GV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
09-02-1982
Transmis à M. Coordinateur
Overgemaakt aan de H.

Remplacelle du 28.1.82

L. 14.468/1.

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e januari 1982 door de Staatssecretaris voor Landbouw, verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de openbare dekdienst van de hengsten van het halfbloeddraversras", en wel, volgens een brief van de Staatssecretaris d.d. 25 januari 1982, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft de 27e januari 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 21 janvier 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à la monte publique des étalons de la race demi-sang trotteur", et, le 25 janvier 1982, d'une lettre par laquelle le Secrétaire d'Etat demande communication de l'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, a donné le 27 janvier 1982 l'avis suivant :

09 FEV 1982

1. Krachtens artikel 1 van het koninklijk besluit van 5 januari 1982 (Belgisch Staatsblad van 19 januari 1982) tot afbakening van de bevoegdheden van de Staatssecretaris voor Landbouw, toegevoegd aan de Minister van Buitenlandse Betrekkingen, oefent voornoemde Staatssecretaris alle specifieke nationale bevoegdheden met betrekking tot het Ministerie van Landbouw uit "onverminderd de bepalingen in het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de Staatssecretarissen".

Naar luid van artikel 3 van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 wordt "verordenende bevoegdheid door de Staatssecretaris niet uitgeoefend dan met de instemming van de Minister aan wie hij is toegevoegd".

Het ontwerp doet van die instemming niet blijken. Het verdere advies moet onder dat voorbehoud worden gelezen.

2. De aanhef van een ministerieel besluit dat steunt op een koninklijk besluit, vermeldt zowel het koninklijk besluit als de wet die daarvoor tot basis dient. Men vulle de aanhef derhalve aan met de volgende verwijzing, die in de eerste plaats moet komen :

"Gelet op de wet van 20 juni 1956 betreffende de verbetering van de rassen van voor de landbouw nuttige huisdieren;".

3. Ter uitvoering van artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 18 maart 1971 betreffende de verbe-

.../...

tering van het paardenras heeft de Minister van Landbouw in artikel 2, 1 en 4, van zijn besluit van 20 april 1971 houdende uitvoering van het koninklijk besluit van 18 maart 1971 betreffende de verbetering van het paardenras, de voorwaarden bepaald waaraan de hengsten moeten voldoen om met het oog op de openbare dekdienst tot de keuring te worden toegelaten.

Hoewel zulks uit het ontwerp niet moet blijken, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat het ontworpen besluit ertoe strekt, eensdeels, van die voorwaarden af te wijken, met name wat de minimumleeftijd betreft, anderdeels, bijzondere voorwaarden toe te voegen. Die draagwijdte moet uit het opschrift, uit de voorstelling en uit de tekst zelf van het ontwerp blijken. Zelfs dan zal worden vastgesteld dat het samenlezen van het ontworpen besluit met de meervermelde bepalingen van het ministerieel besluit van 20 april 1971 zeer moeilijk is.

4. Om de bedoelingen van de Regering, zoals die blijken uit de uiteenzettingen van de gemachtigde ambtenaar, beter tot uiting te brengen, wordt voorgesteld de bepalingen van artikel 1, II, A, 1, en van artikel 1, III, A, onderscheidenlijk als volgt te lezen :

"Artikel 1.-

...

II.

...

.../...

A. Belgische hengsten :

1. hetzij op een van de hierna aangegeven leeftijden de daartegenover vermelde som hebben gewonnen : ... (voorts zoals in het ontwerp).

...

III. In afwijking van ...

A. van de Belgische hengsten welke aan geen van de onder II, A, vermelde voorwaarden kunnen voldoen, moeten de helft van de rechtstreekse afstammelingen minstens twee jaar zijn; bovendien moeten van hun rechtstreekse afstammelingen minstens vijf een koersrekord hebben gelopen;".

5. Uit artikel 3, § 1, b, van het ontwerp volgt dat de hengsten die gedurende zes jaar op regelmatige wijze inlandse openbare dekdienst hebben verricht, vrijgesteld zijn van de jaarlijkse keuring; dat artikel stelt inderdaad dat om de openbare dekdienst te mogen voortzetten, het volstaat dat zij ten laatste dertig dagen vóór de datum vastgesteld voor de gewone keuring bij de Belgische Draffederatie voor het volgend "dekseizoen" worden aangegeven.

Die vrijstelling is niet bestaanbaar met de bepaling van artikel 10 van het koninklijk besluit van 18 april 1971.

6. Terwille van de duidelijkheid verdient het aanbeveling het eerste lid van artikel 5 van het ontwerp te doen aan-

.../...

vangen met de woorden : "In afwijking van het bepaalde in artikel 3, § 3, d, van het ministerieel besluit van 20 april 1971 houdende uitvoering van het koninklijk besluit van 18 april 1971 betreffende de verbetering van het paardenras, dient de inschrijving ...".

Die afwijking houdt in dat de inschrijving voor de keuring enkel kan geschieden bij de Belgische Draaffederatie. Voornoemd artikel 3, § 3, d, tweede en derde lid, laat evenwel een keuze toe tussen inschrijving bij de Veeteeltdienst en inschrijving bij een erkende "fokmaatschappij". De Raad van State weet niet of de opheffing van die keuze wel beantwoordt aan de bedoeling van de Regering.

In het laatste lid van hetzelfde artikel 5 schrijve men beter : "... verstrekken op grond waarvan kan worden vastgesteld dat voldaan is aan de voorwaarden gesteld voor de toelating van de hengsten tot de keuring".

-

7. De door artikel 6 van het ontwerp aan de fokkerijcommissie van de Belgische Draffederatie gegeven opdracht om "de voorwaarden voor de (toelating) van de hengsten tot de keuring na te zien en geldig te verklaren", mist in de huidige stand van de reglementering rechtsgrond.

Artikel 2, tweede lid, van de wet van 20 juni 1956, geeft aan de Koning de bevoegdheid om aan de fokkersverenigingen sommige opdrachten toe te vertrouwen. Krachtens het gestelde in het derde lid van hetzelfde wetsartikel kan de Koning de uitoefening van die bevoegdheid aan de Minister van Landbouw overdragen. Het koninklijk besluit van 18 maart 1971

.../...

houdt geen dergelijke overdracht in. Tenzij dat koninklijk besluit op dat punt wordt gewijzigd, mist de Minister van Landbouw de bevoegdheid om de bedoelde fokkerijcommissie te belasten met het onderzoek en de beoordeling van de stukken die de houders van de hengsten aan de keuringscommissie voorleggen als bewijs dat is voldaan aan de voorwaarden gesteld voor de toelating tot de keuring.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, eerste auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.