ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 3 février 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 1 "modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux", a donné le 8 février 1982 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 3e februari 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr 1 "tot wijziging van het koninklijk besluit nr 20, van 20 juli 1970, tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven", heeft de 8e februari 1982 het volgend advies gegeven

En vertu de l'article 37, § 2, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, le Roi possède déjà des pouvoirs permanents pour déterminer les taux de la taxe sur la valeur ajoutée en deçà des maximums prévus à l'article 37, § 1er, du même Code, et pour répartir entre ces taux les biens et les services.

Les dispositions arrêtées en vertu de ces pouvoirs permanents doivent être soumises immédiatement pour confirmation aux Chambres législatives.

Le projet introduit dans cet arrêté royal une disposition de nature temporaire qui aura une autorité juridique différente de celle des dispositions prises en vertu de l'article 37, § 2, précité.

En effet, la disposition en projet, dont la confirmation législative pourra être différée jusqu'au 31 décembre 1983, ne pourra plus, après le 31 décembre 1982, date d'expiration des pouvoirs spéciaux, être modifiée que par une loi, alors que les autres dispositions de l'arrêté royal n° 20 pourront être modifiées par le Roi.

Dans ces conditions, il appartient au Gouvernement de faire un choix entre l'exercice des pouvoirs prévus à l'article 37, § 2, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, sous forme de modification à l'arrêté royal n° 20, et l'exercice des pouvoirs spéciaux pour lequel il se recommanderait de recourir à un arrêté autonome.

Si le Gouvernement choisit de procéder par modification temporaire de l'article 1er de l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, le visa de cet arrêté, au préambule, devra se terminer par les mots : ", notamment l'article 1er, modifié par les arrêtés royaux du 27 décembre 1977, du 19 juin 1981 et du 29 juillet 1981;". Dans le cas contraire, il suffira de viser l'arrêté royal, sans mentionner les modifications dont il a fait l'objet.

+

Suivant le rapport au Roi, "le taux réduit s'applique aussi aux immeubles d'habitation qui sont partiellement affectés à un usage professionnel".

Surtout dans son contexte, cette précision semble indiquer que le taux réduit sera applicable à l'ensemble de l'immeuble, y compris la partie de celui-ci qui sera affectée à un usage professionnel. Si telle était l'intention du Gouvernement, le texte devrait l'indiquer sans équivoque.

+

A l'alinéa 2, 2°, de la disposition en projet, il conviendrait d'ajouter après les verbes "préparer" et "coordonner", ceux de "surveiller" et de "contrôler". Il arrive en effet que, par une certaine division du travail, l'architecte qui surveille et contrôle l'exécution d'un travail immobilier ne soit pas celui qui l'a conçu et coordonné.

Krachtens artikel 37, § 2, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde bezit de Koning reeds permanent de bevoegdheid om de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde vast te stellen beneden de maxima bepaald in artikel 37, § 1, van hetzelfde Wetboek en om de indeling van de goederen en diensten bij die tarieven aan te geven.

De op grond van die permanente bevoegdheid vastgestelde bepalingen moeten onmiddellijk ter bekrachtiging aan de Wetgevende Kamers worden voorgelegd.

Het ontwerp voegt in dat koninklijk besluit een tijdelijke bepaling in die een ander juridisch gezag zal hebben dan de bepalingen die op grond van het aangehaalde artikel 37, § 2, zijn vastgesteld.

De ontwerp-bepaling, waarvan de bekrachtiging door de wetgever tot 31 december 1983 zal kunnen worden uitgesteld, zal immers na 31 december 1982, op welke datum de bijzondere machten verstrijken, niet meer kunnen worden gewijzigd dan door een wet, terwijl de overige bepalingen van het koninklijk besluit nr 20 door de Koning zullen kunnen worden gewijzigd.

De Regering zal dan ook moeten kiezen of zij zal werken met de bevoegdheid bedoeld in artikel 37, § 2, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, dat is door wijziging van het koninklijk besluit nr 20, dan wel met de bijzondere machten, in welk geval een autonoom besluit aanbeveling verdient.

Kiest de Regering voor tijdelijke wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit nr 20 van 20 juli 1970, dan moet de verwijzing naar dat besluit in de aanhef eindigen met de woorden : ", inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 27 december 1977, 19 juni 1981 en 29 juli 1981;". In het tegenovergestelde geval kan worden

.../...

volstaan met een verwijzing naar het koninklijk besluit, zonder vermelding van de wijzigingen welke het heeft ondergaan.

+

Volgens het verslag aan de Koning is "het verminderde tarief ook van toepassing op woongebouwen die gedeeltelijk gebruikt worden voor beroepsdoeleinden".

Die verduidelijking lijkt er, vooral in haar tekstverband gezien, op te wijzen dat het verminderde tarief voor het gehele gebouw zal gelden, dus ook voor het gedeelte dat voor beroepsdoeleinden wordt gebruikt. Mocht de Regering het werkelijk zo bedoelen, dan zou de tekst dat op ondubbelzinnige wijze moeten zeggen.

+

In het tweede lid, 2°, van de ontworpen bepaling zouden na de woorden "ter voorbereiding of ter coördinatie van" de woorden "en voor het toezicht en de controle op" moeten worden ingevoegd. Het kan immers gebeuren dat door een bepaalde werkverdeling, de architect die toezicht en controle uitoefent op de uitvoering van een werk in onroerende staat niet dezelfde is als degene die het werk heeft ontworpen en gecoördineerd.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier assumé.
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.