KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7e juni 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot regeling van de geldelijke toestand van de personeelsleden die in het Rijksonderwijs met een bijbetrekking belast zijn", heeft de 11e juni 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 7 juin 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "réglant la situation pécuniaire des membres du personnel chargés d'une fonction accessoire dans l'enseignement de l'Etat", a donné le 11 juin 1982 l'avis suivant :

Ingevolge de opgelegde korte termijn moet het advies beperkt worden tot de volgende opmerkingen.

+

Het ontwerp strekt ertoe het wachtgeld waarin de artikelen 2 van de koninklijke besluiten van 18 januari 1974 en 14 november 1978 onderscheidenlijk voorzien, af te schaffen ten aanzien van de personeelsleden die voor een bijbetrekking in het rijksonderwijs ter beschikking gesteld zijn wegens ontstentenis van betrekking, en de bezoldiging van de personeelsleden die in vast verband of als stagiair benoemd zijn in een bijbetrekking in het rijksonderwijs aan te passen aan de werkelijke prestaties in die bijbetrekking.

Volgens de aanhef wordt de regeling voorgesteld in het ontwerp, vastgesteld op grond van artikel 1, 5°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, dat aan deze laatste de bevoegdheid verleent om, binnen de grenzen van die wet, alle nuttige maatregelen te nemen ten einde de openbare uitgaven te beheersen en te beperken, onder meer door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn.

Zijn rechtsgrond ontlenende aan de bijzondere-machtenwet, zal het ontwerp, naar luid van artikel 4, § 3, van dezelfde wet, na het verstrijken van de door die wet toegekende machten, niet meer kunnen worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen dan door een wet.

+

.../...

Terwille van de overeenstemming met de bewoordingen van artikel 3, § 2, van de bijzondere-machtenwet worde in het tweede lid van de aanhef beter geschreven :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid;".

+

Artikel 1 van het ontwerp moet op zodanige wijze geredigeerd worden dat de erin vastgestelde regel en zijn toepassingsgebied in één vloeiende volzin uitgedrukt worden. Dezelfde opmerking geldt voor artikel 2.

+

Artikel 3 ware correcter gesteld als volgt :

"Artikel 3.-

Dit besluit wordt voor het eerst toegepast met ingang van het schooljaar 1982-1983".

+

Men zal vaststellen dat het ontwerp in geen overgangsbepalingen voorziet; de nieuwe regeling zal derhalve van meet af aan van integrale toepassing zijn.

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

+

Le projet a pour objet de supprimer, à l'égard des membres du personnel mis en disponibilité par défaut d'emploi pour une fonction accessoire dans l'enseignement de l'Etat, le traitement d'attente prévu par les articles 2 des arrêtés royaux respectifs des 18 janvier 1974 et 14 novembre 1978 et d'adapter la rémunération des membres du personnel nommés à titre définitif ou en qualité de stagiaire à une fonction accessoire dans l'enseignement de l'Etat aux prestations réellement fournies dans cette fonction accessoire.

Selon le préambule, la réglementation proposée dans le projet est établie sur la base de l'article ler, 5°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, en vertu duquel le Roi peut, dans les limites de cette loi, prendre toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat.

Dès lors que l'arrêté royal en projet puise son fondement légal dans la loi de pouvoirs spéciaux, il ne pourra plus, conformément à l'article 4, § 3, de la même loi, être abrogé,

.../...

complété, modifié ou remplacé, après l'expiration de ces pouvoirs spéciaux, que par une loi.

+

Par souci de concordance avec les termes utilisés à l'article 3, § 2, de la loi de pouvoirs spéciaux, il serait préférable d'écrire dans le texte néerlandais de l'alinéa 2 du préambule :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid;".

+

L'article ler du projet doit être rédigé de telle manière que la règle qu'il établit et le champ d'application qu'il recouvre se trouvent exprimés, avec aisance, en une seule et même phrase. L'article 2 appelle la même observation.

+

Il serait plus correct de libeller l'article 3 comme suit :

"Article 3.-

Le présent arrêté sera appliqué pour la première fois à partir de l'année scolaire 1982-1983".

+

L'on remarquera que le projet ne prévoit pas de dispositions transitoires; la nouvelle réglementation sera donc, dès le départ, d'application intégrale.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.
Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.