KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 9e november 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ten voordele van sommige natuurlijke en rechtspersonen die voor het eerst een bezoldigde werknemer in dienst nemen", heeft de 10e november 1982 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 9 novembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en faveur de certaines personnes physiques et morales qui engagent un premier travailleur salarié", a donné le 10 novembre 1982 l'avis suivant :

Ingevolge de opgelegde korte termijn moet het advies beperkt worden tot de volgende opmerkingen.

1. Ten bate van de "nieuwe werkgever" die, in de regel, voor het eerst een werknemer, die tot dan werkloos was, in dienst neemt, voorziet het ontwerp, enerzijds, in een tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid, die betreffende de jaarlijkse vakantie uitgezonderd, anderzijds, in een telastelegging van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de bijdragen voor administratiekosten welke de "nieuwe werkgever" voor zijn aansluiting bij een erkend sociaal secretariaat voor werkgevers verschuldigd is. Het ontwerp is aldus een zaak van bevordering van de tewerkstelling en kan zijn rechtsgrond vinden in het bepaalde van artikel 1, 7°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, dat de bijzondere machten van de Koning met betrekking tot de opslorping van de werkloosheid omschrijft.

Het is niet de eerste maal dat ter bevordering van de tewerkstelling ten bate van bepaalde werkgevers in een vermindering van sociale zekerheidsbijdragen wordt voorzien. Recente voorbeelden zijn het bepaalde in artikel 35 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en het koninklijk besluit nr 17 van 9 maart 1982 houdende tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid, ter bevordering van de tewerkstelling van jonge werkzoekenden. De Regering zal wel ervoor moeten waken dat door een stelselmatige uitbreiding van tijdelijke vrijstellingen van sociale zekerheidsbijdragen, de coherentie van de sociale zekerheid niet in het gedrang wordt gebracht.

.../...

2. In het opschrift, en ook in artikel 1, § 2, leze men "natuurlijke personen of rechtspersonen".

In het eerste lid van de aanhef leze men "... tot toekenning van bepaalde bijzondere machten ...".

3. In het opschrift en in het ontwerp is er steeds sprake van "bezoldigd werknemer". Vermits volgens de gangbare definitie in het begrip werknemer het verrichten van prestaties tegen loon begrepen is, is de toevoeging van het woord "bezoldigd" eigenlijk overbodig. Op de voorlaatste regel van het opschrift schrappe men de tweede "voor".

4. In artikel 1, § 2, leze men "... met een voor onbepaalde tijd gesloten arbeidsovereenkomst van een onder § 3 bedoelde eerste bezoldigde werknemer die geen dienstbode is, en die ...".

5. In artikel 2 wordt verwezen naar "de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid, bedoeld in artikel 38, § 3, 1° tot 5°, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid". Deze verwijzing moet uiteraard gelezen worden met inachtneming van de wijziging die met ingang van 1 oktober 1982 door het koninklijk besluit nr 96 van 28 september 1982 is aangebracht.

6. Naar luid van artikel 6 worden van de toepassing van het besluit in ontwerp uitgesloten "de werkgevers die bij het verstrijken van het kwartaal waarvoor zij de toepassing van dit besluit inroepen, schuldenaar zijn van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid".

Uit het verslag aan de Koning blijkt dat de in het ontwerp bedoelde vermindering van werkgeversbijdragen inzonderheid gericht is op de bevordering van een eerste indienstneming van een bezoldigd werknemer. Het zal dus, in de regel,

gaan om ondernemers die in het ontwerp "nieuwe werkgevers" worden genoemd en die, naar alle waarschijnlijkheid, minder dan vijf werknemers tewerkstellen, met andere woorden werkgevers die, tot de laatste dag van de maand die op het betrokken kwartaal volgt, de tijd hebben om de verschuldigde sociale zekerheidsbijdragen aan de Rijksdienst af te dragen, onverminderd nog de bijkomende termijnen waarin is voorzien ten gerieve van de werkgevers die hun bijdragen via een erkend sociaal secretariaat storten.

De tekst van het ontwerp lijkt met die omstandigheid onvoldoende rekening te houden en ware dan ook beter anders geredigeerd.

7. In artikel 7 leze men "... kunnen voor diezelfde werknemer al naar het geval niet het voordeel genieten :

a) van de bepalingen van artikel 35 ...

b) van de bepalingen vastgesteld krachtens de artikelen ...".

