KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 20e januari 1981 door de Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling, voor het Vlaamse Gewest, van de op het openbaar domein uit te voeren werken of te verrichten handelingen waarvoor wegens hun geringe omvang geen bouwvergunning is vereist", heeft de 6e februari 1981 het volgend advies gegeven :

Het ter advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe voor het Vlaamse Gewest in uitvoering van artikel 44, § 2, tweede lid, van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedebouw, de lijst vast te stellen van de op het openbaar domein door de bij artikel 48 van dezelfde wet bedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen uit te voeren werken of te verrichten handelingen waarvoor, wegens hun geringe omvang, geen vergunning is vereist.

Dat van de door meerbedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen op het openbaar domein uit te voeren werken of te verrichten handelingen die van vergunning zijn vrijgesteld, een afzonderlijke lijst wordt vastgesteld, is gerechtvaardigd door het bepaalde in artikel 48, eerste lid, van de stedebouwwet.

Wat de rechtsgrond betreft, doch vooral terwille van een duidelijker omschrijving van de werkingssfeer van het ontwerp, past het dat in het eerste lid van de aanhef, doch inzonderheid in artikel 1 van het ontwerp een uitdrukkelijke verwijzing naar artikel 48 van de stedebouwwet wordt opgenomen.

.../...

AANHEF.

Conform de terminologie van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient, in het vierde lid, de benaming "Vlaamse Executieve" te worden gebruikt.

Artikel 1.

De bescherming van landschappen eensdeels, van monumenten, stads- en dorpsgezichten, anderdeels, is thans voor het Vlaamse Gewest geregeld onderscheidenlijk door de wet van 7 augustus 1931 op het behoud van monumenten en landschappen, zoals zij voor het Nederlandse taalgebied door het decreet van 13 juli 1972 werd gewijzigd en door het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten.

Daarin is gesteld dat niet alleen de definitieve rangschikking van een monument of landschap of de definitieve bescherming van een monument, stads- of dorpsgezicht rechtsgevolgen sorteert, doch dat ook een voorstel tot rangschikking van een landschap of de inschrijving van een monument, stads- of dorpsgezicht op de daartoe aangelegde ontwerpen van lijst, zij het voor een beperkte duur, onmiddellijk rechtstreekse en gelijkaardige gevolgen hebben ten aanzien van de rechten van de eigenaars.

Logischerwijze zouden dus ook de werken en handelingen binnen een landschap dat het voorwerp uitmaakt van een niet vervallen rangschikkingsvoorstel, binnen een voor bescherming vatbaar stads- of dorpsgezicht of in de omgeving van een voor bescherming vatbaar monument, buiten de werkingssfeer van het ontwerp moeten worden gehouden.

+

.../...

Naar de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar, die trouwens bevestigd zijn in het verslag aan de Koning, is het de bedoeling van de Regering dat de in artikel 1 van het ontwerp vastgestelde uitzondering eveneens moet gelden voor werken uitgevoerd of handelingen verricht in de omgeving van gerangschikte landschappen en van beschermde stads- of dorpsgezichten.

In het ontwerp is niet nader aangegeven hoever de "omgeving" reikt. De dienomtrent in het verslag aan de Koning opgenomen toelichting kan uiteraard geen normatieve waarde hebben. Zo die toelichting beantwoordt aan de bedoeling van de Regering, ware de daarin tot uiting gebrachte verduidelijking beter in het ontwerp zelf opgenomen.

+

Uit de uiteenzettingen van de gemachtigde ambtenaar blijkt nog dat door het woord "natuurgebied", het ruimer begrip "groengebied" is bedoeld.

+

Uit de voorgaande opmerkingen mag blijken dat het geraden is de bepalingen van artikel 1 te splitsen in drie artikelen, waarvan het eerste de werkingssfeer van het ontwerp omschrijft, het tweede de lijst vaststelt van de van vergunning vrijgestelde werken en handelingen, en het derde aangeeft welke van de in artikel 2 bedoelde werken en handelingen aan vergunning onderworpen blijven.

+

.../...

Uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat onder de sub 8° bedoelde werken moet worden verstaan de "gewone ruimings-, onderhouds- en herstellingswerken" omschreven in artikel 6 van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen. Het verdient derhalve aanbeveling de terminologie van die wet in het ontwerp over te nemen.

+

Uit de uiteenzettingen van de gemachtigde ambtenaar moet worden afgeleid dat de in 5° vervatte opsomming, in tegenstelling tot wat in het verslag aan de Koning is verklaard, slechts een exemplatieve waarde heeft. Het verslag aan de Koning zal dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

+

Voorts blijkt nog uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar dat het de bedoeling van de Regering is de plaatsing van een tribune in open lucht niet als een werk van geringe omvang te aanzien, en derhalve niet van vergunning vrij te stellen. Dat werk moet bijgevolg in de toelichting betreffende 6°, opgenomen in het verslag aan de Koning, worden geschrapt.

Artikel 2.

Aan de Minister van de Vlaamse Gemeenschap is door het koninklijk besluit van 4 november 1980 tot bepaling van de ministeriële bevoegdheden voor de aangelegenheden van de Vlaamse Gemeenschap geen algemene noch bijzondere bevoegdheid inzake ruimtelijke ordening en stedebouw opgedragen.

.../...

Het is dan de Raad van State niet duidelijk op grond waarvan hij met de uitvoering van het ontworpen koninklijk besluit wordt belast.

TEKSTVOORSTEL.

Rekening houdend met de hiervoren gemaakte opmerkingen en ook met enkele vormopmerkingen die geen bijzondere commentaar vereisen, wordt voorgesteld het ontwerp als volgt te stellen :

"KONINKLIJK BESLUIT TOT VASTSTELLING VOOR HET VLAAMSE GEWEST VAN DE OP OPENBAAR DOMEIN DOOR PUBLIEKRECHTELIJKE RECHTSPERSONEN UIT TE VOEREN WERKEN EN TE VERRICHTEN HANDELINGEN WAARVOOR WEGENS HUN GERINGE OMVANG GEEN VERGUNNING IS VEREIST.

- - - - - - - - - - -

...

Gelet op de wet van 29 maart 1962, ... op de artikelen 44, § 2, tweede lid, en 48, eerste lid, gewijzigd door de wet van 22 december 1970;

...

Op de voordracht van Onze Minister van de Vlaamse Gemeenschap en van Onze Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap, en na beraadslaging in de Vlaamse Executieve;

.../...

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

In het Vlaamse Gewest zijn van bouwvergunning vrijgesteld de werken en handelingen van geringe omvang bepaald in artikel 2, die op het openbaar domein worden uitgevoerd of verricht door de publiekrechtelijke rechtspersonen bedoeld in artikel 48, eerste lid, van de wet van 29 maart 1962 ... .

Artikel 2.-

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder werken van geringe omvang :

1° tot 4° ... (zoals in het ontwerp);

5° de aanleg of herinrichting van openbare nutsvoorzieningen langs openbare wegen en pleinen, zoals ... (voorts zoals in het ontwerp);

6° en 7° ... (zoals in het ontwerp);

8° de gewone ruimings-, onderhouds- en herstellingswerken aan de onbevaarbare waterlopen, bedoeld bij artikel 6 van de wet van 6 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen;

9° en 10° ... (zoals in het ontwerp);

11° de aanleg of herinrichting van transportleidingen voor energie en allerlei grondstoffen ... (zoals in het ontwerp).

Artikel 3.-

De bepalingen van dit besluit zijn niet van toepassing op werken en handelingen :

1° binnen een gerangschikt landschap of een landschap dat voorwerp is van een niet vervallen rangschikkingsvoorstel, of in de omgeving daarvan;

.../...

2° binnen een beschermd of voor bescherming vatbaar stads- of dorpsgezicht, of in de omgeving daarvan;

3° in de omgeving van een gerangschikt of beschermd, of voor bescherming vatbaar monument;

4° in een door het gewestplan vastgesteld groen- of parkgebied.

Artikel 4.-

(Uitvoeringsbepaling)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	H. ADRIAENS,	voorzitter,
	H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden,
	G. VAN HECKE, F. DE KEMPENEER,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw :	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. HUBREGTSEN, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. H. ADRIAENS.