KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 15e juni 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over

1° een ontwerp van koninklijk besluit nr "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1977 tot vaststelling van de regelen en de voorwaarden voor de berekening van het aantal betrekkingen in sommige ambten van het opvoedend hulppersoneel en van het administratief personeel van de inrichtingen voor secundair onderwijs en voor hoger onderwijs, met uitzondering van het universitair onderwijs";

2° een ontwerp van koninklijk besluit nr "houdende vaststelling van de regels en de voorwaarden voor de berekening van het aantal betrekkingen in sommige ambten van het hulpopvoedend personeel en van het administratief personeel in het hoger onderwijs van het korte type",

heeft de 18e juni 1982 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 15 juin 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur

1° un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal du 15 avril 1977 fixant les règles et les conditions de calcul du nombre d'emplois dans certaines fonctions du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel administratif des établissements d'enseignement secondaire et d'enseignement supérieur, à l'exception de l'enseignement universitaire",

2° un projet d'arrêté royal n° "fixant les règles et les conditions du calcul du nombre d'emplois dans certaines fonctions du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel administratif, dans l'enseignement supérieur de type court",

a donné le 18 juin 1982 l'avis suivant :

Ingevolge de opgelegde korte termijn moet het advies zich beperken tot de volgende opmerkingen.

+

Voor de berekening van het aantal betrekkingen in de ambten bedoeld in beide ontwerpen, gelden tot heden zowel voor de inrichtingen voor secundair onderwijs met volledig leerplan als voor de inrichtingen voor hoger onderwijs van het korte type dezelfde normen, met name die vastgesteld door het koninklijk besluit van 15 april 1977.

De bedoeling van beide ontwerpen is die normen te wijzigen en voor beide onderwijstypen een gedifferentieerd normenstelsel vast te stellen. Voor het secundair onderwijs gebeurt dat door een wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1977, voor het hoger onderwijs van het korte type door het vaststellen van een autonome regeling en een gelijktijdige opheffing van het koninklijk besluit van 15 april 1977 wat het hoger onderwijs van het korte type betreft. Voor de redactie van het eerste ontwerp is de Regering ervan uitgegaan dat het hoger onderwijs van het korte type reeds aan de toepassing van het koninklijk besluit van 15 april 1977 onttrokken is.

Daarenboven bevatten beide ontwerpen regelen betreffende het ambt van bibliothecaris in de inrichtingen die tegelijk secundair onderwijs met volledig leerplan en hoger onderwijs van het korte type omvatten.

Om redenen van goede legistiek verdient het aanbeveling beide ontwerpen samen te voegen. Wel zullen in dat geval de regelen die onderscheidenlijk op het secundair onderwijs

.../...

met volledig leerplan, op het hoger onderwijs van het korte type en op de inrichtingen die beide combineren, betrekking hebben, in aparte hoofdstukken ondergebracht worden.

Het verder onderzoek van beide ontwerpen geschiedt onder verwijzing naar die opmerking.

Wat het eerste ontwerp betreft.

Door het ontwerp worden wijzigingen aangebracht aan het koninklijk besluit van 15 april 1977 tot vaststelling van de regelen en de voorwaarden voor de berekening van het aantal betrekkingen in sommige ambten van het opvoedend hulppersoneel en van het administratief personeel van de inrichtingen voor secundair onderwijs en voor hoger onderwijs, met uitzondering van het universitair onderwijs.

Met betrekking tot de ontworpen bepalingen past het op te merken dat, doordat zij in uitvoering van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning worden vastgesteld, zij overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 van die wet :

1. kracht van wet zullen hebben, ten gevolge waarvan het voornoemd koninklijk besluit van 15 april 1977 bepalingen met verschillende rechtskracht zal bevatten;
2. na het verstrijken van de termijn waarvoor de bijzondere machten verleend zijn, niet kunnen worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen dan door een wet.

.../...

De derde verwijzing in de aanhef ware, gelet op de terminologie van artikel 3, § 2, van de wet van 2 februari 1982, beter gesteld als volgt :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid".

