KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 30e november 1981 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende regeling, voor het Brusselse Gewest, van de ter beschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening", heeft de 2e december 1981 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 30 novembre 1981, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "réglementant, dans la Région bruxelloise, la mise d'intérimaires à la disposition d'utilisateurs par l'Office national de l'emploi" a donné le 2 décembre 1981 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening te machtigen in het Brusselse Gewest uitzendkrachten die "hij in de hoedanigheid van werkgever in dienst heeft genomen" ter beschikking te stellen van gebruikers, met het oog op een uitvoering van tijdelijke arbeid. Aldus zou aan de Rijksdienst de kans worden geboden om in het Brusselse Gewest de bedrijvigheid van uitzendbureau uit te oefenen.

Volgens de aanhef van het ontwerp zou de Koning de bevoegdheid daartoe ontlenen aan het bepaalde in artikel 7, § 1, derde lid, a, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders naar luid waarvan de Rijksdienst, onder de voorwaarden die de Koning bepaalt, tot taak heeft "de aanwerving en de plaatsing van de werknemers te bevorderen en te organiseren".

Onder meer uit de inmiddels vervallen wet van 28 juni 1976 houdende voorlopige regeling van de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers blijkt voldoende duidelijk dat althans volgens de Belgische conceptie de bedrijvigheid van uitzendbureau zich fundamenteel onderscheidt van die van arbeidsbemiddeling doordat het uitzendbureau zich niet ertoe beperkt de aanwerving en de plaatsing van werknemers te bevorderen en te organiseren, doch als de werkgever van de uitzendkrachten optreedt. De redactie van het ontwerp getuigt ervan dat de auteurs van de tekst die zienswijze blijven volgen.

Eenmaal vastgesteld dat de bedrijvigheid van uitzendbureau een andere is dan die van het bevorderen en organiseren van de aanwerving en de plaatsing van werknemers, kan het besluit niet anders zijn dan dat het machtigen van de R.V.A. om

.../...

als uitzendbureau in de voorwaarden van het ontwerp op te treden niet kan worden ingepast in de boven aangehaalde machtigingsbepaling van artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944.
Erop gelet dat de taakomschrijving van een openbare dienst met rechtspersoonlijkheid zaak is van de wetgever, zal derhalve een voorafgaande wijziging van de besluitwet van 28 december 1944 nodig zijn om het doel te bereiken dat de Regering zich met dit ontwerp heeft gesteld. Vermits de gecoördineerde wet van 20 juli 1979 tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen nog steeds gelding heeft voor het Brusselse Gewest, zal, voor dat Gewest, de wijziging bij nationale wet dienen te geschieden.

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet d'autoriser l'Office national de l'emploi, dans la Région bruxelloise, à mettre des intérimaires "qu'il a engagés, en qualité d'employeur" à la disposition d'utilisateurs en vue de l'exécution d'un travail temporaire. L'Office national se verrait ainsi offrir l'occasion d'exercer l'activité d'entreprise de travail intérimaire dans la Région bruxelloise.

Selon le préambule du projet, le Roi trouverait le pouvoir nécessaire à cette fin dans la disposition de l'article 7, § 1er, alinéa 3, a, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux termes duquel l'Office national a pour mission, dans les conditions que le Roi détermine, de "promouvoir et d'organiser le recrutement et le placement des travailleurs".

Il se dégage avec une clarté suffisante notamment de la loi, entre-temps périmée, du 28 juin 1976 portant réglementation provisoire du travail temporaire, du travail intérimaire et de la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs que dans la conception belge du moins, l'activité d'entreprise de travail intérimaire se distingue fondamentalement de l'activité de placement, en ce que l'entreprise de travail intérimaire ne se borne pas à promouvoir et à organiser le recrutement et le placement des travailleurs mais agit en qualité d'employeur des travailleurs intérimaires.

La rédaction du projet montre que les auteurs du texte restent fidèles à cette conception.

.../...

Dès lors qu'il est établi que l'activité d'entreprise de travail intérimaire est différente de celle qui consiste à promouvoir et à organiser le recrutement et le placement des travailleurs, force est de conclure qu'autoriser l'ONEM à opérer comme entreprise de travail intérimaire dans les conditions prévues par le projet n'entre pas dans le cadre de l'habilitation précitée de l'article 7 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944. Eu égard au fait que c'est au législateur qu'il appartient de définir la mission d'un service public doté de la personnalité civile, il y aura lieu, dès lors, pour réaliser l'objectif que le Gouvernement s'est fixé avec le présent projet, de modifier préalablement l'arrêté-loi du 28 décembre 1944. La loi coordonnée du 20 juillet 1979 créant des institutions communautaires et régionales provisoires étant toujours en vigueur dans la Région bruxelloise, la modification devra, pour cette région, se faire par une loi nationale.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
	H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
Mevrouw Madame :	M. BENARD,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.