KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 23e oktober 1981 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu", heeft de 18e november 1981 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 23 octobre 1981, d'un demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglementant la mise sur le marché des substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement", a donné le 18 novembre 1981 l'avis suivant :

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt tot uitvoering van de richtlijn 67/548/E.E.G. van 27 juni 1967 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de Lid-Staten inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen, gewijzigd bij verscheidene latere richtlijnen.

Artikel 1, § 2, van het ontwerp van koninklijk besluit somt de stoffen en preparaten op die voor de toepassing van het ontwerp van koninklijk besluit als gevaarlijk worden aangemerkt. In die opsomming worden benevens de giftige en zeer giftige stoffen en preparaten nog andere stoffen en preparaten vermeld, zoals de ontplofbare, ontvlambare, licht ontvlambare en zeer licht ontvlambare stoffen en preparaten.

De vraag is of het ontwerp van koninklijk besluit ten opzichte van de laatst voornoemde stoffen en preparaten een voldoende rechtsgrond heeft.

Als rechtsgrond verwijst het ontwerp van koninklijk besluit naar de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica, alsmede naar de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van voedingsmiddelen en andere produkten.

Deze wetten betreffen geenszins de laatst voornoemde stoffen en preparaten zoals de ontplofbare, ontvlambare, licht ontvlambare en zeer licht ontvlambare stoffen en preparaten. Hieruit volgt dat de bij die wetten aan de Koning toegewezen regelende bevoegdheid ten opzichte van die stoffen en preparaten niet kan worden uitgeoefend. Het ontwerp van koninklijk besluit heeft derhalve een onvoldoende rechtsgrond.

Aangezien de richtlijn volledig moet worden uitgevoerd, is het overbodig het ontwerp van koninklijk besluit gedeeltelijk te onderzoeken in zover het de giftige en zeer giftige stoffen en preparaten betreft.

Le projet d'arrêté royal a pour objet de mettre en oeuvre la directive 67/548/C.E.E. du Conseil des Communautés européennes du 27 juin 1967 concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives à la classification, l'emballage et l'étiquetage des substances dangereuses, modifiée par diverses directives ultérieures.

L'article 1er, § 2, du projet d'arrêté royal énumère les substances et préparations qui, pour l'application de ce projet d'arrêté royal sont considérées comme dangereuses. Outre les substances et préparations qui sont toxiques et celles qui sont très toxiques, l'énumération en mentionne une série d'autres, telles que les substances et préparations explosibles, inflammables, facilement inflammables et extrêmement inflammables.

Il est permis de se demander si le projet d'arrêté royal offre, à l'égard des substances et préparations visées en dernier lieu, un fondement légal suffisant. Le projet d'arrêté royal invoque comme fondement légal la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques ainsi que la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

Ces lois ne concernent nullement les substances et préparations visées en dernier lieu, telles que les substances et préparations explosibles, inflammables, facilement inflammables et extrêmement inflammables. Il s'ensuit que le pouvoir réglementaire que ces lois confèrent au Roi ne peut s'exercer à l'égard de ces substances et préparations. Le projet

.../...

d'arrêté royal manque dès lors de fondement légal.

La directive devant être mise en oeuvre intégralement, il est sans intérêt d'examiner le projet d'arrêté royal seulement en partie, c'est-à-dire dans la mesure où il concerne les substances et préparations toxiques et très toxiques.

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heren Messieurs	:	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
		H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
		S. FREDERICQ,	assessoren van de afdeling wetgeving,
		G. SCHRANS,	assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	M. BENARD,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.