KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 12e September 1950 door de Minister van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot aanvulling van de ministeriële besluiten houdende oprichting van de aanvaardingscommissies voor politieke gevangenen en van de contrôlecommissies voor gedeporteerden, werkweigeraars en weerstanders door de sluikpers",heeft ter zitting van 21 September 1950 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Reconstruction, le 12 septembre 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "complétant les arrêtés ministériels portant création des commissions d'agréation pour prisonniers politiques et des commissions de contrôle pour déportés, réfractaires et résistants par la presse clandestine", a donné en sa séance du 21 septembre 1950 l'avis suivant :

Het voorgelegd ontwerp strekt er toe, de ministeriële besluiten houdende instelling van de aanvaardingscommissies voor politieke gevangenen en van de contrôlecommissies voor gedeporteerden, werkweigeraars en weerstanders door de sluikpers, aan te vullen met een bepaling, waarin gezegd wordt welke commissie bevoegd is in de gevallen bepaald in artikel 3 van de wet van 28 Juni 1932 op het gebruik der talen in bestuurszaken.

In de voorgestelde tekst heeft men verzuimd, de burgerlijke weerstanders en de vreemde politieke gevangenen te vermelden. Het besluit dient ook op die twee categorieën van personen te worden toegepast, daar de leemte, waarin het ontwerp wil voorzien, ook voorkomt in de ministeriële besluiten betreffende de commissies welke krachtens het statuut der burgerlijke weerstanders en der vreemdelingen-politieke gevangen zijn opgericht.

Het ontwerp heeft echter wel betrekking op de weerstanders door de sluikpers. Maar het besluit van de Regent van 2 Mei 1949, waarbij samenstelling en bevoegdheid der commissies geregeld en hun procedure vastgesteld wordt met het oog op de toepassing van de wet van 1 September 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers, bepaalt het taalstelsel van de contrôlecommissies niet voor de toepassing van het statuut. Evenmin gelast het de minister zulks te doen. Gevolg daarvan is, dat het ontwerp geen wettelijke grondslag heeft voor zover het de reglementering betreffende de weerstanders door de sluikpers wil wijzigen.

Bij het ontwerp zijn verder enkele opmerkingen inzake vorm en inkleding te maken, die geen commentaar behoeven en uit de hierna volgende tekst blijken :

...../....

Ministerieel besluit tot aanvulling van de ministeriële besluiten houdende oprichting van de aanvaardingscommissies voor politieke gevangenen en vreemdelingen-politieke gevangenen en van de contrôlecommissies voor gedeporteerden, burgerlijke weerstanders en werkweigeraars.

De Minister van Wederopbouw,

Gelet op de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945;

Gelet op de besluitwet van 24 December 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, gewijzigd bij de wet van 1 September 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers;

Gelet op de wet van 5 Februari 1947 houdende inrichting van het statuut van de buitenlanders politieke gevangenen;

.../...

Gelet op de wet van 26 Februari 1947 houdende regeling van het statuut der politieke gevangenen en hun rechthebbenden, gewijzigd bij de wet van 31 Maart 1949;

Gelet op het besluit van de Regent van 29 November 1947 tot regeling van de samenstelling en de bevoegdheid der contrôlecommissies en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing van de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 23 Juni 1949;

Gelet op het besluit van de Regent van 31 Januari 1948, tot regeling van de instelling der contrôlecommissies en van hun bevoegdheid en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing van de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars, gewijzigd bij besluit van de Regent van 1 Juni 1949;

.../...

Gelet op het besluit van de Regent van 27 Maart 1948 wijzigend en vervangend het besluit van de Regent van 27 Mei 1947 tot inrichting van de commissies, de bevoegdheid en de procedure vaststellende voor de toepassing der wet van 26 Februari 1947 regelende het statuut van de politieke gevangenen en van dezer rechtverkrijgenden, gewijzigd bij de besluiten van de Regent van 22 Juni 1949 en van 2 Februari 1950;

Gelet op het besluit van de Regent van 27 Mei 1948 tot vaststelling van de procedure voor de toepassing van de wet van 5 Februari 1947 houdende inrichting van het statuut der vreemdelingen-politieke gevangenen;

