KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 9e januari 1980 door de Vice-Eerste Minister, Minister van Economische Zaken, verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "waarbij een document wordt voorgeschreven voor mededeling van inlichtingen nopens de invoer en uitvoer van aardolie", heeft de 18e januari 1980 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre, Ministre des Affaires économiques, le 9 janvier 1980, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "prescrivant un document pour la communication des informations relatives à l'importation et à l'exportation du pétrole brut", a donné le 18 janvier 1980 l'avis suivant :

Het opschrift ware beter gesteld als volgt :

"Ministerieel besluit tot nadere regeling van de inlichtingen die omtrent de in- en uitvoer van ruwe aardolie dienen te worden verstrekt".

+

In de aanhef hoort het melding te maken van artikel 70 van de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 en van de Overeenkomst inzake een internationaal energieprogramma opgemaakt te Parijs op 18 november 1974 en goedgekeurd bij de wet van 13 juli 1976. In die beide teksten vindt het normatief optreden van de Minister finaal zijn rechtsgrond.

De vermelding van het ministerieel besluit van 27 december 1978 is daarentegen overbodig.

+

De bepalingen van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp kunnen in een artikel worden samengevoegd, gesteld als volgt :

"Zij die, overeenkomstig het ministerieel besluit van 27 december 1978 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieprodukten, ingeschreven zijn als invoerders of uitvoerders van ruwe aardolie zijn ertoe gehouden maandelijks de inlichtingen mede te delen volgens het model dat in bijlage bij dit besluit is gevoegd.

.../...

De aangifte wordt ondertekend en binnen vijftien dagen na het einde van de betrokken maand overgezonden aan de Administratie voor energie, Dienst petroleum-gas, De Motstraat 30, 1040 Brussel".

+

Naar luid van artikel 3 van het ontwerp mag de Administratie voor energie de nodige richtlijnen uitvaardigen met betrekking tot de vorm en de inhoud van de bijlage.

Volgens de gemachtigde ambtenaar strekt deze bepaling ertoe dat de Administratie gemachtigd is om, in geval van twijfel omtrent de medegedeelde inlichtingen of in geval van onvolledigheid van inlichtingen, bijkomende of verbeterende gegevens te eisen. Deze taak behoort tot de natuurlijke opdracht van het Bestuur en hoeft in het ministerieel besluit niet uitdrukkelijk te worden gesteld. Dezelfde bepaling kan ook zo worden gelezen dat aan de ambtenaren van de betrokken administratie de bevoegdheid wordt overgedragen om het model in bijlage te wijzigen. Een zodanige overdracht van verordenende bevoegdheid is niet bestaanbaar met de beginselen van ons publiek recht; zij stelt ook een probleem van politieke verantwoordelijkheid, van openbaarheid en van bindende kracht van de wijzigende normerende beslissingen die ter zake door een ambtenaar zouden worden genomen. In het belang en ter bevordering van een rechtszekere oplossing verdient het aanbeveling artikel 3 van het ontwerp te schrappen. Mocht er later behoefte zijn om de bijlage te wijzigen, dan zal die wijziging bij ministerieel besluit dienen te geschieden.

.../...

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 4 van het ontwerp.

+

Artikel 5 van het ontwerp dat ingevolge het voorgaand tekstvoorstel en de hiervoren gemaakte opmerkingen artikel 2 zou worden, ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 2.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

+

De bijlage bij dit besluit moet worden aangevuld met de gebruikelijke formule : "Ons bekend om te worden gevoegd bij het ministerieel besluit van ...", gevolgd door de handtekeningen welke onderaan op het besluit in ontwerp voorkomen.

L'intitulé gagnerait à être rédigé comme suit :

"Arrêté ministériel précisant les informations à communiquer concernant l'importation et l'exportation de pétrole brut".

+

Le préambule doit viser l'article 70 de la loi du 23 décembre 1974 relative aux propositions budgétaires 1974 - 1975 ainsi que l'Accord relatif à un programme international de l'énergie fait à Paris le 18 novembre 1974 et approuvé par la loi du 13 juillet 1976. C'est, en dernière analyse, dans ces deux textes que l'intervention normative du Ministre trouve son fondement légal.

Par contre, la mention de l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 est superflue.

+

Les dispositions des articles 1er et 2 du projet peuvent être réunies en un seul article, rédigé comme suit :

"Quiconque est enregistré comme importateur ou exportateur de pétrole brut conformément à l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des

.../...

consommateurs en pétrole et produits pétroliers, est tenu de communiquer mensuellement les informations requises suivant le modèle annexé au présent arrêté.

La déclaration est signée et envoyée à l'Administration de l'énergie, Service Pétrole-Gaz, rue De Mot 30, 1040 Bruxelles, dans les quinze jours qui suivent la fin du mois considéré".

+

Aux termes de l'article 3 en projet, l'Administration de l'énergie peut établir les instructions nécessaires relatives à la forme et au contenu de l'annexe.

Selon le fonctionnaire délégué, cette disposition a pour objet d'autoriser l'Administration à réclamer des renseignements supplémentaires ou rectificatifs en cas de doute sur les informations communiquées ou au cas où celles-ci seraient incomplètes. Relevant de la mission naturelle de l'Administration, cette tâche ne doit pas être expressément énoncée dans l'arrêté ministériel. Mais la disposition considérée peut aussi s'interpréter comme habilitant les fonctionnaires de l'administration intéressée à modifier le modèle annexé au projet d'arrêté. Une telle délégation de pouvoir réglementaire est inconciliable avec les principes de notre droit public; de plus, elle soulève des problèmes en ce qui concerne la responsabilité politique, la publicité et la force obligatoire des décisions

.../...

normatives de modification qui seraient prises en l'espèce par un fonctionnaire. Dans l'intérêt d'une solution offrant les garanties de sécurité juridique requises, il se recommande de supprimer l'article 3 en projet. S'il s'avérait nécessaire, par la suite, de modifier l'annexe, cette modification devrait se faire par arrêté ministériel.

La même observation vaut pour l'article 4 du projet.

+

L'article 5 du projet - qui deviendrait l'article 2 en raison de la proposition de texte et des observations formulées ci-dessus - gagnerait, dans sa version néerlandaise, à être rédigé comme suit :

"Artikel 2.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

+

L'annexe au présent arrêté doit être complétée par la formule habituelle : "Vu pour être annexé à l'arrêté ministériel du ...", suivie des signatures figurant au bas de l'arrêté en projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. MAST, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. A. MAST.