KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 26e augustus 1981 door de Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van organiek koninklijk besluit "betreffende de tegemoetkoming van het Gewest voor de uitvoering van stads- of dorpsherwaarderingsoperaties in het Vlaamse Gewest", heeft de 9e oktober 1981 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp-koninklijk besluit dat ter advies is voorgelegd, voorziet onder meer in de toekenning van toelagen aan gemeenten "voor de verwerving van onroerende goederen, de uitvoering van werken en voorzieningen en de op die uitvoering betrekking hebbende studiekosten voor een stads- of dorpsherwaarderingsoperatie" (artikelen 2, a, en 4) en van premies voor herwaarderingswerken aan woningen of bijgebouwen gelegen in een goedgekeurd herwaarderingsgebied (artikel 2, b) waarop ook openbare centra voor maatschappelijk welzijn aanspraak kunnen maken (artikel 5).

Het koninklijk besluit van 23 juli 1981 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van ondergeschikte besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen worden uitgevoerd, voorziet reeds in de toekenning van toelagen aan de gemeenten en O.C.M.W.'s, onder andere voor "het aanleggen van voorzieningen tot (cultuurhistorische en) functionele herwaardering van stad, dorp en platteland" (artikel 4, 12°), met name voor de aankoop van gebouwen, met uitsluiting van de gronden, die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van meerbedoelde werken (artikel 6), voor de uitvoering zelf van die werken (artikelen 4, 12°, en 7, § 1, 1, a) en voor sommige studiekosten die daarop betrekking hebben (artikel 7, § 1, 3, a en c, en 4).

In beide gevallen gaat het om de subsidiëring van werken uitgevoerd met het oog op de herwaardering van stad en dorp, dit is de verbetering van de woon- en leeffunctie, of het behoud van de leefbaarheid van een bepaald gebied in stad of dorp.

.../...

Het ontwerp-besluit strekt er bijgevolg toe een beperkt onderdeel te regelen van de aangelegenheid geregeld door het koninklijk besluit van 23 juli 1981, evenwel ook voor werken uitgevoerd door particulieren en bovendien gedeeltelijk op een andere wijze : met name onderwerpt het de subsidiëring aan een reeks bijzondere voorwaarden (artikelen 6, 3°, 8, 4°, en 14), voorziet het, wat de gemeenten betreft, ook in een subsidiëring voor de aankoop van de nodige gronden en van alle op de uitvoering van de gesubsidieerde werken betrekking hebbende studiekosten en stelt het voor de O.C.M.W.'s eenzelfde regeling vast als voor de particulieren.

Anderdeels stelt het ontwerp-besluit de toekenning van een premie aan particulieren, O.C.M.W.'s en bouwmaatschappijen tot nut van het algemeen, afhankelijk van de erkenning door de "Minister" van het gebied waar de betrokken gebouwen zijn gelegen, als herwaarderingsgebied, waaraan ook de toekenning van toelagen aan de gemeenten gebonden is.

Daarenboven voorzien, enerzijds, het koninklijk besluit van 23 juli 1981 (artikel 12), overigens uitsluitend ter uitvoering van artikel 4, 12°, in de oprichting van regionale commissies die "de Minister die bevoegd is voor het Vlaamse Gewest" van advies moeten dienen bij het verlenen van de toelage voor herwaarderingswerken en, anderzijds, het ontwerp-besluit, voor de erkenning van een herwaarderingsgebied, in de tussenkomst van de bij artikel 19 van de stedebouwwet van 29 maart 1962 ingestelde "gemeentelijke commissies van advies" of, bij gebrek daaraan of zelfs daarnaast, van een "stuurgroep" waarvan de Staatssecretaris die bevoegd is voor de stedebouw en de ruimtelijke ordening de samenstelling bij ministerieel besluit zal regelen.

.../...

Er is dus, wat betreft de subsidiëring van de door de gemeenten en O.C.M.W.'s uitgevoerde stads- en dorpsherwaarderingswerken, een duidelijke incoherentie tussen de bestaande reglementering en die voorgesteld in het ontwerp.

Aangezien de subsidiëring die onderwerp is van de door het ontwerp voorgestelde regelen krachtens artikel 5 van het koninklijk besluit van 9 april 1981 tot bepaling van de ministeriële bevoegdheden voor aangelegenheden van de Vlaamse Gemeenschap, mede tot de bevoegdheid behoort van de Minister van de Vlaamse Gemeenschap die bevoegd is voor de ondergeschikte besturen, moet die Minister bij de totstandkoming ervan worden betrokken.

Omdat dit niet is gebeurd en de hiervoren uiteengezette incoherentie tussen de voorgestelde en de bestaande regeling noopt tot een herziening van de aangelegenheid, is het ontwerp niet in staat om door de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden onderzocht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	H. ADRIAENS,	voorzitter,
		H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden,
		G. VAN HECKE, F. DE KEMPENEER,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	:	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M. VRINTS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. H. ADRIAENS.