Deze verwijzing dient de verwijzing naar het advies van de Raad van State vooraf te gaan.

De wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 15 april 1977, in de redactie voorgesteld onder artikel 1 van het ontwerp, onderstelt dat de gewijzigde regel reeds niet meer geldt voor het hoger onderwijs. Zij kan in die bewoordingen van het ontwerp enkel behouden blijven in geval van samenvoeging van beide ontwerpen.

De nieuwe bepaling die naar luid van artikel 2 van het ontwerp in de plaats komt van artikel 3 van het koninklijk besluit van 15 april 1977, vervangt in werkelijkheid de artikelen 3, 4, 5 en 6 van dat koninklijk besluit. Dienvolgens kunnen ook de woorden "Afdeling I. Opvoedend hulppersoneel" en "Afdeling II. Administratief personeel" uit het koninklijk besluit van 15 april 1977 weggelaten worden.

Artikel 2 van het ontwerp zou in die zin herschreven moeten worden.

Als op dat voorstel ingegaan wordt, is artikel 5 van het ontwerp overbodig. Gebeurt dat niet dan moeten, bij samenvoeging van beide ontwerpen, in elk geval de woorden "wat betreft de inrichtingen bedoeld in artikel 2 van dit besluit" in artikel 5 van het ontwerp geschrapt worden.

.../...

Wat het tweede ontwerp betreft.

In het opschrift en in de opheffingsbepaling moet "opvoedend hulppersoneel" geschreven worden.

Gelet op de verwijzing ernaar in § 1 van artikel 2 van het ontwerp moet het "koninklijk besluit van ... tot vaststelling van het begrip regelmatig ingeschreven student in het hoger onderwijs buiten de universiteit met volledig leerplan" tenminste gelijktijdig met het ontwerp in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt worden.

Terwille van de duidelijkheid worden alle overgangsbepalingen die in het ontwerp verspreid vastgesteld zijn, beter in fine van het ontwerp samengebracht.

Voorts is het de Raad van State niet duidelijk waarom in artikel 4 van het ontwerp geëist wordt dat het daarin bedoelde personeelslid op 1 september 1982 vastbenoemd of stagedoende is, terwijl het in artikel 8, § 2, van het ontwerp bedoelde personeelslid eerst op 1 oktober 1982 aan die voorwaarde moet voldoen.

De opheffing van het koninklijk besluit van 15 april 1977, wat het hoger onderwijs van het korte type betreft, zou duidelijker gemaakt worden indien tezelfdertijd in het opschrift van dat besluit de woorden "en voor het hoger onderwijs, met uitzondering van het universitair onderwijs" geschrapt worden.

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

+

Jusqu'à présent, les normes applicables pour le calcul du nombre d'emplois dans les fonctions visées par les deux projets sont les mêmes pour les établissements d'enseignement secondaire de plein exercice et pour les établissements d'enseignement supérieur de type court, à savoir les normes établies par l'arrêté royal du 15 avril 1977.

Les deux projets se proposent de modifier ces normes et d'établir un système de normes différencié pour les deux types d'enseignement. Cet objectif est réalisé en ce qui concerne l'enseignement secondaire, par une modification de l'arrêté royal du 15 avril 1977 et, pour ce qui est de l'enseignement supérieur de type court, par l'établissement d'une réglementation autonome avec abrogation concomittante de l'arrêté royal du 15 avril 1977 à l'égard de l'enseignement supérieur de type court. Le Gouvernement a rédigé le premier projet en partant de l'hypothèse que l'enseignement supérieur de type court est déjà soustrait à l'application de l'arrêté royal du 15 avril 1977.

Les deux projets contiennent en outre certaines règles relatives à la fonction de bibliothécaire dans les établissements qui comportent à la fois un enseignement secondaire de plein exercice et un enseignement supérieur de type court.

.../...