8. Volgens artikel 8 zal het ontwerp-besluit op 1 januari 1983 inwerking treden, dit is bij de aanvang van het kwartaal volgende op dat waarin het besluit zal zijn vastgesteld. Uit die inwerkingtredingsbepaling mag men afleiden dat het voordeel van de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen slechts toegestaan wordt voor de indienstnemingen die pas vanaf 1 januari 1983 zullen geschieden. Niettemin zou minstens het verslag aan de Koning op dat punt meer expliciet mogen zijn.

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent :

1. Le présent projet prévoit en faveur du "nouvel employeur" qui, en règle générale, engage pour la première fois un travailleur salarié, jusque-là chômeur, d'une part, une réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale, à l'exclusion de celles qui concernent les vacances annuelles, et, d'autre part, l'imputation à l'office national de sécurité sociale des cotisations pour frais d'administration dont le "nouvel employeur" est redevable du chef de son affiliation à un secrétariat social agréé. Le projet a dès lors pour objet de promouvoir l'emploi et peut trouver son fondement légal dans les dispositions de l'article 1er, 7°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, qui définit les pouvoirs spéciaux du Roi relativement à la résorption du chômage.

Ce n'est pas la première fois que, pour promouvoir l'emploi, l'on propose une diminution des cotisations de sécurité sociale en faveur de certains employeurs.

On peut citer, à titre d'exemples récents, les dispositions de l'article 35 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ou encore l'arrêté royal n° 17 du 9 mars 1982 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi. Le Gouvernement devra cependant veiller à ce que l'extension systématique des dispenses temporaires de cotisations de sécurité sociale ne compromette la cohérence de la sécurité sociale.

.../...

2. Il y a lieu d'écrire dans l'intitulé : "personnes physiques ou morales".

A l'alinéa 1er du préambule, il faut lire dans le texte néerlandais : "... tot toekenning van bepaalde bijzondere machten ...".

3. Dans l'intitulé et aussi dans le dispositif du projet il est chaque fois question de "travailleur salarié". Puisque selon la définition courante la prestation de travail contre rémunération est généralement comprise dans la notion de travailleur, l'adjectif "salarié" est en fait superflu. A l'avant-dernière ligne de l'intitulé néerlandais on supprimera le second "voor".

4. A l'article 1er, § 2, il convient d'écrire : "... travailleur domestique, et qui :

a) soit n'ont jamais été soumises ...;

b) soit ont cessé d'être soumises ...".

5. A l'article 2, il est fait référence aux "cotisations patronales de sécurité sociale visées à l'article 38, § 3, 1° à 5°, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale". Cette référence doit évidemment se lire en tenant compte de la modification qui y a été apportée à partir du 1er octobre 1982 par l'arrêté royal n° 96 du 28 septembre 1982.

6. Aux termes de l'article 6, sont exclus de l'application de l'arrêté en projet "les employeurs qui, à l'expiration du trimestre pour lequel ils invoquent l'application du présent arrêté, sont débiteurs envers l'Office national de sécurité sociale".

.../...

Il ressort du rapport au Roi que la réduction des cotisations patronales prévue par le projet tend plus particulièrement à favoriser le premier engagement d'un travailleur salarié. Il s'agira donc, en règle générale, d'entrepreneurs que le projet qualifie de "nouveaux employeurs" et qui, selon toute vraisemblance, occupe moins de cinq travailleurs, en d'autres termes d'employeurs qui peuvent attendre le dernier jour du mois qui suit le trimestre concerné pour verser à l'Office susmentionné les cotisations de sécurité sociale dont ils sont redevables, sans préjudice des délais supplémentaires prévus en faveur des employeurs qui règlent leurs cotisations par le truchement d'un secrétariat social agréé.

Le texte du projet ne paraît pas tenir suffisamment compte de cette circonstance et devrait dès lors être rédigé autrement.

7. A l'article 7, il faut écrire : "... ne peuvent, selon le cas, bénéficier pour ce même travailleur :

a) des dispositions de l'article 35 ...

b) des dispositions prévues en vertu des articles ...".

8. Selon l'article 8, l'arrêté envisagé entrera en vigueur le 1er janvier 1983, soit au début du trimestre qui suivra celui au cours duquel l'arrêté aura été pris. Il est permis d'inférer de cette disposition que le bénéfice de la réduction des cotisations de sécurité sociale ne sera accordé que pour les engagements opérés à partir du 1er janvier 1983. Il n'empêche qu'on pourrait être plus explicite sur ce point, au moins dans le rapport au Roi.

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	:	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
		H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
		G. SCHRANS, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	:	M. BENARD,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.