ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 5 mai 1981, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif aux conditions de l'aptitude au vol des aéronefs militaires sans pilote de la Force terrestre", a donné le 18 mai 1981 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e mei 1981 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de eisen inzake geschiktheid tot vliegen van militaire luchtvaartuigen zonder piloot van de Landmacht", heeft de 18e mei 1981 het volgend advies gegeven :

Selon les principes fondamentaux du droit public, la délégation de pouvoir n'est autorisée que dans la mesure où elle n'a pas pour objet la totalité du pouvoir d'une autorité ou la substance même de ce pouvoir. Une autorité ne peut confier l'exercice de certains de ses pouvoirs à une autorité subordonnée qu'en vue de la prise de décisions qui, compte tenu de la matière concernée et de l'ensemble des règles applicables, n'ont qu'une importance restreinte.

Si le Ministre de la Défense nationale a pu légitimement être investi d'un pouvoir réglementaire en ce qui concerne la détermination des conditions de l'aptitude au vol des aéronefs militaires sans pilote, il lui appartient d'exercer lui-même ce pouvoir qu'il ne peut déléguer à des autorités subordonnées.

Par ailleurs, une délégation de pouvoir doit être faite à une autorité et non à des "services".

En conséquence, l'arrêté ministériel en projet, tel qu'il est présenté, est, dans ses dispositions essentielles, entaché d'illégalité.

Volgens de grondbeginselen van het publiek recht is opdracht van bevoegdheid slechts toegestaan voor zover zij niet slaat op de gehele bevoegdheid van een overheid of op het wezen zelf van die bevoegdheid. Een overheid kan de uitoefening van sommige van haar bevoegdheden aan een ondergeschikte overheid slechts overdragen met het oog op het nemen van beslissingen die, gelet op de betrokken materie en het geheel van de toepasselijke regelen, slechts een beperkt belang hebben.

Als de Minister van Landsverdediging op wettige wijze bekleed is kunnen worden met een verordeningsbevoegdheid voor het bepalen van de eisen inzake geschiktheid tot vliegen van militaire luchtvaartuigen zonder piloot, dan behoort hij die bevoegdheid zelf uit te oefenen en kan hij die niet aan ondergeschikte overheden opdragen.

Opdracht van bevoegdheid moet bovendien geschieden aan een overheid en niet aan "diensten".

Het ontwerp-ministerieel besluit is derhalve, zoals het is voorgelegd, in zijn essentiële bepalingen onwettig.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, conseiller d'Etat, président,
de Heren : staatsraad, voorzitter,

J. LIGOT, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,
L. MATRAY, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS, conseiller d'Etat.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS, staatsraad.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. H. ROUSSEAU.