KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 14e juli 1981 door de Minister van de Vlaamse Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende instelling van een Gewestelijke Adviesraad voor het leefmilieu voor het Vlaamse Gewest", heeft de 21e oktober 1981 het volgend advies gegeven :

1. OPSCHRIFT.

Het opschrift ware beter gesteld als volgt :

"Koninklijk besluit houdende oprichting van een Vlaamse Raad voor het leefmilieu".

2. AANHEF.

De aanhef ware beter gesteld als volgt :

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

Gelet op het akkoord van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, bevoegd voor de begroting, gegeven op 7 juli 1981;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van de Vlaamse Gemeenschap en na beraadslaging in de Vlaamse Executieve,".

De consideransen zijn overbodig.

De strekking van de tweede considerans gaat trouwens te ver, in zoverre zij stelt dat ook economische en sociale belangen, die in ruime mate nationale materie zijn gebleven, door de voornoemde Raad ter studie zouden genomen worden.

.../...

3. OPMERKINGEN OVER DE ARTIKELEN.

Algemene opmerking.

Volgens artikel 2 brengt de Raad advies uit onder meer "op verzoek van de bevoegde Minister of Staatssecretaris".

Wanneer het ontwerp-besluit in de vorm van een koninklijk besluit zal worden vastgesteld, wat ten aanzien van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 mogelijk is zo lang de Vlaamse Executieve niet door de Vlaamse Raad en uit zijn midden wordt gekozen, moet worden opgemerkt dat overeenkomstig artikel 69 van de bijzondere wet de delegatie van bevoegdheden aan een lid van de Vlaamse Executieve zaak is van de Vlaamse Executieve zelf.

Vermits de delegaties van bevoegdheid die in dit ontwerp voorkomen, blijkbaar niet begrepen zijn in het delegatiebesluit van 11 augustus 1981, moet in het ontwerp vooralsnog de toewijzing van een bevoegdheid aan een lid van de Vlaamse Executieve vervangen worden door een toewijzing van bevoegdheid aan de Vlaamse Executieve in haar geheel.

Deze opmerking geldt ook voor de artikelen 1, 3, § 4, 4, 5, 9 en 11 van het ontwerp.

Artikel 1.

Uitgaande van de algemene opmerking, wordt voor het artikel volgende lezing aanbevolen :

"Bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Vlaamse Raad voor het leefmilieu opgericht, hierna te noemen "de Raad".

.../...

Artikel 2.

Ingevolge de algemene opmerking dienen de bepalingen van §§ 1 en 2 te worden aangepast en dienen §§ 3 en 4 als zonder voorwerp te worden geschrapt.

De adviezen van de Raad, om nuttig te kunnen zijn, dienen met redenen te worden omkleed.

Voor de §§ 1 en 2, die beter kunnen worden samengevoegd, wordt de volgende lezing aanbevolen :

"Artikel 2.-
De Raad heeft als opdracht, op eigen initiatief of op verzoek van de Vlaamse Executieve, een met redenen omkleed advies uit te brengen over alle tot het Vlaamse Gewest behorende aangelegenheden die het leefmilieu betreffen".

Artikel 3.

Voor § 1 wordt de volgende lezing aanbevolen :

"§ 1. De Raad geeft een jaaroverzicht vóór 16 oktober betreffende de stand van zaken op het gebied van het leefmilieu in het Vlaamse Gewest".

Paragraaf 2 zou beter als een algemene bepaling gesteld worden die niet alleen toepasselijk is op het jaarverslag maar ook op de adviezen van de Raad.

Voor § 2 wordt derhalve volgende lezing aanbevolen :

.../...

"§ 2. De overheidsdiensten in het Vlaamse Gewest verstrekken aan de Raad alle inlichtingen die deze nuttig acht voor het vervullen van zijn opdracht".

Voor § 3 wordt de volgende lezing aanbevolen :

"§ 3. De Raad brengt bij de Vlaamse Executieve een jaarverslag uit over zijn werkzaamheden".

Paragraaf 4 bepaalt dat het jaarverslag en het jaaroverzicht door de Raad rechtstreeks aan de Vlaamse Raad worden gezonden en vervolgens openbaar gemaakt. Op te merken dat het ongewoon is dat een adviesraad die de uitvoerende macht in haar schoot en te harer intentie opricht, zijn adviezen rechtstreeks aan de wetgevende vergadering toezendt en zelf over de bekendmaking ervan beslist.

Artikel 4.

Paragraaf 1.

Het woord "gewoon" dient te worden geschrapt. De opmerking geldt ook voor §§ 2 en 4.

Men schrijve "plaatsvervanger" in plaats van "vervanger".

Voorgesteld wordt § 1 te redigeren als volgt :

"De Raad is samengesteld uit een voorzitter, twee ondervoorzitters en tweeëntwintig leden. Elk lid heeft een plaatsvervanger".

Paragraaf 2.

Littera a.

Volgens de verstrekte informatie bedoelen de woorden "particuliere organisaties met rechtspersoonlijkheid" vere-

nigingen zonder winstoogmerk. Daardoor worden uitgesloten de instellingen van openbaar nut in de zin van de bepalingen vervat in titel II van de wet van 27 juni 1921, instellingen die dikwijls nog "stichtingen" worden genoemd. Het is bekend dat er zodanige instellingen zijn die zich beijveren om het leefmilieu. Het is derhalve de vraag of zodanige instellingen in de bepaling niet dienen vermeld te worden.

