KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 22e maart 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr ... "houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de Openbare Sector met een forfaitair maandelijks bedrag per gezin", door de Eerste Minister op 23 maart 1982 geamendeerd, heeft de 24e maart 1982 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 22 mars 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° ... "portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public d'un montant mensuel forfaitaire par famille", amendé par le Premier Ministre le 23 mars 1982, a donné le 24 mars 1982 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt ertoe de kinderbijslag in de sector van de loon- en weddetrekkenden tijdelijk te verminderen. De bevoegdheid daartoe ontleent de Koning aan het bepaalde in artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, naar luid waarvan Hij, binnen de grenzen bepaald in de wet, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van onder meer de werknemers te verzekeren.

+

In de Nederlandse tekst is het opschrift dat het verslag aan de Koning voorafgaat niet helemaal gelijk aan het opschrift dat op het verslag volgt. In het opschrift dat op het verslag volgt, voege men de woorden "per gezin" toe.

+

In fine van artikel 1 moet het opschrift worden vermeld van het koninklijk besluit van 10 april 1967 waarnaar verwezen wordt.

In de korte tijd die hem is gelaten, heeft de Raad van State niet kunnen nagaan of nog andere specifieke regelingen inzake kinderbijslagen bestaan die voor de toepassing van dit ontwerp-besluit voor uitdrukkelijke vermelding in aanmerking komen.

+

.../...

Artikel 3 van het ontwerp regelt de terugvordering van het ten onrechte ingehouden bedrag. De vordering moet worden gericht "aan de compensatiekassen voor kinderbijslag".

Gezinsbijslagen kunnen worden uitgekeerd door een kinderbijslagfonds, de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers of de werkgever (bijvoorbeeld de Staat). De regel lijkt te zijn dat de bedoelde vordering moet worden gericht tot de persoon die of het organisme dat de inhouding heeft verricht : in dit geval een van de zoëven drie aangeduide organismen of personen. Kinderbijslagfondsen en Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers kan men aanduiden onder de verzamelnaam "kinderbijslaginstellingen".

Met het ene en het andere rekening gehouden, schrijve men in artikel 3 : "... van het Rijk, mogen aan de kinderbijslaginstelling of de werkgever de terugbetaling ...".

+

Om de redenen uiteengezet met betrekking tot het bepaalde in artikel 3, schrijve men in artikel 4 van het ontwerp : "Artikel 4. De kinderbijslaginstellingen alsmede de werkgevers ...".

+

Artikel 6 van het ontwerp is in drie alinea's ingedeeld met een 1°, respectievelijk een 2° en een 3°. Om de leesbaarheid te bevorderen, worden die eerste twee alinea's beter tot een paragraaf 1 omgevormd.

.../...

Men vervange voorts de woorden "vrije compensatiekassen voor kinderbijslagen" en "bijzondere compensatiekassen voor kinderbijslagen" door de woorden "vrije kinderbijslagfondsen", respectievelijk "bijzondere kinderbijslagfondsen". Bovendien dient ook een bepaling te worden opgenomen omtrent de storting van de opbrengst der inhoudingen die door de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers of door de werkgever zijn gedaan.

Het bepaalde in 3° van artikel 6 van het ontwerp, dat tot een paragraaf 2 dient te worden omgevormd, stelt dat de opbrengst wordt ingeschreven bij een"Fonds om het financieel evenwicht van de sociale zekerheid tot stand te brengen". Indien daarbij bedoeld wordt het Bijzonder Fonds dat in het financieel evenwicht van de sociale zekerheidsinstellingen moet voorzien, bedoeld in de programmawet 1981 van 2 juli 1981, dan moet dat met zoveel woorden worden gesteld. In het andere geval zal men moeten vermelden waar het Fonds wordt opgericht, door wie het wordt beheerd en wat zijn juridische aard is. Wat dat laatste betreft, lijkt het wel te gaan om een budgettair fonds.

