ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 13 novembre 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant modification de l'agglomération d'Enghien", a donné le 15 décembre 1981 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 13e november 1982 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van de bebouwde kom Edingen", heeft de 15e december 1981 het volgend advies gegeven :

Le projet soumis pour avis au Conseil d'Etat, section de législation, tend uniquement à modifier un arrêté ministériel qui délimite une agglomération en exécution de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, 2°, de la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968.

Cette disposition donne au Ministre compétent le pouvoir d'établir des "règlements complémentaires" ayant pour objet "la détermination des agglomérations prévues au règlement général sur la police de la circulation routière, lorsque cette détermination englobe plusieurs communes". Il ne résulte toutefois pas de l'emploi du terme de "règlements" que les arrêtés par lesquels le Ministre détermine les agglomérations prévues au règlement général sur la police de la circulation routière ont, quant à leur contenu, un caractère normatif qui laisse place à la consultation prévue par l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Le seul aspect de généralité qu'on puisse reconnaître à de tels arrêtés se rapporte aux conséquences que le règlement général attache à la notion d'agglomération et non aux dispositions mêmes de ces arrêtés, car ceux-ci, en principe, se bornent à délimiter des espaces comprenant des immeubles bâtis dès lors que ces espaces englobent plusieurs communes. Ils n'ont donc pas, par eux-mêmes, un caractère de généralité suffisante pour être considérés comme réglementaires au sens de l'article 3,§ 1er, précité.

Au surplus, la décision du Ministre de fixer les limites d'une agglomération repose essentiellement sur une appréciation qu'il porte en fait sur la configuration des lieux dont il s'agit. Le Conseil d'Etat, section de législation, n'est

.../...

évidemment pas en mesure de contrôler, dans chaque cas particulier, si ce pouvoir d'appréciation n'a pas été exercé en méconnaissance de la notion d'agglomération telle qu'elle est définie dans le règlement général.

N'ayant pour objet que la détermination des agglomérations prévues au règlement général sur la police de la circulation routière, le projet n'a donc pas à être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation.

Het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde ontwerp strekt alleen tot wijziging van een ministerieel besluit houdende begrenzing van een bebouwde kom, en zulks ter uitvoering van artikel 3, § 1, eerste lid, 2°, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968.

Die bepaling machtigt de bevoegde Minister tot het vaststellen van "aanvullende reglementen" die betrekking hebben op "de aanwijzing van de bebouwde kommen, bedoeld in het algemeen reglement op de politie over het wegverkeer, wanneer die zich over meer dan één gemeente uitstrekken". Dat die bepaling werkt met de term "reglementen" betekent echter nog niet dat de besluiten waarbij de Minister de bebouwde kommen, bedoeld in het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, aanwijst inhoudelijk een normatief karakter hebben dat ruimte laat voor de adviesgeving bedoeld in artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het enige aspect van algemeenheid dat in dergelijke besluiten kan worden onderkend, houdt verband met de gevolgen welke het algemeen reglement vastknoopt aan het begrip bebouwde kom, en niet met de bepalingen zelf van die besluiten, want die beperken zich principieel tot het begrenzen van de bebouwde zones, wanneer die zich over meer dan een gemeente uitstrekken. Zij zijn dus uit zichzelf niet zo algemeen dat ze als reglementair in de zin van het genoemde artikel 3, § 1, kunnen worden beschouwd.

Bovendien berust de beslissing van de Minister om de grenzen van een bebouwde kom vast te stellen in hoofdzaak op een feitelijke beoordeling van de plaatselijke gesteldheid. De Raad van State, afdeling wetgeving, is vanzelfsprekend niet bij machte om in elk geval afzonderlijk na te gaan of die beoordelingsbevoegdheid niet is uitgeoefend met miskenning van het begrip bebouwde kom zoals dat in het algemeen reglement omschreven is.

.../...

Daar het ontwerp alleen strekt tot aanwijzing van de bebouwde kommen bedoeld in het algemeen reglement op de politie over het wegverkeer, behoeft het dus niet voor advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden voorgelegd.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre, président,
de Heren : kamervoorzitter, voorzitter

H. ROUSSEAU, président de chambre,
kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseiller d'Etat,
staatsraad,

R. PIRSON, assesseurs de la
section de législation,
C. DESCHAMPS, assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier assumé.
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.