KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 18e mei 1981 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 december 1976 houdende vaststelling van de personeelsformatie van het Fonds voor de beroepsziekten", heeft de 17e juni 1981 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 18 mai 1981, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 décembre 1976 portant fixation du cadre organique du Fonds des maladies professionnelles", a donné le 17 juin 1981 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de personeelsformatie van het Fonds voor de beroepsziekten uit te breiden met 46 betrekkingen vereist voor de werking van het centrum voor informatieverwerking van het Fonds (artikel 1).

In de aldus opgerichte betrekkingen zal evenwel slechts kunnen worden voorzien door vaste benoeming voor zover er geen contractuele personeelsleden in dienst zijn en blijven die, overeenkomstig de tabel opgenomen in artikel 2, geacht worden die betrekkingen te "blokkeren".

Besluiten waarbij wordt vastgesteld welk aantal en welke soort betrekkingen vereist zijn om de behoorlijke werking van de dienst te verzekeren en die bijgevolg de mogelijkheid bieden om door vaste benoemingen in die betrekkingen te voorzien, missen volgens een constante rechtspraak van de Raad van State het algemeen karakter dat vereist is om de tussenkomst van de afdeling wetgeving te rechtvaardigen.

Doordat de bepaling van artikel 2 uitsluitend erop gericht is te voorkomen dat in de nieuw opgerichte betrekkingen onmiddellijk kan worden voorzien door vaste benoeming, is zij niet meer dan een bepaling die de rechtsgevolgen beperkt welke uit de vaststelling van de personeelsformatie zouden kunnen volgen. Aldus is zij zonder invloed op de aard van het besluit waarbij de personeelsformatie wordt vastgesteld.

In de artikelen 1 en 2 wordt naast sommige graden in voetnoot vermeld dat het beginsel van de vlakke loopbaan erop van toepassing is. Uit de inlichtingen welke dienomtrent aan de Raad van State, afdeling wetgeving, zijn verstrekt,

.../...

blijkt dat het niet de bedoeling is met die verwijzing voor die graden een vlakke loopbaan in te richten. Die inrichting is in een ander besluit geregeld. De enkele verwijzing in voetnoot volstaat dan ook niet om de aard van het besluit waarbij de personeelsformatie wordt vastgesteld, te wijzigen.

Uit het ene en het andere volgt dat de voor advies voorgelegde tekst niet de aard heeft van een ontwerp van reglementair besluit waarvoor de afdeling wetgeving, overeenkomstig artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980, adviesbevoegdheid heeft.

L'arrêté royal en projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet d'élargir le cadre organique du personnel du Fonds des maladies professionnelles par l'adjonction de 46 emplois nécessaires pour le fonctionnement du centre d'informatique du Fonds (article 1er).

Les emplois ainsi créés ne pourront toutefois être conférés par nomination à titre définitif que pour autant qu'il n'y ait pas d'agents contractuels qui, étant déjà en fonctions et le restant, sont réputés "bloquer" ces emplois conformément au tableau figurant à l'article 2.

En vertu d'une jurisprudence constante du Conseil d'Etat, les arrêtés qui fixent le nombre et la nature des emplois nécessaires pour assurer le bon fonctionnement du service et qui, par conséquent, permettent d'y pourvoir par des nominations à titre définitif, ne présentent pas le caractère général requis pour justifier l'intervention de la section de législation.

Uniquement destinée à éviter que les nouveaux emplois créés puissent être immédiatement conférés par nomination à titre définitif, la disposition de l'article 2 se réduit à une disposition limitant les effets juridiques qui pourraient découler de la fixation du cadre organique du personnel. Elle est dès lors sans incidence sur la nature même de l'arrêté qui fixe ce cadre.

Pour certains grades visés aux articles 1er et 2, une note de bas de page mentionne qu'ils sont soumis à l'application du principe de la carrière plane. Les renseignements communiqués sur ce point à la section de législation du Conseil d'Etat montrent qu'il ne s'agit pas, par cette référence, d'organiser une carrière plane pour ces grades. L'organisation de cette carrière est réglée

dans un autre arrêté. La référence en bas de page n'est dès lors pas susceptible, à elle seule, de modifier la nature de l'arrêté fixant le cadre organique du personnel.

Il résulte de cette double constatation que le texte soumis au Conseil d'Etat, n'a pas le caractère d'un projet d'arrêté réglementaire, à l'égard duquel la section de législation a compétence d'avis, conformément à l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifiées par la loi du 9 août 1980.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	:	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
		H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
		S. FREDERICQ,	assessoren van de afdeling wetgeving,
		J. GIJSSELS,	assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	M. BENARD,	griffier. greffier.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. DEROOVER, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. W. DEROOVER, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.