L
14-08-1
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 17e juli 1981 door de Minister van de Vlaamse Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest", heeft de 30e juli 1981 het volgend advies gegeven :

Algemene Opmerkingen.

1. Het ontwerp-besluit wil het koninklijk besluit van 20 juli 1972 betreffende de bescherming van vogels opheffen voor het Vlaamse Gewest. Het op te heffen koninklijk besluit werd destijds niet aan het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State onderworpen. De vogelvangst is een aangelegenheid bedoeld bij artikel 107quater van de Grondwet en die derhalve tot de bevoegdheid behoort van het Vlaamse Gewest.

Artikel 6, § 1, III (landinrichting en natuurbehoud), 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen luidt als volgt :

"De aangelegenheden bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet :

... wat de landinrichting en natuurbehoud betreft ...

5° de jacht, met uitzondering van de vervaardiging van, de handel in en het bezit van jachtwapens, en de vogelvangst".

Luidens artikel 6, § 2, 2°, van de bijzondere wet moeten de betrokken Executieven onderling overleg plegen wat betreft : "2° het openen en het sluiten van de jacht, van de vogelvangst en van de visvangst".

In het ontwerp komen geen eigenlijke bepalingen voor die het openen en het sluiten van de vogelvangst betreffen : de vogelvangst wordt gewoon principieel verboden. Wel bevat het

.../...

ontwerp bepalingen die de "Minister" machtigen tijdelijke vangstperiodes vast te stellen. Daaromtrent moet dan ook overleg plaatshebben. Het probleem zal formeel ter sprake komen bij het onderzoek van het ontwerp-"ministerieel" besluit (nr L. 14.241/1/V).

2. Het ontwerp haalt twee rechtsgronden aan : artikel 31 van de Jachtwet van 28 februari 1882, gewijzigd bij koninklijk besluit van 10 juli 1972 en de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, ondertekend te Brussel op 10 juni 1970 (en niet 1972) en goedgekeurd bij de wet van 29 juli 1971 (niet 1972, zoals in de aanhef wordt vermeld).

Ter uitvoering van artikel 7 van de Benelux-Overeenkomst werden door het Comité van Ministers twee beschikkingen genomen : de Beschikking M(72)18 van 30 augustus 1972 met betrekking tot de bescherming van de vogelstand en de Tweede Beschikking M(76)15 van 24 mei 1976 met betrekking tot de bescherming van de vogelstand.

Omdat het ontwerp navolging moet geven aan deze twee beschikkingen worden zij in de aanhef vermeld.

Het ontwerp wil ook gevolg geven aan de in de aanhef aangehaalde richtlijn 79/409/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand.

Zowel de Jachtwet als de Benelux-Overeenkomst en de EEG-richtlijnen betreffen de in het wildlevende vogels en beogen het vangen en commercialiseren te regelen van de in de natuur levende - derhalve in de natuur geboren - en in die natuur gevangen vogels.

.../...

Het ontwerp betrekt in zijn toepassingsgebied de in het wild voorkomende vogels, wat met zich meebrengt dat het betrekking zal hebben ook op de vogels gekweekt in gevangenschap, de zogenaamde kooivogels. Zo bevat het ontwerp regelen of geeft het aan de "Minister" bevoegdheid maatregelen te nemen met betrekking tot het bezit en het ruilen van vogels die in gevangenschap zijn geboren door onder andere inventarisering, aanleggen van steekkaarten en aanbrengen van ringen. Zo worden ook in het ontwerp-besluit regelen gesteld met betrekking tot het houden van zangwedstrijden voor vinken.

De Jachtwet, noch de wet houdende goedkeuring van de Benelux-Overeenkomst (artikel 2) hebben een dergelijke bevoegdheid aan de Koning gegeven.

Overigens behoort een dergelijke bevoegdheid niet tot het Vlaamse Gewest.

Het gaat niet meer om een regeling betreffende het natuurbehoud, gewestelijke materie, doch om de bescherming en het welzijn van dieren onder de hoede van de mens, die bij ontstentenis van overdrachtsbevoegdheid in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 alleen door een nationale regeling kan gebeuren.

De Raad van State vestigt in dat verband de aandacht op het ontwerp van wet "betreffende de bescherming en het welzijn van de dieren" waarover hij op 17 juni 1981 het advies L. 13.947/1 uitbracht.

Dit ontwerp van wet dat wordt voorgedragen door de Minister van Justitie en de Minister van Landbouw is naar luid van zijn artikel 2, § 1, 2., van toepassing op onder andere "gezelschapsdieren", waarvan volgende definitie wordt gegeven :

.../...

"2. Gezelschapsdier : dier dat in gezelschap en tot voldoening van zijn meester onder diens hoede in diens woning of aanhankelijkheden leeft.

Worden beschouwd als gezelschapsdieren, honden, katten, cavia's, hamsters, witte muizen, kooi- en volièrevogels en aquariumvissen".

In § 2 van hetzelfde artikel 2 van voornoemd ontwerp wordt de Koning de bevoegdheid gegeven te bepalen welke vogels als kooi- en volièrevogels beschouwd worden.

In zijn vermeld advies heeft de Raad van State opgemerkt dat het inderdaad de nationale overheid toekomt regelen te bepalen met betrekking tot de dieren die zich onder de hoede van de mens bevinden wijl de dieren die in het wild leven zaak zijn van de Gewesten.

Zullen derhalve uit het voorliggend ontwerp worden gelicht die bepalingen die verder reiken dan de bescherming als zodanig van in het wild levende vogelsoorten.

Hieruit vloeit voort dat, met inachtneming van de hierboven gemaakte opmerkingen, het ontwerp in zijn geheel dient te worden herschreven. Dienvolgens is een nader onderzoek van het ontwerp voorbarig.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	G. BAETEMAN,	kamervoorzitter,
		L.-P. SUETENS, Gh. TACQ,	staatsraden,
Mevrouw	:	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M. VRINTS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. G. BAETEMAN.