Gelet op het ministerieel besluit van 31 Juli 1947 houdende instelling van de aanvaardingscommissies voor de toepassing van het statuut der politieke gevangenen en hun rechthebbenden en bepaling van hun bevoegdheid, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 15 Juli 1948 en 9 Mei 1950;

Gelet op het ministerieel besluit van 29 Mei 1948 tot instelling van de contrôlecommissies voor burgerlijke weerstanders;

Gelet op het ministerieel besluit van 29 Mei 1948 tot oprichting van de contrôlecommissies voor werkweigeraars, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 17 Maart en 19 Mei 1950;

Gelet op het ministerieel besluit van 15 Juli 1948 houdende instelling van de aanvaardingscommissies voor de toepassing van het statuut der vreemdelingen-politieke gevangenen;

.../...

Gelet op het ministerieel besluit van 20 Augustus 1948 tot wijziging, vervanging en samenordening der ministeriële besluiten van 13 Januari 1948, 19 Februari 1948 en 29 Augustus 1948, betreffende de instelling en de territoriale bevoegdheid der contrôlecommissies voor de weggevoerde arbeiders van de oorlog 1940-1945, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 19 Mei 1950;

Gelet op het advies van de Raad van State,

B E S L U I T :

Enig artikel .

Navolgende bepaling :

"In de gevallen, bepaald bij artikel 3 van de wet van 28 Juni 1932 betreffende het gebruik der talen in bestuurszaken, is bevoegd de commissie te Brussel met het taalstelsel der gemeente waar de belanghebbenden, op het ogenblik dat zij hun aanvraag indienen, hun woon- of verblijfplaats hebben."

wordt ingevoegd in :

1° het ministerieel besluit van 31 Juli 1947 houdende instelling van de aanvaardingscommissies voor de toepassing van het statuut der politieke gevangenen en hun rechthebbenden en bepaling van hun bevoegdheid, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 15 Juli 1948 en 9 Mei 1950, waarvan zij artikel 5 wordt;

2° het ministerieel besluit van 29 Mei 1948 tot oprichting van de contrôlecommissies voor werkweigeraars, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 17 Maart en 19 Mei 1950, waarvan zij artikel 4 wordt;

3° het ministerieel besluit van 29 Mei 1948 tot instelling van de contrôlecommissies voor burgerlijke weerstanders,

.../...

waarvan zij artikel 4 wordt;

4° het ministerieel besluit van 15 Juli 1948 houdende instelling van de aanvaardingscommissies voor de toepassing van het statuut der vreemdelingen-politieke gevangenen, waarvan zij artikel 3 wordt;

5° het ministerieel besluit van 20 Augustus 1948 tot wijziging, vervanging en samenordening der ministeriële besluiten van 13 Januari 1948, 19 Februari 1948 en 29 Augustus 1948, betreffende de instelling en de territoriale bevoegdheid der contrôlecommissies voor de weggevoerde arbeiders van de oorlog 1940-1945, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 19 Mei 1950, waarvan zij artikel 4 wordt.

Brussel,

Le projet soumis tend à compléter les arrêtés ministériels portant création des commissions d'agréation pour prisonniers politiques et des commissions de contrôle pour déportés, réfractaires et résistants par la presse clandestine, par une disposition indiquant quelle sera la commission compétente dans les cas prévus à l'article 3 de la loi du 28 juin 1932 relative à l'emploi des langues en matière administrative.

Le texte proposé omet de viser les résistants civils,ainsi que les étrangers prisonniers politiques. Il convient d'étendre l'arrêté à ces deux catégories de personnes, puisque la lacune à laquelle le projet veut remédier existe également dans les arrêtés ministériels relatifs aux commissions créées en vertu du statut des résistants civils et des étrangers prisonniers politiques.

Le projet vise, d'autre part, les résistants par la presse clandestine. Or, l'arrêté du Régent du 2 mai 1949 réglant la constitution et la compétence et fixant la procédure des commissions pour l'application de la loi du 1er septembre 1948, organisant le statut des résistants par la presse clandestine, ne détermine pas le régime linguistique des commissions de contrôle pour l'application du statut. Il ne charge pas davantage le Ministre de le faire. Il en résulte que,dans la mesure où le projet entend modifier la réglementation concernant les résistants par la presse clandestine, il manque de fondement légal.

Le projet appelle encore quelques remarques touchant la forme et la présentation, qui ne requièrent aucun commentaire et qui ressortent du texte ci-après :

../..

