ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre des Communications, le 8 juillet 1981, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant le tarif Benelux en matière de transports de marchandises par route", a donné le 29 juillet 1981 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, de 8e juli 1981 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houden de vaststelling van het Beneluxtarief inzake het goederenvervoer over de weg", heeft de 29e juli 1981 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

Suivant l'article 4 de la décision du 14 mai 1981 du Comité des Ministres de l'Union économique Benelux au sujet des tarifs Benelux en matière de transports de marchandises par route :

"1. La présente décision entre en vigueur trois mois après la date de sa signature.
2. Le tarif est publié officiellement dans les trois pays au moins un mois avant sa mise en vigueur".

Pour respecter à la fois ces deux obligations, la Belgique aurait dû publier l'arrêté royal en projet au plus tard le 14 juillet 1981.

Les circonstances ne l'ayant pas permis, il conviendra du moins que l'arrêté soit publié avant le 14 août 1981 et qu'il prévoie son entrée en vigueur le jour de sa publication. Un texte sera proposé ci-après dans ce sens.

L'éventualité dans laquelle il serait impossible de publier l'arrêté avant le 14 août 1981 doit aussi être envisagée. En pareil cas, le maintien dans le texte de la seule date du 14 août 1981 pour l'entrée en vigueur du tarif et pour l'abrogation de l'arrêté royal du 7 mai 1971 aurait pour conséquence de donner à l'arrêté en projet un effet rétroactif qui n'est pas au pouvoir du Roi. Il conviendra donc, pour parer à cette éventualité, de rédiger l'arrêté comme il sera proposé ci-après.

INTITULE.

En vertu de l'article 19 a du Traité Benelux du 3 février 1958, les décisions du Comité des Ministres n'engagent que les Etats membres; elles ne sont donc pas d'application directe.

Il ne serait cependant pas exact de considérer que le tarif Benelux est fixé par l'arrêté royal en projet. L'intitulé suivant est dès lors proposé :

"Arrêté royal mettant en vigueur le tarif Benelux en matière de transports de marchandises par route".

PREAMBULE.

Les alinéas ler et 2 peuvent être omis : ils ne constituent pas le fondement légal du projet d'arrêté et leur rappel n'est pas utile à la compréhension de celui-ci.

L'alinéa 3 devrait être complété par les mots "notamment l'article ler;".

L'article ler de la loi du 18 février 1969 constitue le fondement légal nécessaire et suffisant du projet d'arrêté royal, de sorte qu'il n'y a pas lieu de se référer à la loi du ler août 1960 relative au transport de choses par véhicules automobiles.

L'alinéa 4 doit être omis.

.../...

EXAMEN DES ARTICLES.

Article ler.

L'article serait mieux rédigé comme suit :

"Article ler.-

Le tarif Benelux en matière de transports de marchandises par route, annexé au présent arrêté, entre en vigueur le 14 août 1981 ou le jour de la publication du présent arrêté au Moniteur belge si cette publication est postérieure au 14 août 1981".

Article 2.

Il y a lieu d'écrire : " ... est abrogé à la date du 14 août 1981 ou à la date de la publication du présent arrêté au Moniteur belge si cette publication est postérieure au 14 août 1981".

+

Afin qu'il n'y ait aucune équivoque en ce qui concerne la date d'entrée en vigueur de l'arrêté lui-même, il serait prudent d'insérer une disposition supplémentaire après l'article 2. Cette disposition devrait être rédigée comme suit :

.../...

"Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge".

ALGEMENE OPMERKING.

Artikel 4 van de beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie betreffende de Benelux-tarieven inzake het goederenvervoer over de weg van 14 mei 1981 bepaalt :

"1. Deze beschikking treedt in werking drie maanden na de datu van haar ondertekening.

2. Tenminste één maand vóór de inwerkingtreding wordt het tarief officieel gepubliceerd in de drie landen".

Om aan die beide verplichtingen tegelijk te voldoen had België het ontwerp-koninklijk besluit uiterlijk op 14 juli 1981 bekend moeten maken.

Omstandigheden hebben dat onmogelijk gemaakt, maar het besluit zal hoe dan ook vóór 14 augustus 1981 moeten verschijnen, met inwerkingtreding de dag van bekendmaking. Verderop wordt een tekst in die zin voorgesteld.

Ook met de kans dat het besluit niet vóór 14 augustus 1981 bekendgemaakt wordt, moet gerekend worden. In dat geval zou het behoud in de tekst van de éne datum 14 augustus 1981 voor de inwerkingtreding van het tarief en voor de opheffing van het koninklijk besluit van 7 mei 1971 betekenen dat de Koning het ontwerpbesluit doet terugwerken, en dat ligt niet in zijn bevoegdheid. Om dat bezwaar te ondervangen redigere men het besluit zoals verder wordt voorgesteld.

OPSCHRIFT.

Krachtens artikel 19 a van het Beneluxverdrag van 3 februari 1958 zijn de beschikkingen van het Comité van Ministers alleen voor de Lid-Staten verbindend; ze zijn dus niet rechtstreeks toepasbaar.

Het zou nochtans verkeerd zijn het zo te zien, dat het Benelux-tarief bij het ontwerp-koninklijk besluit wordt vastgesteld. Daarom wordt het volgende opschrift voorgesteld :

"Koninklijk besluit tot inwerkingstelling van het Benelux-tarief inzake het goederenvervoer over de weg".

AANHEF.

Het eerste en het tweede lid kunnen wegvallen : ze leveren geen rechtsgrond voor het ontwerp-besluit op en zijn waardeloos voor het begrip ervan.

Het derde lid moet worden aangevuld met de woorden : "inzonderheid op artikel 1;".

Artikel 1 van de wet van 18 februari 1969 is de noodzakelijke en toereikende rechtsgrond voor het ontwerp-koninklijk besluit, zodat niet verwezen hoeft te worden naar de wet van 1 augustus 1960 betreffende het vervoer van zaken met motorvoertuigen tegen vergoeding.

Het vierde lid moet achterwege blijven.

ONDERZOEK VAN DE ARTIKELEN.

Artikel 1.

Artikel 1 leze men zo :

"Artikel 1.-

Het Benelux-tarief inzake het goederenvervoer over de weg, gevoegd bij dit besluit, treedt in werking op 14 augustus 1981 of op de dag waarop het tegenwoordige besluit in het Belgisch Staatsblad verschijnt als die bekendmaking na 14 augustus 1981 plaatsheeft".

Artikel 2.

Men schrijve : "... wordt opgeheven met ingang van 14 augustus 1981 of vanaf de datum waarop het tegenwoordige besluit in het Belgisch Staatsblad verschijnt als die bekendmaking na 14 augustus 1981 plaatsheeft".

+

Om ieder misverstand ten aanzien van de datum van inwerkingtreding van het besluit zelf uit de weg te gaan, voege men een bepaling toe in aansluiting op artikel 2, in dezer voege :

"Het tegenwoordige besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt is".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
R. VAN AELST, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,

F. RIGAUX, assessoren van de afdeling wetgeving,

M. VAN GERREWEY, greffier assumé,
toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY,
Greffier assumé,
Toegevoegd griffier.

P. TAPIE.