KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 18e december 1980 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot toekenning van een rondreisvergoeding aan beambten van de Rijksdienst voor werknemerspensioenen die uitsluitend reizende functies uitoefenen", heeft de 16e januari 1981 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 18 décembre 1980, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "octroyant une indemnité de tournée aux agents de l'Office national des pensions pour travailleurs salariés exerçant exclusivement des fonctions itinérantes", a donné le 16 janvier 1981 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een "rondreisvergoeding" in te voeren ten voordele van sommige beambten van de Rijksdienst voor Werknemerspensioenen.

Overeenkomstig artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut wordt het administratief en geldelijk statuut van het personeel van onder meer de R.W.P., die behoort tot de categorie B van de in die wet bedoelde instellingen, vastgesteld door de Koning.

Het in uitvoering van deze bepaling vastgestelde koninklijk besluit van 8 januari 1973 heeft onder meer het koninklijk besluit van 24 december 1964 tot vaststelling van de vergoedingen wegens verblijfskosten toegekend aan de leden van het personeel der ministeries toepasselijk gemaakt op het personeel van de R.W.P.

Luidens artikel 5, eerste lid, van dit koninklijk besluit van 24 december 1964 wordt geen verblijfsvergoeding toegekend wegens reizen binnen de agglomeratie van de standplaats of de woonplaats van de betrokken personeelsleden.

Het tweede lid van artikel 5 bepaalt echter :

"In uitzonderingsgevallen evenwel kan een bijzonder forfaitair stelsel ingevoerd worden in gemeen overleg tussen de betrokken minister en de minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort".

Artikel 10 voegt daaraan toe :

"De bijzondere toestanden die het gevolg zijn onder meer van de uitoefening van reizende ambtsbetrekkingen of

.../...

van detachering, worden in gemeen overleg geregeld door de betrokken minister en de minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort".

Blijkens deze teksten werd derhalve aan de "betrokken minister" de bevoegdheid gedelegeerd om de materie die het voorwerp is van het voorliggende ontwerp-besluit te regelen.

Wat de R.W.P. betreft is de "betrokken minister" de Minister van Pensioenen (zie artikel 40 van het koninklijk besluit nr 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, luidens hetwelk "bij het Ministerie van Sociale Voorzorg een "Rijksdienst voor werknemerspensioenen" (wordt) ingesteld", en artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 17 januari 1977 houdende vaststelling van de bevoegdheden, in het Ministerie van Sociale Voorzorg, van de Minister van Pensioenen, luidens hetwelk "de Rijksdienst voor "werknemerspensioenen onder de voogdij (is) geplaatst "van de Minister van Pensioenen").

De in het ontwerp vervatte regeling dient bijgevolg het voorwerp te zijn van een besluit van de Minister van Pensioenen en niet van een koninklijk besluit.

De redactie van het ontwerp dient dan ook in die zin te worden aangepast.

+

Wat de tekst van het ontwerp betreft, kunnen de volgende opmerkingen worden gemaakt.

.../...

In de aanhef schrijve men :

- in het eerste lid :

" ... inzonderheid op artikel 11, § 1, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr 4 van 18 april 1967";

- in het tweede lid :

"... inzonderheid op artikel 1 en op artikel 3, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 20 augustus 1973, 6 december 1974, 10 mei 1976 en 13 november 1979";

- in het derde lid :

"... inzonderheid op artikel 5, gewijzigd door het koninklijk besluit van 14 december 1970 en op artikel 10";

Indien het de bedoeling is de forfaitaire vergoeding bepaald in artikel 1 te doen schommelen volgens het indexcijfer van de consumptieprijzen, dient zulks uitdrukkelijk in het ontwerp te worden gesteld.

In artikel 2 leze men onder 2) "... een ononderbroken duur van minstens vijf uren met inbegrip van ...".

L'arrêté royal en projet soumis pour avis a pour objet d'instaurer une "indemnité de tournée" en faveur de certains agents de l'Office national des pensions pour travailleurs salariés.

Conformément à l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, le statut administratif et pécuniaire du personnel notamment de l'Office national des pensions pour travailleurs salariés, classé dans la catégorie B des organismes visés par cette loi, est fixé par le Roi.

L'arrêté royal du 8 janvier 1973 pris en exécution de cette disposition a rendu applicable au personnel de l'O.N.P.T.S. entre autres l'arrêté royal du 24 décembre 1964 fixant les indemnités pour frais de séjour des membres du personnel des ministères.

Aux termes de l'article 5, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 24 décembre 1964, il n'est pas alloué d'indemnité pour frais de séjour du chef des déplacements qui sont effectués dans l'agglomération de la résidence tant administrative qu'effective des agents.

L'alinéa 2 du même article 5 prévoit cependant :

"Toutefois, dans les cas exceptionnels, un régime forfaitaire particulier peut être établi de commun accord entre le ministre intéressé et le ministre qui a la fonction publique dans ses attributions".

.../...

L'article 10 ajoute :

"Les situations particulières résultant notamment de l'exercice de fonctions itinérantes ou de détachement, sont réglées de commun accord par le ministre intéressé et le ministre qui a la fonction publique dans ses attributions".

Il résulte de ces textes que le "ministre intéressé" s'est vu déléguer le pouvoir de régler la matière qui fait l'objet du présent projet d'arrêté.

En ce qui concerne l'O.N.P.T.S., le "ministre intéressé" est le Ministre des Pensions (voir l'article 40 de l'arrêté royal, n° 50, du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, aux termes duquel "il est institué auprès du Ministère de la Prévoyance sociale un "Office national des pensions pour travailleurs salariés", et l'article 3, § 1er, de l'arrêté royal du 17 janvier 1977 fixant les attributions du Ministre des Pensions au sein du Ministère de la Prévoyance sociale, aux termes duquel "l'Office national des pensions pour travailleurs salariés est placé sous la tutelle du Ministre des Pensions").

Les dispositions en projet doivent, par conséquent, faire l'objet d'un arrêté du Ministre des Pensions et non pas d'un arrêté royal.

.../...

Le projet doit être adapté dans ce sens.

+

Le texte du projet appelle les observations suivantes.

Dans le préambule, il y a lieu d'écrire :

- à l'alinéa 1er :

" ... notamment l'article 11, § 1er, modifié par l'arrêté royal n° 4 du 18 avril 1967";

- à l'alinéa 2 :

" ... notamment l'article 1er et l'article 3, modifié par les arrêtés royaux des 20 août 1973, 6 décembre 1974, 10 mai 1976 et 13 novembre 1979";

- à l'alinéa 3 :

" ... notamment l'article 5, modifié par l'arrêté royal du 14 décembre 1970, et l'article 10".

S'il entre dans les intentions du Gouvernement de faire varier l'indemnité forfaitaire prévue par l'article 1er selon les fluctuations de l'indice des prix à la consommation, il y a lieu de le dire expressément dans le projet.

.../...

A l'article 2, il convient d'écrire au point 2 : " ... une durée ininterrompue d'au moins cinq heures y compris ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
F. DEBAEDTS, conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER, assessoren van de afdeling wetgeving,
G. SCHRANS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD. griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. DEROOVER.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. W. DEROOVER, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.