0 6 08. 1980

Toegezonden à

KONINKRIJK BELGIE.

L. 13.643/1.
L. 13.644/1.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de le juli 1980 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over :

1) een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de in-, uit- en doorvoer van dieren en van produkten van dierlijke of andere oorsprong",

2) een ontwerp van ministerieel besluit "houdende het algemeen reglement van toepassing op in-, uit- en doorvoer van dieren en produkten van dierlijke oorsprong of andere",

heeft de 9e juli 1980 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 1er juillet 1980, d'une demande d'avis sur :

1) un projet d'arrêté royal "relatif à l'importation, à l'exportation et au transit des animaux et produits d'origine animale ou autre",

2) un projet d'arrêté ministériel "contenant le règlement général applicable à l'importation, à l'exportation et au transit des animaux et produits d'origine animale ou autre",

a donné le 9 juillet 1980 l'avis suivant :

Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt een reglementering van de in-, uit- en doorvoer van dieren en van produkten van dierlijke of andere oorsprong. Hoofdregel van de reglementering is dat, tenzij de Minister van Landbouw ontheffing verleent, geen dier of produkt nader omschreven in artikel 1 mag worden in-, uit- of doorgevoerd dan met vergunning van de Minister van Landbouw, via de grensovergangen bepaald door de Minister van Landbouw en de Minister van Financiën en na een gezondheidsonderzoek. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen huisdieren en andere, noch tussen dieren die gezond zijn en die welke aangetast of verdacht aangetast of besmet te zijn door een besmettelijke ziekte als bedoeld in artikel 319 van het Strafwetboek.

Volgens de aanhef zou het ontwerp zijn rechtsgrond moeten ontlenen deels aan de artikelen 319, 320 en 321 van het Strafwetboek, deels aan de wet van 30 december 1882 op de diergeneeskundige politie en de schadelijke insekten.

Noch ene, noch andere aangehaalde wetsbepaling kent aan de Koning de bevoegdheid toe om een reglementering zoals bedoeld in het ontwerp vast te stellen. De aangehaalde bepalingen van het Strafwetboek omschrijven de misdrijven betreffende de veeziekten en stellen de straffen vast welke van toepassing zijn in geval van niet-naleving der wetsbepalingen omtrent de ziekten die door de Regering als besmettelijk zijn aangewezen. De wet van 30 december 1882 van haar kant vormt wat men kan noemen de gezondheidswet op de huisdieren.

.../...

De wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen kan evenmin als rechtsgrond worden ingeroepen ter realisering van het met het voorgelegde ontwerp nagestreefde oogmerk, zijnde het voorkomen van insleep van besmettelijke dierziekten.

Weliswaar staat de wet van 30 december 1882 toe dat de Koning maatregelen ter voorkoming van een verspreiding van bepaalde besmettelijke ziekten ten aanzien van huisdieren neemt en ontleent Hij aan de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijprodukten de bevoegdheid om ten aanzien van sommige produkten regelen op de in-, door- en uitvoer vast te stellen. Doch die bevoegdheid volstaat niet voor het vaststellen van een algemene reglementering op de in-, door- en uitvoer van dieren, ongeacht de soort en ongeacht het gevaar van besmetting of niet. Het vaststellen van een zodanige reglementering vergt een voorafgaand optreden van de wetgever.

Het voorgelegd ontwerp van ministerieel besluit houdende het algemeen reglement van toepassing op in-, uit- en doorvoer van dieren en produkten van dierlijke oorsprong of andere, dat zijn rechtsgrond zou moeten ontlenen aan boven bedoeld ontwerp van koninklijk besluit, is derhalve, zoals dat laatste, zonder rechtsgrond.

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat vise à réglementer l'importation, l'exportation et le transit des animaux et produits d'origine animale ou autre. La règle de base de cette réglementation est que, sauf dérogation accordée par le Ministre de l'Agriculture, aucun animal ou produit défini à l'article 1er ne peut être importé, exporté ou admis au transit si ce n'est avec l'autorisation du Ministre de l'Agriculture, par les passages de frontières désignés par le Ministre de l'Agriculture et le Ministre des Finances et après contrôle sanitaire. Il n'est pas distingué à cet égard entre animaux domestiques et autres, ni entre animaux sains et animaux qui sont infectés ou soupçonnés d'être infectés d'une maladie contagieuse visée à l'article 319 du Code pénal.

Selon le préambule, le projet trouverait son fondement légal en partie dans les articles 319, 320 et 321 du Code pénal, en partie dans la loi du 30 décembre 1882 sur la police sanitaire des animaux domestiques et les insectes nuisibles.

Ni l'une ni l'autre de ces dispositions légales n'habilitent le Roi à établir une réglementation comme celle que porte le présent projet. Les dispositions invoquées du Code pénal définissent les infractions en matière de maladies des bestiaux et les peines qui sont applicables en cas d'inobservation des dispositions légales relatives aux maladies

.../...

qualifiées de contagieuses par le Gouvernement. La loi du 30 décembre 1882, quant à elle, constitue ce que l'on peut appeler la loi sanitaire des animaux domestiques.

La loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises ne peut pas davantage être invoquée comme fondement légal aux fins de l'objectif poursuivi par le projet, qui est de prévenir l'introduction de maladies animales contagieuses.

Il est vrai que la loi du 30 décembre 1882 autorise le Roi à prendre des mesures tendant à prévenir à l'égard des animaux domestiques la propagation de certaines maladies contagieuses et que le Roi puise dans la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime le pouvoir de réglementer l'importation, le transit et l'exportation de certains produits. Ce pouvoir n'est toutefois pas suffisant pour permettre une réglementation générale de l'importation, du transit et de l'exportation d'animaux, indépendamment de l'espèce et de l'existence ou non d'un danger de contagion. L'instauration de pareille réglementation requiert une intervention préalable du législateur.

Le projet d'arrêté ministériel contenant le règlement général applicable à l'importation, à l'exportation et au transit des animaux et produits d'origine animale ou autre, qui devrait trouver son fondement légal dans le projet d'arrêté royal examiné ci-dessus, est dès lors, comme celui-ci, dépourvu de fondement légal.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. MAST,
Messieurs :

H. COREMANS,
L.-P. SUETENS,

S. FREDERICQ,

F. DE KEMPENEER,

Mevrouw : M. BENARD.
Madame :

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

bijzitters van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier.
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.

Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. MAST.