KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 11e februari 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr ... "houdende tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen van sociale zekerheid, ter bevordering van de tewerkstelling van jonge werkzoekenden", heeft de 12e februari 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 11 février 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° ... "portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi", a donné le 12 février 1982 l'avis suivant :

Ingevolge de opgelegde korte termijn moet het advies worden beperkt tot de volgende opmerkingen.

Het ontwerp-besluit strekt ertoe een stelsel van arbeidsplaatspremies in te voeren dat erin bestaat dat voor bepaalde takken van de sociale zekerheid voor nieuw aangeworven werknemers - werklieden of bedienden van minder dan 25 jaar - geen werkgeversbijdrage verschuldigd is. Het is een regeling die kennelijk kan worden ingepast in het bepaalde van artikel 1, 7°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning naar luid waarvan binnen de grenzen als bepaald in de wet de Koning alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde "een programma tot opslorping van de werkloosheid te verwezenlijken, onder meer door het opstellen van een bijzonder tewerkstellingsplan voor jongeren en een herverdeling van de beschikbare arbeid".

Het toepassingsgebied van het ontwerp stemt overeen, althans in hoofde van de werkgevers, met dat van de regeling vervat in artikel 35 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. Artikel 1 van het ontwerp is dan ook in dezelfde bewoordingen gesteld als artikel 35, § 2, van die wet van 29 juni 1981.

De andere bepalingen van het ontwerp zijn identiek of quasi-identiek aan die van de wet van 24 januari 1977 houdende tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen van sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling, met het verschil, eensdeels, dat dit ontwerp, in tegenstelling tot de wet van 24 januari 1977, tevens van toepassing is op "nieuwe" werkgevers, anderdeels, dat aan de werkgever de last toekomt het bewijs te leveren dat de aangeworven personen waarvoor geen

werkgeversbijdrage verschuldigd is, de hoedanigheid hebben als bepaald in artikel 3 van het ontwerp.

+

Uit het ontwerp kan niet worden afgeleid of de lonen van de werknemers, althans die van de "handarbeiders", waarvoor met toepassing van het ontwerp-besluit geen werkgeversbijdragen zijn betaald, al dan niet nog in aanmerking mogen komen voor de samenstelling van de loonmassa waarop de vermindering van de bijdragen, bedoeld in artikel 35 van de zoëven genoemde wet van 29 juni 1981, wordt berekend.

+

Krachtens artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, dient dit ontwerp in de regel aan het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid of van de Nationale Arbeidsraad te worden voorgelegd. Overeenkomstig artikel 3, § 2, van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982, is de Regering voor het inwinnen van dat advies slechts ontslagen wanneer zij in de aanhef van het ontwerp van de dringende noodzakelijkheid doet blijken.

+

Om redenen van eenvormigheid in terminologie tussen de bepalingen van artikel 2 en die van artikel 3, schrijve men in de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp : "... nieuw aangeworven werknemers ...".

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se borner à faire les observations suivantes.

L'arrêté en projet a pour objet d'instaurer un système de primes d'emploi consistant en ce que, pour certains secteurs de la sécurité sociale, il n'est pas dû de cotisation nationale pour les travailleurs nouvellement engagés, ouvriers ou employés âgés de moins de 25 ans. Ce régime entre manifestement dans le cadre des dispositions de l'article ler, 7°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, dispositions aux termes desquelles le Roi peut, dans les limites définies par la loi, prendre toutes les mesures utiles en vue "de réaliser un programme de résorption du chômage, notamment par l'élaboration d'un plan spécial d'emploi pour les jeunes et une redistribution du travail disponible".

Le champ d'application du présent projet correspond, du moins dans le chef des employeurs, à celui du régime prévu par l'article 35 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Aussi l'article ler du projet est-il rédigé dans les mêmes termes que l'article 35, § 2, de ladite loi du 29 juin 1981.

Les autres dispositions du projet sont identiques ou quasi identiques à celles de la loi du 24 janvier 1977 portant diminution temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de la promotion de l'emploi, à cette différence près, d'une part, que le présent projet, à l'opposé de la loi du 24 janvier 1977, s'applique également aux "nouveaux" employeurs et, d'autre part, que c'est à l'employeur qu'il incombe de prouver que les personnes engagées pour lesquelles il n'est pas dû

.../...

de cotisation patronale ont la qualité prévue par l'article 3 du projet.

+

Le projet ne permet pas de déterminer si les salaires des travailleurs, du moins ceux des "travailleurs manuels", pour lesquels il n'a pas été payé de cotisations patronales en application de l'arrêté en projet, peuvent être encore pris en considération pour la constitution de la masse salariale sur laquelle se calcule la réduction des cotisations visées à l'article 35 de la loi précitée du 29 juin 1981.

+

En vertu de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, il est de règle que le projet soit soumis à l'avis du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale ou du Conseil national du travail. Conformément à l'article 3, § 2, de la loi du 2 février 1982 de pouvoirs spéciaux, le Gouvernement n'est dispensé de l'obligation de recueillir cet avis que s'il justifie de l'urgence dans le préambule du projet.

+

.../...

Par souci d'uniformité dans la terminologie des dispositions de l'article 2 et de l'article 3, on écrira dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet : " ... nieuw aangeworven werknemers ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.