KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 15e juli 1981 door de Minister van de Vlaamse Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 januari 1977 tot vaststelling van de regelen inzake omslag van het deel van het Gemeentefonds dat aan de gemeenten van het Vlaamse Gewest toevalt", heeft de 23e juli 1981 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Zolang de Vlaamse Executieve geen delegatieregeling heeft vastgesteld, moeten overeenkomstig artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen alle beslissingen op het niveau van de gewestregering collegiaal door de Vlaamse Executieve worden genomen. De in het ontwerp voorziene bevoegdheidstoewijzing aan een minister is dan ook voorbarig. Bedoelde beslissingsbevoegdheid dient in de huidige stand van zaken aan de Vlaamse Executieve te worden toegekend. Het ontwerp zal in die zin worden aangepast.

2. Artikel 6, § 1, VIII, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt dat "de omslag van het aandeel van het Gewest in het Gemeentefonds" als een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet moet worden gekenmerkt.

De Minister van de Vlaamse Gemeenschap is, luidens artikel 5 van het koninklijk besluit van 9 april 1981 tot bepaling van de ministeriële bevoegdheden voor de aangelegenheden van de Vlaamse Gemeenschap (B.S. van 16.IV.81), bevoegd voor de ondergeschikte besturen, overeenkomstig artikel 6, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

In de verdeling van de bevoegdheden tussen Staat en Gewesten zoals vastgelegd door de bijzondere wet van 8 augustus 1980, is geen bepaling aanwijsbaar waaruit zou kunnen blijken dat een nationaal Minister nog verder dient betrokken te worden bij de omslag van het aandeel van het Vlaamse Gewest in het Gemeentefonds.

In dit verband kan de overgangsbepaling van artikel 94 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 niet wor-

den ingeroepen, vermits deze bepaling slechts geldt "onverminderd het bepaalde in artikel 83, § 2 en § 3".

Hieruit vloeit niet alleen voort dat het voorliggend ontwerp van besluit niet moet medeondertekend worden door de Minister van Binnenlandse Zaken, maar tevens, en vooral, dat in het te vervangen artikel 11 (paragraaf 1, eerste lid) - artikel 2 van het voorliggend ontwerp - de Minister van Binnenlandse Zaken ten onrechte wordt aangewezen als de bevoegde overheid om aan sommige gemeenten een bepaald aandeel van het Hulpfonds toe te kennen, vermits thans terzake uitsluitend de Vlaamse Executieve bevoegd is.

Het verdient aanbeveling - met het oog op de goede leesbaarheid van het koninklijk besluit van 28 januari 1977, zoals het door voorliggend ontwerp wordt gewijzigd, en zonder de volledige herwerking van dit koninklijk besluit van 28 januari 1977, die door de gemachtigde ambtenaar als imminent werd voorgesteld, af te wachten - reeds nu, bij gelegenheid van de uitvaardiging van huidig ontwerp - de termen "de Minister van Binnenlandse Zaken" te vervangen door de termen "de Vlaamse Executieve", niet alleen in het artikel 11, waarvan de wijziging wordt voorgesteld, maar ook in de overige bepalingen van het koninklijk besluit van 28 januari 1977, waarin deze termen voorkomen, met name in :

- artikel 7, § 1, tweede lid;
- artikel 8, § 1, eerste lid;
- artikel 12, § 2 en § 4.

Zoals nog uit de hierna volgende beschouwingen zal blijken, zijn bij enkele artikelen van het ontwerp opmerkingen te maken die aansluiten bij de zoëven gemaakte algemene opmerking.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Onverminderd wat voorafgaat, geeft het voorliggend ontwerp aanleiding tot volgende opmerkingen :

AANHEF.

Aangezien het advies van de Raad van State gevraagd wordt, zijn de verwijzingen naar artikel 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten en naar de hoogdringendheid overbodig en dient in de plaats daarvan te worden geschreven :

"Gelet op het advies van de Raad van State".

Het voordrachtformulier moet als volgt worden gesteld :

"Op de voordracht van Onze Minister van de Vlaamse Gemeenschap en na beraadslaging in de Vlaamse Executieve".

Artikel 2.

Dit artikel kan duidelijker gesteld worden als volgt :

"Artikel 2.-

Artikel 11 van voornoemd koninklijk besluit van 18 januari 1977 wordt vervangen door de volgende bepalingen :

Artikel 11. § 1. Aan de gemeenten van minder dan 150.000 inwoners die over het ganse jaar in de kwartaaltoewijzingen een lager aandeel hebben bekomen dan de hierna vermelde waarborgsom, kent de Vlaamse Executieve, door opneming uit het in artikel 1 bedoelde Hulpfonds, het verschil toe tussen de kwartaaltoewijzingen en de waarborgsom.

.../...

De waarborgsom is gelijk aan :

1° hetzij :

a) de som overeenstemmend met het volle bedrag der aandelen in de omslag van het B-Fonds en van het Fiscaal Vereveningsfonds van het Gemeentefonds voor 1976 toebedeeld aan de gemeente(n) waarvan zij het grondgebied bestrijkt, zonder dat evenwel rekening wordt gehouden met eventuele grenscorrecties, waardoor een gedeelte van dit grondgebied bij andere gemeenten werd gevoegd;

b) de som zoals berekend onder a) wordt, in geval van vergroting van het grondgebied door grenscorrectie, vermeerderd met de aandelen in de hiervoren bedoelde fondsen, voor 1976 aan elke door grenscorrectie gesplitste gemeente toegekend, zulks in verhouding van het in het aangehechte deel per 1 januari 1975 gevestigde aantal inwoners tot het totale bevolkingscijfer van de gesplitste gemeente op die datum;

2° hetzij, indien het bedrag zoals berekend onder voorgaand 1° lager is dan de kwartaaltoewijzingen verkregen uit de dotatie van het jaar vóór dit waarop de door te voeren omslag betrekking heeft, een bedrag gelijk aan de som van deze kwartaaltoewijzingen.

§ 2. Ten bezware van het Hulpfonds voor 1980 worden de bepalingen van § 1, 1°, van dit artikel, bovendien toegepast ten aanzien van de verdelingsresultaten der omslagverrichtingen over de jaren 1977 tot 1979 van het deel van het Gemeentefonds dat aan het Vlaamse Gewest toevalt.

De op grond van de eerste toepassing van onderhavig artikel toegekende bedragen worden vereffend mits aftrek van de sommen verkregen bij toepassing van het vroegere artikel 11 van het hiervoren bedoeld besluit van 28 januari 1977".

.../...

Artikel 4.

Men stelle dit artikel als volgt :

"Artikel 4.-

De Vlaamse Executieve is belast met de uitvoering van dit besluit".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	G. BAETEMAN,	kamervoorzitter,
		L.-P. SUETENS, Gh. TACQ,	staatsraden,
		G. VAN HECKE, G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	:	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE BRABANDERE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. G. BAETEMAN.