De bepaling dient te worden gesteld als volgt :

"a) ... van verenigingen zonder winstoogmerk (en van instellingen van openbaar nut) die volgens hun statuten zich beijveren om het leefmilieu".

Op te merken dat de bepaling geen criteria bepaalt die toelaten om de verenigingen of instellingen wier vertegenwoordigers in de Raad zullen zetelen, op verantwoorde gronden aan te wijzen.

Littera b.

Volgens de verstrekte informatie bedoelt de bepaling door "erkende organisaties" de organisaties wier vertegenwoordigers in de Nationale Arbeidsraad zetelen. De bepaling dient dit met zoveel woorden te zeggen.

Littera c.

Het woord "experts" dient vervangen te worden door het woord "deskundigen".

Aangezien die deskundigen de in de bepaling nader omschreven universitaire instellingen vertegenwoordigen, is het

.../...

duidelijk dat de benoeming van de deskundigen dient te worden gedaan op de voordracht van de universitaire instellingen. De bepaling dient op dit punt te worden aangepast.

Littera d.

De vraag is of door het woord "vertegenwoordigers" al dan niet ambtenaren worden bedoeld; zo ja dient de bepaling zulks te verduidelijken.

Volgens de bepaling is er één vertegenwoordiger die tezelfder tijd "het leefmilieu en de landinrichting" in zijn bevoegdheid heeft. Volgens artikel 6, § 1, II en III, zijn die twee voornoemde aangelegenheden van elkaar gescheiden materies die elk op zichzelf een eigen inhoud hebben.

De vraag is derhalve of voor die twee aangelegenheden dezelfde ambtenaar bevoegd kan zijn, zoniet dient de bepaling te worden aangepast.

De bepaling vermeldt ook "het toezicht op de bedrijven". Deze omschrijving is te algemeen en dient te worden verduidelijkt.

Littera e.

De term "provincies" is onnauwkeurig.

Luidens artikel 2, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, omvat het grondgebied van het Vlaamse Gewest : de provincies Antwerpen, Limburg, Oost- en West-Vlaanderen, alsmede de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven.

.../...

De bepaling vervat in littera e dient derhalve te worden aangepast in de zin van het voornoemde wetsartikel 2, eerste lid.

Uit de bepaling kan worden afgeleid dat ieder van die provincies een eigen vertegenwoordiger heeft, terwijl de voornoemde twee arrondissementen slechts één vertegenwoordiger in de Raad hebben. De tekst bepaalt niet hoe die vertegenwoordigers zullen worden aangewezen.

Paragraaf 4.

Deze bepaling, verbonden met de bepalingen van § 2, betekent dat de voorzitter en de twee ondervoorzitters niet onder de leden bedoeld in § 2 benoemd worden.

Voor § 4 wordt de volgende lezing aanbevolen :

"§ 4. De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter en de ondervoorzitters.

Zij benoemt de leden bedoeld in § 2, a, b en c, op de voordracht van de organismen, die respectievelijk in § 2, a, b en c, worden vermeld, en de leden bedoeld in § 2, littera e, op de voordracht (van de provinciegouverneur respectievelijk van de betrokken arrondissementscommissarissen).

Zij benoemt eveneens de vertegenwoordigers bedoeld in § 2, litterae d en f".

.../...

Paragraaf 5.

De woorden "volwaardig vertegenwoordiger" zijn te vaag. Het verdient aanbeveling de bepaling op dit punt te redigeren als volgt : "... vanaf de datum waarop het organisme of de overheid, vertegenwoordigd in de Raad, mededeelt dat het betrokken lid ophoudt het organisme of de overheid in de Raad te vertegenwoordigen".

Artikel 5.

Het woord "haar" vervangen door het woord "het".

Artikel 6.

De woorden "dagelijks bestuur" dienen vervangen te worden door het woord "Bureau".

In dit artikel leze men : "Het Bureau van de Raad is samengesteld uit de voorzitter, de ondervoorzitters en een secretaris, aangewezen door de Vlaamse Executieve".

Artikel 7.

Het artikel behoeft geen paragraaf. Dezelfde opmerking geldt voor artikel 8.

De bepaling ware beter geredigeerd als volgt :

"De Raad kan bijzondere commissies instellen en kan hiervoor personen aanwijzen die niet tot de Raad behoren".

.../...

Artikel 9.

De woorden "zijn commissies" in het eerste lid dienen vervangen te worden door de woorden "en van de bijzondere commissies".

De komma achter het woord "deskundigen" is overbodig.

De adviezen van de Raad worden verstrekt aan de Vlaamse Executieve die uitsluitend kan oordelen over het nut van de bekendmaking van die adviezen. De Raad zelf kan derhalve over die adviezen niet beschikken met het oog op hun bekendmaking.

Artikel 10.

Het woord "commissies" dient te worden vervangen door het woord "bijzondere commissies".

Het tweede lid ware beter geredigeerd als volgt :

"Zij worden daartoe gelijkgesteld met de ambtenaren van de rangen 10 tot 14".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	H. ADRIAENS,	voorzitter,
		H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden,
		G. SCHRANS, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	:	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M. VRINTS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. H. ADRIAENS.