KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e oktober 1981 door de Minister van Volksgezondheid, verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van bepaalde koninklijke besluiten van 3 augustus 1976 en van 22 april 1977, tot vaststelling van de sektoriële voorwaarden voor het lozen van afvalwater in de openbare riolen en in de gewone oppervlaktewateren", heeft de 23e oktober 1981 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 21 octobre 1981, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de certains arrêtés royaux du 3 août 1976 et du 22 avril 1977 déterminant les conditions sectorielles des eaux usées dans les égouts publics et dans les eaux de surface ordinaires", a donné le 23 octobre 1981 l'avis suivant :

Krachtens artikel 6, § 1, V, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vormt de zuivering van afvalwater een aangelegenheid als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet, doch krachtens artikel 6, § 1, V, 2°, a, van die wet blijft "het vaststellen van de algemene en de per sector geldende lozingsvoorwaarden voor het afvalwater" voorbehouden aan de nationale overheid.

Krachtens artikel 6, § 4, 2°, van de bijzondere wet moeten de Gewestexecutieven evenwel bij "het opmaken van de voorontwerpen van nationale wetten en verordeningen betreffende de aangelegenheid bedoeld in § 1, V, 2°, a," worden betrokken.

De door het ontwerp voorgestelde regel kan derhalve slechts worden vastgesteld met inachtneming van de substantiële formaliteit opgelegd door artikel 6, § 4, van de bijzondere wet.

Uit het stuk gevoegd bij de brief waarbij advies over het ontwerp wordt gevraagd blijkt dat op het kabinet van de Minister van Volksgezondheid een vergadering met afgevaardigden van Ministers of Staatssecretarissen met gewestelijke bevoegdheid is gehouden waarop de door het ontwerp voorgestelde verlenging van de geldigheidsduur der bijzondere sectoriële lozingsvoorwaarden voor afvalwater werd besproken.

De door artikel 6, § 4, van de bijzondere wet voorgeschreven regel kan evenwel slechts inhoud hebben wanneer aan de Gewestexecutieven zelf met naleving van de regel van de collegialiteit en consensus opgelegd door artikel 69 van de bijzondere wet, de mogelijkheid wordt gegeven hun zienswijze omtrent de initiatieven van de nationale regering te doen kennen.

.../...

Op grond van de verklaringen van de Eerste Minister in de Senaatscommissie tijdens de bespreking van artikel 6, §§ 2 tot 7, van de bijzondere wet (Gedr. St. Kamer, 627 (1979-1980, nr 10, blz. 109) en de verwijzing, te dier gelegenheid, naar een nota opgenomen in het verslag over de bespreking van het "ontwerp van bijzondere gewest- en gemeenschapswet" in de Senaatscommissie (zie Gedr. St. Senaat, 261 (B.Z. 1979), nr 2, blz. 181 (zesde lid) en 182 (eerste lid)) mag worden aangenomen dat de nationale regering de door artikel 6, § 4, van de bijzondere wet opgelegde formaliteit vervult door aan de Gewestexecutieven over de in dat artikel bedoelde maatregelen advies te vragen.

Het overleg met afgevaardigden van Ministers of Staatssecretarissen die deel uitmaken van de Gewestexecutieven voldoet niet aan het vormvereiste van artikel 6, § 4, van de bijzondere wet.

Bijgevolg is het ontwerp niet in staat en is elke adviesaanvraag dienomtrent aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorbarig.

Wel dient nu reeds de aandacht van de Regering er te worden op gevestigd dat de geldigheidsduur van de bijzondere sectoriële lozingsvoorwaarden voor afvalwater, vastgesteld bij het koninklijk besluit van 3 augustus 1976, sedert 9 oktober 1981 verstreken is. Voor die afwijkingen gaat het dus niet om een termijnverlenging doch om de vaststelling van een nieuwe termijn van geldigheid.

Si, en vertu de l'article 6, § ler, V, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'épuration des eaux usées constitue une matière visée à l'article 107quater de la Constitution, "l'établissement des conditions générales et sectorielles de déversement des eaux usées", en vertu de l'article 6, § ler, V, 2°, a, de la même loi, reste réservé à l'autorité nationale.

L'article 6, § 4, 2°, de la loi spéciale prévoit toutefois que les Exécutifs régionaux doivent être associés "à l'élaboration des avant-projets de lois et règlements nationaux relatifs aux objets visés au § ler, V, 2°, a".

La règle proposée dans le projet ne peut dès lors être arrêtée que pour autant qu'il soit satisfait à la formalité substantielle imposée par l'article 6, § 4, de la loi spéciale.

Il ressort du document joint à la lettre de demande d'avis que la prorogation, proposée dans le projet, de la durée de validité des conditions sectorielles particulières de déversement des eaux usées, a été examinée par des délégués de Ministres et de Secrétaires d'Etat à compétence régionale, au cours d'une réunion qui s'est tenue au cabinet du Ministre de la Santé publique.

La règle prescrite par l'article 6, § 4, de la loi spéciale n'a toutefois de contenu que si, dans le respect de la règle de la collégialité et du consensus imposée par l'article 69 de la loi spéciale, les Exécutifs régionaux eux-mêmes se voient offrir la possibilité de faire connaître leur point de vue concernant les initiatives du gouvernement national.

Eu égard aux déclarations du Premier Ministre lors de la discussion de l'article 6, §§ 2 à 7, de la loi spéciale en Commission du Sénat (Doc. Chambre, 627 (1979-1980), n° 10, p. 109)

.../...

et à la référence qui a été faite à cette occasion à une note reproduite dans le rapport relatif à la discussion du "projet de loi spéciale des Régions et des Communautés" en Commission du Sénat (v. Doc. Sénat, 261 (S.E. 1979), n° 2, p. 181 (alinéa 6) et 182 (alinéa ler)), on peut considérer que le gouvernement national remplit la formalité imposée par l'article 6, § 4, de la loi spéciale en demandant l'avis des Exécutifs régionaux sur les mesures visées par cet article.

La concertation avec des délégués de Ministres ou de Secrétaires d'Etat faisant partie des Exécutifs régionaux ne suffit pas pour que la formalité de l'article 6, § 4, de la loi spéciale puisse être tenue pour remplie.

Il s'en suit que le projet n'est pas en état et qu'il est prématuré d'en saisir le Conseil d'Etat, section de législation.

Il y a toutefois lieu d'attirer dès à présent l'attention du Gouvernement sur le fait que la durée de validité que l'arrêté royal du 3 août 1976 assigne aux conditions sectorielles particulières de déversement des eaux usées, est expirée depuis le 9 octobre 1981. Pour ces dérogations, il ne s'agit donc pas d'une prorogation, mais bien de la fixation d'un nouveau délai de validité.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.