Voorts wordt in dezelfde bepaling gesteld dat de repartitie van het Fonds geschiedt bij ministerieel besluit. Vooreerst gaat het niet om deze verdeling bij ministerieel besluit te doen vaststellen. Vervolgens dienen in dit ontwerp de criteria te worden opgenomen volgens welke de verdeling bij koninklijk besluit nader zal worden geregeld.

Le projet a pour objet de diminuer temporairement les allocations familiales dans le secteur des salariés et appointés. Le Roi trouve le pouvoir nécessaire à cette fin dans la disposition de l'article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes de laquelle le Roi peut, dans les limites définies par la loi, prendre toutes les mesures utiles en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de la sécurité sociale, notamment du régime des travailleurs salariés.

+

Le texte néerlandais de l'intitulé qui précède le rapport au Roi n'est pas identique à celui qui suit ce rapport. Dans ce dernier intitulé, il faut ajouter les mots "per gezin".

+

A la fin de l'article 1er, il y a lieu de reproduire l'intitulé de l'arrêté royal du 10 avril 1967 auquel il est fait référence.

Dans le bref délai qui lui était imparti, le Conseil d'Etat n'a pu vérifier s'il existe encore d'autres régimes spécifiques en matière d'allocations familiales qui devraient pour l'application de l'arrêté en projet faire l'objet d'une mention expresse.

+

L'article 3 du projet règle la récupération du montant retenu indûment. La demande de remboursement doit être adressée aux "Caisses de compensation pour allocations familiales".

Les prestations familiales peuvent être versées par une caisse d'allocations familiales, par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés ou par l'employeur (par exemple l'Etat). Il est de règle, semble-t-il, que la demande de remboursement soit adressée à la personne ou à l'organisme qui a effectué la retenue, en l'occurence, à l'un des trois organismes ou personnes précités. Les caisses d'allocations familiales et l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés peuvent être désignés sous le nom collectif d'"organismes d'allocations familiales".

Compte tenu de l'une et de l'autre de ces observations, il est proposé d'écrire à l'article 3 : "... du Royaume, peuvent demander à l'organisme d'allocations familiales ou à l'employeur le remboursement ...".

+

Pour les motifs exposés au sujet des dispositions de l'article 3, on écrira à l'article 4 du projet : "Article 4.- Les organismes d'allocations familiales ainsi que les employeurs sont chargés ...".

+

.../...

L'article 6 du projet est subdivisé en trois alinéas, numérotés 1°, 2° et 3°. Pour rendre la lecture du texte plus aisée, il serait préférable de transformer les deux premiers alinéas en un paragraphe 1er.

Il y a lieu, en outre, de remplacer les mots "caisses libres de compensation pour allocations familiales" et "caisses spéciales de compensation pour allocations familiales" respectivement par les mots "caisses libres d'allocations familiales" et "caisses spéciales d'allocations familiales". Il faudrait également insérer une disposition relative au versement du produit des retenues opérées par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés ou par l'employeur.

La disposition du 3° de l'article 6 du projet, qui doit être remaniée de façon à en faire un paragraphe 2, prévoit que le produit de la retenue est inscrit à un "Fonds pour réaliser l'équilibre financier des organismes de sécurité sociale". Si l'on entend par là le Fonds spécial destiné à réaliser l'équilibre financier des organismes de sécurité sociale, visé dans la loi-programme 1981 du 2 juillet 1981, il convient de le dire expressément. Dans le cas contraire, il importe de préciser où le Fonds est institué, par qui il est géré et quelle est sa nature juridique. En ce qui concerne ce dernier point, il semble qu'il s'agisse d'un fonds budgétaire.

La même disposition stipule que la répartition du Fonds est déterminée par arrêté ministériel. Il y a lieu de remarquer, d'abord, qu'il ne se conçoit pas de faire déterminer cette répartition par arrêté ministériel et, ensuite, que le présent projet doit indiquer les critères selon lesquels la répartition sera modalisée par arrêté royal.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.