Pour des motifs de bonne légistique il est recommandé de fusionner les deux projets, étant entendu qu'il y aura lieu, dans ce cas, de consacrer des chapitres distincts aux règles ayant trait respectivement à l'enseignement secondaire de plein exercice, à l'enseignement supérieur de type court et aux établissements qui combinent les deux.

C'est par référence constante à cette observation qu'est poursuivi l'examen des deux projets.

En ce qui concerne le premier projet.

Le projet apporte certaines modifications à l'arrêté royal du 15 avril 1977 fixant les règles et les conditions de calcul du nombre d'emplois dans certaines fonctions du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel administratif des établissements d'enseignement secondaire et d'enseignement supérieur, à l'exception de l'enseignement universitaire.

En ce qui concerne les dispositions en projet il convient d'observer qu'étant donné qu'elles sont arrêtées en exécution de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, ces dispositions, conformément à l'article 4 de cette loi :

1° auront force de loi, ce qui aura pour conséquence que l'arrêté royal du 15 avril 1977 précité contiendra des dispositions de force juridique inégale;

2° ne pourront, après l'expiration de la durée de validité des pouvoirs spéciaux, être abrogées, complétées, modifiées ou remplacées que par une loi.

.../...

A l'alinéa 3 du préambule, il y aurait lieu, par souci de conformité avec la terminologie de l'article 3, § 2, de la loi du 2 février 1982, d'écrire dans le texte néerlandais :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid".

La référence à l'urgence doit précéder la mention de l'avis du Conseil d'Etat.

La modification de l'article 2 de l'arrêté royal du 15 avril 1977, telle qu'elle est formulée à l'article 1er du projet, suppose que la règle modifiée ne s'applique déjà plus à l'enseignement supérieur. Elle ne peut être maintenue dans cette formulation qu'en cas de fusion des deux projets.

La nouvelle disposition dont l'article 2 du projet dit qu'elle remplace l'article 3 de l'arrêté royal du 15 avril 1977, se substitue en réalité aux articles 3, 4, 5 et 6 de cet arrêté royal. Il s'ensuit que peuvent également être supprimés dans l'arrêté royal du 15 avril 1977 les mots "Section 1ère. Personnel auxiliaire d'éducation" et les mots "Section II. Personnel administratif".

L'article 2 du projet devrait être réécrit dans ce sens.

Si cette suggestion est adoptée, l'article 5 du projet devient superflu. Si elle ne l'est pas, il y aura lieu,

.../...

de toute façon, en cas de fusion des deux projets, de supprimer à l'article 5 du présent projet les mots "en ce qui concerne les établissements visés à l'article **2 du présent** arrêté".

En ce qui concerne le second projet.

Dans l'intitulé et dans la disposition abrogatoire, il convient d'écrire, en néerlandais : "opvoedend hulppersoneel".

Eu égard à la référence que fait à cet arrêté le § 1er de l'article 2 du projet, "l'arrêté royal du ... fixant la notion d'étudiant régulièrement inscrit dans l'enseignement supérieur de plein exercice, à l'exception de l'enseignement universitaire" devra être publié au Moniteur belge au plus tard à la même date que l'arrêté en projet.

Dans un souci de clarté, il serait préférable de réunir à la fin du projet toutes les dispositions transitoires éparses dans le projet.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas, d'autre part, pour quelle raison l'article 4 du projet exige que le membre du personnel visé dans cette disposition ait été nommé à titre définitif ou admis au stage au 1er septembre 1982, alors que le membre du personnel dont il est question à l'article 8, § 2, du projet ne doit remplir cette condition qu'à la date du 1er octobre 1982.

.../...

L'abrogation de l'arrêté royal du 15 avril 1977 à l'égard de l'enseignement supérieur de type court apparaîtrait plus clairement si elle était accompagnée de la suppression, dans l'intitulé de cet arrêté, des mots "et d'enseignement supérieur, à l'exception de l'enseignement universitaire".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.H. COREMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BORRET, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.
Le rapport a été présenté par M. J. BORRET, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.