KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 25ste mei 1981 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende fabricage en handel van bereid vlees en van vleesbereidingen", heeft de 8ste juli 1981 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 25 mai 1981, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "concernant la fabrication et le commerce de viande préparée et de préparations de viande", a donné le 8 juillet 1981 l'avis suivant :

Uit de bewoordingen van het ontwerp en de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat de maatregelen voorgesteld in het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit, gericht zijn op de bescherming van de gezondheid van de verbruikers van bereid vlees en vleesbereidingen. Zij vormen derhalve een uitvoering van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten, die ressorteert onder bevoegdheid van de Minister van Volksgezondheid.

Wel heeft de wet van 14 juli 1971 betreffende de handelspraktijken, - gelet op het feit dat nog andere wetten die ressorteren onder de bevoegdheid van andere ministers eveneens aan de Koning bevoegdheid toekennen om maatregelen te nemen ofwel met het oog op de volksgezondheid, ofwel met het oog op andere doelstellingen waarvan de verwezenlijking evenwel ook gevolgen heeft of kan hebben op het gebied van de volksgezondheid, - met het oog op de noodzakelijke coördinatie van het optreden der diverse bevoegde ministeries bijzondere regels vastgesteld, met name in artikel 82, dat luidt als volgt :

"Artikel 82.-

De Koning oefent de hem krachtens de bepalingen van hoofdstuk II, van deze wet toegekende machten uit op gezamenlijk voorstel van de Ministers die de Economische Zaken en de Middenstand in hun bevoegdheid hebben.

Wanneer maatregelen, te nemen in uitvoering van deze wet, produkten of diensten betreffen die op het gebied van de hoofdstukken I of II dezer wet gereglementeerd zijn of kunnen

.../...

worden op initiatief van andere Ministers dan deze die de Economische Zaken in zijn bevoegdheid heeft, vermelden deze maatregelen in hun aanhef het akkoord van de betrokken Ministers. Die maatregelen worden desgevallend gezamenlijk door de betrokken Ministers voorgesteld en door hen, ieder voor wat hem betreft, in gemeen overleg uitgevoerd.

Dit geldt evenzeer voor maatregelen te nemen op het gebied der hoofdstukken I of II dezer wet op initiatief van andere Ministers dan deze, die de Economische Zaken in zijn bevoegdheid heeft en die betrekking hebben op produkten of diensten, die gereglementeerd zijn of kunnen zijn in uitvoering van deze wet".

+

Uit het bepaalde in het derde lid van dat artikel volgt dat ingeval de uitvoering van de wet van 24 januari 1977 materies betreft, die ook tot de uitvoeringssfeer van andere wetten behoren, het akkoord door de Minister op wiens voordracht de koninklijke besluiten tot uitvoering van deze wetten worden genomen, vereist is voor de koninklijke besluiten tot uitvoering van de voornoemde wet van 24 januari 1977.

De artikelen 4, 5 en 6 van het ontwerp nu betreffen aangelegenheden die op grond van artikel 12 van hoofdstuk I van de wet van 14 juli 1971 eveneens ressorteren onder de bevoegdheid van de Minister van Economische Zaken.

.../...

Aangezien blijkt dat het ontwerp niet aan de Minister van Economische Zaken voor akkoord werd voorgelegd en die Minister het evenmin medevoordraagt noch bij de uitvoering ervan wordt betrokken, is het ontwerp niet in staat om door de Raad van State te worden onderzocht.

Il ressort du texte du projet et des déclarations du fonctionnaire délégué que les mesures proposées dans le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat visent à protéger la santé des consommateurs de viande préparée et de préparations de viande. Elles constituent donc une exécution de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. Cette exécution relève de la compétence du Ministre de la Santé publique.

Toutefois, la loi du 14 juillet 1971 sur les pratiques du commerce - eu égard au fait que d'autres lois relevant de la compétence d'autres ministres confèrent également au Roi le pouvoir de prendre des mesures soit dans l'intérêt de la santé publique, soit en vue d'autres objectifs dont la réalisation a ou peut aussi avoir des conséquences dans le domaine de la santé publique - a établi des règles particulières pour assurer la coordination nécessaire de l'intervention des divers ministères compétents. Elle l'a fait, notamment, en son article 82, reproduit ci-dessous :

"Article 82.-

Le Roi exerce les pouvoirs à Lui confiés par les dispositions du chapitre II de la présente loi, sur la proposition conjointe des Ministres qui ont les affaires économiques et les classes moyennes dans leurs attributions.

Lorsque des mesures à prendre en exécution de la présente loi concernent des produits ou services qui, dans les domaines visés par les chapitres I ou II, sont réglementés ou susceptibles d'être réglementés à l'initiative d'autres Ministres que celui qui a les affaires économiques dans ses attributions, ces

.../...

mesures doivent porter, dans leur préambule, référence à l'accord des Ministres intéressés. Le cas échéant, ces mesures sont proposées conjointement par les Ministres intéressés et exécutées par eux, d'un commun accord, chacun en ce qui le concerne.

Il en est de même lorsque, dans les domaines visés par les chapitres I ou II, des mesures à prendre à l'initiative d'autres Ministres que celui qui a les affaires économiques dans ses attributions, concernent des produits ou des services réglementés ou susceptibles d'être réglementés en exécution de la présente loi".

+

Il résulte des dispositions de l'alinéa 3 de cet article que, lorsque l'exécution de la loi du 24 janvier 1977 concerne des matières relevant également du champ d'exécution d'autres lois, les arrêtés royaux qui exécutent la loi précitée du 24 janvier 1977 requièrent l'accord du Ministre sur la proposition duquel sont pris les arrêtés royaux d'exécution de ces autres lois.

Or, les articles 4, 5 et 6 du projet concernent des affaires qui, en vertu de l'article 12 du chapitre ler de la loi du 14 juillet 1971, relèvent également de la compétence du Ministre des Affaires économiques.

Etant donné qu'il n'a pas été soumis à l'accord du Ministre des Affaires économiques et que celui-ci n'est pas non

.../...

plus associé ni à sa proposition ni à son exécution, le projet n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs :
H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, eerste auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.