mars 1982 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public d'un montant mensuel forfaitaire par famille, modifié par l'arrêté royal n°84 du 31 juillet 1982, a diminué temporairement, à savoir pour la période du 1er avril au 31 décembre 1982, les allocations familiales dans le secteur des salariés et appointés.

Le projet d'arrêté royal présentement soumis à l'avis du Conseil d'Etat prévoit une réduction similaire à partir du 1er janvier 1983, pour une durée indéterminée cette fois, étant entendu qu'exception sera faite pour une série supplémentaire de catégories d'ayants droit.

2. Le projet trouve son fondement dans l'article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes duquel le Chef de l'Etat peut, dans les limites définies par cette loi, prendre toutes les mesures utiles en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de la sécurité sociale, notamment du régime des travailleurs salariés.

3. L'article 1er du projet correspond à l'article 1er de l'arrêté royal n°35 du 30 mars 1982, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal n°84 du 31 juillet 1982, à cette différence près que la diminution ne sera plus applicable ni à l'allocation familiale de vacances (article 73 quater des lois coordonnées) ni à l'allocation spéciale (article 50 quinquies), qui feront l'objet, selon le rapport au Roi, d'un arrêté distinct.

.../...

4. In fine de l'article 2, 1°, l'on écrira : "... pour autant que dans ce dernier cas le chômeur ne soit pas occupé par les pouvoirs publics ou par un établissement au sens de la section 4 du chapitre Ier du titre III de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage ; ".

5. Pour ce qui est de la notion de rémunération, l'article 4, alinéa 2, du projet fait référence à l'article 19, § 1er, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969. Ce dernier article ne concerne toutefois qu'un élément de la notion de rémunération : il élargit cette notion telle qu'elle est définie - par voie de référence à la loi du 12 avril 1965 - par l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969.

Il est proposé d'adapter comme suit le textedu projet : "Pour l'application de l'alinéa précédent, il faut entendre par rémunération la rémunération définie par l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et par l'article 19, § 1er, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 d'exécution de la loi du 27 juin 1969. En ce qui concerne les services publics...".

6. L'article 9 du projet prévoit que l'arrêté entrera en vigueur le 31 décembre 1982. Eu égard aux dispositions de l'arrêté royal n°35 du 30 mars 1982, il serait préférable de remplacer cette date par celle du 1er janvier 1983.

Selon l'alinéa 2, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres déterminer à quelle date l'arrêté en projet cessera d'être en vigueur. Cette disposition revient à autoriser le Roi à abroger l'arrêté à un moment où les pouvoirs spéciaux qui Lui

ont été attribués par la loi du 2 février 1982 seront expirés.

L'article 4, § 3, de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982 prévoit qu'après l'expiration des pouvoirs qu'elle attribue, les arrêtés pris en vertu de cette loi ne peuvent être abrogés que par une loi. Il convient dès lors d'omettre l'alinéa 2 de l'article 9 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS,
Messieurs :

H. COREMANS,
Gh. TACQ,

L. VAN DEN ABEELE,

voorzitter,
président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier.
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.
Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

L. VAN DEN ABEELE.

H. ADRIAENS.