ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président de l'Exécutif de la Région wallonne, le 7 janvier 1980, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal dépourvu d'intitulé mais présenté par le Président de l'Exécutif comme portant extension du cadre du personnel de la Société de développement régional pour la Wallonie, a donné le 14 janvier 1980 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e januari 1980 door de Voorzitter van de Executieve van het Waalse Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit zonder opschrift, maar door de Voorzitter van de Executieve voorgesteld als houdende uitbreiding van de personeelsformatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor Wallonië, heeft de 14e januari 1980 het volgend advies gegeven :

Les différentes dispositions du projet sont relatives au cadre du personnel de la Société de développement régional pour la Wallonie et à son statut administratif et pécuniaire.

L'article 10 des statuts de la S.D.R. pour la Wallonie, approuvés par arrêté royal du 17 septembre 1973, dispose comme suit :

> "Le conseil d'administration a, dans les limites tracées par les présents statuts, les pouvoirs les plus étendus pour l'administration et la gestion de la Société.
>
> Il a notamment le pouvoir de décider toutes les opérations à entreprendre pour l'exercice des compétences qui sont attribuées à la Société, de contracter, de mener toutes négociations et de procéder à tous travaux utiles à la préparation de ces décisions ou contrats, de recevoir des donations et des legs, de nommer et révoquer les membres du personnel, de fixer leur cadre et leur statut, de traiter, d'agir en justice tant en demandant qu'en défendant. Il établit le règlement d'ordre intérieur de la Société".

Il ressort de cette disposition que le Roi n'est pas compétent pour prendre des décisions relatives au cadre de la S.D.R. pour la Wallonie et au statut du personnel de celle-ci.

Sa compétence se borne, en ce qui concerne ce cadre et ce statut, à la décision d'approbation prévue par l'article 7 de l'arrêté royal du 17 septembre 1973 portant organisation du contrôle des sociétés de développement régional.

.../...

Les dispositions du projet doivent être édictées par le conseil d'administration et former l'annexe d'un arrêté royal d'approbation.

La section de législation ne pourrait d'ailleurs pas être appelée à donner son avis sur ces dispositions.

En effet, d'une part, un arrêté royal d'approbation n'est pas un arrêté organique ou réglementaire au sens de l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. D'autre part, le conseil d'administration de la S.D.R. pour la Wallonie, seul compétent comme on l'a vu pour arrêter des dispositions relatives au cadre de son personnel et au statut de celui-ci, n'est pas compris parmi les autorités qui peuvent saisir le Conseil d'Etat, section de législation, d'une demande d'avis.

Il y a lieu d'observer qu'une telle demande se distinguerait fondamentalement de celle sur laquelle le Conseil d'Etat a émis l'avis n° 13.257/2 du 13 décembre 1978.

En effet, dans le cas qui a donné lieu à cet avis, l'Etat était le seul actionnaire de la Société régionale d'investissements de Wallonie, ce dont il résultait nécessairement "que les statuts de cette société (devaient) être établis par un organe de l'Etat" (avis n° 13.257/2, p. 7).

Alle bepalingen van het ontwerp hebben betrekking op de formatie, het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor Wallonië.

Artikel 10 van de statuten van de G.O.M. voor Wallonië, goedgekeurd bij het koninklijk besluit van 17 september 1973, luidt :

> "De raad van beheer bezit, binnen de perken aangegeven door deze statuten, de meest uitgebreide bevoegdheden inzake het bestuur en het beheer van de Maatschappij.
>
> Inzonderheid kan hij beslissingen treffen nopens alle verrichtingen die dienen gedaan voor de uitoefening der bevoegdheden welke aan de Maatschappij zijn toegekend, verbintenissen aangaan, alle onderhandelingen voeren en overgaan tot alle voorafgaande werkzaamheden die nuttig zijn bij de voorbereiding van deze beslissingen of overeenkomsten, schenkingen of legaten aanvaarden, alle personeelsleden benoemen en ontslaan, het kader en het statuut van het personeel bepalen, onderhandelen, in rechte (op)treden zowel als eiser dan als verweerder. Hij maakt het huishoudelijk reglement van de Maatschappij op".

Uit deze bepaling volgt dat de Koning niet bevoegd is om beslissingen te nemen die betrekking hebben op de formatie en het statuut van het personeel van de G.O.M. voor Wallonië.

Ten aanzien van die personeelsformatie en dat statuut is zijn bevoegdheid beperkt tot het nemen van de goedkeuringsbeslissing bedoeld in artikel 7 van het koninklijk besluit van 17 september 1973 houdende organisatie van

.../...

de controle op de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen.

De voorzieningen van het ontwerp moeten door de raad van beheer uitgevaardigd worden en moeten de bijlage van een koninklijk goedkeuringsbesluit vormen.

Over zodanige voorzieningen zou de afdeling wetgeving overigens geen advies vermogen te geven.

Enerzijds immers is een koninklijk goedkeuringsbesluit geen organiek of reglementair besluit in de zin van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Anderzijds behoort de raad van beheer van de G.O.M. voor Wallonië, de enige die, zoals reeds gezegd is, bevoegd is tot het vaststellen van bepalingen betreffende de formatie en het statuut van het personeel, niet tot de overheden die een adviesaanvraag aan de Raad van State, afdeling wetgeving, kunnen voorleggen.

Op te merken valt dat een zodanige aanvraag fundamenteel zou verschillen van die waarover de Raad van State op 13 december 1978 het advies nr. 13.257/2 heeft uitgebracht.

In het geval dat aanleiding was tot dat advies, was de Staat immers de enige aandeelhouder van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Wallonië, waaruit noodzakelijk volgde dat de statuten van die maatschappij door een orgaan van de Staat moesten worden opgemaakt (advies nr. 13.257/2, blz. 7).

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

L. MATRAY, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J.-C. GEUS, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-C. GEUS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. P. TAPIE.