Arrêté ministériel complétant les arrêtés ministériels portant création des commissions d'agréation pour prisonniers politiques et étrangers prisonniers politiques et des commissions de contrôle pour déportés, résistants civils et réfractaires.

Le Ministre de la Reconstruction,

Vu l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945;

Vu l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires, modifié par la loi du 1er septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine;

Vu la loi du 5 février 1947 organisant le statut des étrangers prisonniers politiques;

Vu la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, modifiée par la loi du 31 mars 1949;

Vu l'arrêté du Régent du 29 novembre 1947 réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence et fixant la procédure pour l'application de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945,modifié par l'arrêté du Régent du 23 juin 1949;

Vu l'arrêté du Régent du 31 janvier 1948 réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence et fixant la procédure pour l'application de l'arrêté-

../..

loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires, modifié par l'arrêté du Régent du 1er juin 1949;

Vu l'arrêté du Régent du 27 mars 1948 modifiant et remplaçant l'arrêté du Régent du 27 mai 1947 créant les commissions et fixant la procédure pour l'application de la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, modifié par les arrêtés du Régent du 22 juin 1949 et du 2 février 1950;

Vu l'arrêté du Régent du 27 mai 1948 fixant la procédure pour l'application de la loi du 5 février 1947 organisant le statut des étrangers prisonniers politiques;

Vu l'arrêté ministériel du 31 juillet 1947 portant création des commissions d'agréation pour l'application du statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit et fixant leur compétence, modifié par les arrêtés ministériels des 15 juillet 1948 et 9 mai 1950;

Vu l'arrêté ministériel du 29 mai 1948 portant création des commissions de contrôle pour résistants civils;

Vu l'arrêté ministériel du 29 mai 1948 portant création des commissions de contrôle pour réfractaires, modifié par les arrêtés ministériels des 17 mars et 19 mai 1950;

Vu l'arrêté ministériel du 15 juillet 1948 portant création des commissions d'agréation pour l'application du statut des étrangers prisonniers politiques;

Vu l'arrêté ministériel du 20 août 1948 modifiant, remplaçant et coordonnant les arrêtés ministériels des

../..

13 janvier 1948 , 19 février 1948 et 29 août 1948, relatifs à la création et à la compétence territoriale des commissions de contrôle pour déportés au travail obligatoire de la guerre 1940-1945, modifié par l'arrêté ministériel du 19 mai 1950;

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

A R R E T E :

Article unique.

La disposition suivante :

" Dans les cas prévus à l'article 3 de la loi du 28 juin 1932 relative à l'emploi des langues en matière administrative, est compétente la commission de Bruxelles du ___ régime linguistique ____ de la commune où sont domiciliés ou résident les intéressés au moment de l'introduction de leur demande"

est insérée :

1° dans l'arrêté ministériel du 31 juillet 1947 portant création des commissions d'agréation pour l'application du statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit et fixant leur compétence, modifié par les arrêtés ministériels des 15 juillet 1948 et 9 mai 1950, dont elle formera l'article 5;

2° dans l'arrêté ministériel du 29 mai 1948 portant création de commissions de contrôle pour réfractaires, modifié par les arrêtés ministériels des 17 mars et 19 mai 1950, dont elle formera l'article 4;

3° dans l'arrêté ministériel du 29 mai 1948 portant création des commissions de contrôle pour résistants civils, dont elle formera l'article 4;

../..

4° dans l'arrêté ministériel du 15 juillet 1948 portant création des commissions d'agréation pour l'application du statut des étrangers prisonniers politiques, dont elle formera l'article 3;

5° dans l'arrêté ministériel du 20 août 1948 modifiant, remplaçant et coordonnant les arrêtés ministériels des 13 janvier 1948, 19 février 1948 et 29 août 1948, relatifs à la création et à la compétence territoriale des commissions de contrôle pour déportés au travail obligatoire de la guerre 1940-1945, modifié par l'arrêté ministériel du 19 mai 1950, dont elle formera l'article 4.

Bruxelles, le

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

H. PIERLOT, bijzitters van de afdeling wetgeving
L. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. DECLEIRE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. DECLEIRE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Wederopbouw.
de la Reconstruction.

De 1950.

Le 1950.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.