Transmis à

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Région bruxelloise, le 20 septembre 1979, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 18 avril 1978 rapportant l'arrêté royal du 21 septembre 1976 désignant les 19 communes de l'agglomération bruxelloise comme devant faire l'objet d'un plan régional d'aménagement du territoire et portant institution d'une commission consultative régionale bruxelloise d'aménagement du territoire et l'arrêté royal du 3 mars 1977 portant nomination des membres de cette commission", a donné le 25 septembre 1979 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 20e september 1979 door de Staatssecretaris voor het Brusselse Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1978 houdende intrekking van het koninklijk besluit van 21 september 1976 tot aanduiding van de 19 gemeenten van de Brusselse streek waarvoor een streekplan van aanleg dient te worden opgemaakt en houdende instelling van een Brusselse streekcommissie van advies voor ruimtelijke ordening en het koninklijk besluit van 3 maart 1977 houdende benoeming van de leden van die commissie", heeft de 25e september 1979 het volgend advies gegeven :

Le Conseil d'Etat a émis ses avis L. 13.437 et L. 13.438 du 11 septembre 1979 sur deux projets. Le premier tendait à retirer, d'une part, l'arrêté royal du 18 avril 1978 rapportant l'arrêté royal du 21 septembre 1976 qui, notamment, désignait l'agglomération bruxelloise comme région d'aménagement et, d'autre part, l'arrêté royal du 3 mars 1977 portant nomination des membres de la Commission consultative régionale bruxelloise; le second visait à modifier l'arrêté royal précité du 21 septembre 1976.

Le projet actuellement soumis pour avis transforme le retrait opéré le 18 avril 1978 en abrogation des deux arrêtés mentionnés avec effet rétroactif au 18 avril 1978.

La légalité de cette solution appelle de très sérieuses réserves :

1) Suivant l'article 1er,

"L'arrêté royal du 18 avril 1978 rapportant l'arrêté royal du 21 septembre 1976 désignant les 19 communes de l'agglomération bruxelloise comme devant faire l'objet d'un plan régional d'aménagement du territoire et portant institution d'une commission consultative régionale bruxelloise d'aménagement du territoire et l'arrêté royal du 3 mars 1977 portant nomination des membres de cette commission doit être compris comme abrogeant ces deux arrêtés à partir du 18 avril 1978".

.../...

La formule utilisée donne à l'arrêté en projet un caractère explicitement interprétatif de l'arrêté royal du 18 avril 1978. S'il peut être admis que le Roi dispose d'un certain pouvoir d'interprétation d'un arrêté royal antérieur, ce ne peut être qu'à la condition qu'il s'agisse d'une véritable interprétation d'un texte dont le sens était incertain.

En l'espèce, tel n'est pas du tout le cas pour l'arrêté royal du 18 avril 1978 qui, de la manière la plus claire et la moins équivoque, a rapporté et non abrogé l'arrêté royal du 21 septembre 1976 et l'arrêté royal du 3 mars 1977 précités.

2) L'arrêté royal du 18 avril 1978 ayant eu pour effet que les arrêtés royaux précités sont censés n'avoir jamais existé, il ne se conçoit pas que le Roi procède actuellement à leur abrogation.

3) La solution envisagée serait, par ailleurs, de nature à mettre en doute la validité de l'avis donné par la Commission consultative et, partant, du plan de secteur arrêté sur la base de cet avis.

De Raad van State heeft op 11 september 1979 onder de nrs. L. 13.437 en L. 13.438 advies uitgebracht over twee ontwerpen. Een van die ontwerpen strekte tot intrekking, enerzijds van het koninklijk besluit van 18 april 1978 houdende intrekking van het koninklijk besluit van 21 september 1976 dat, onder meer, de Brusselse agglomeratie aanwees als streek met plan van aanleg, anderzijds van het koninklijk besluit van 3 maart 1977 houdende benoeming van de leden van de Brusselse streekcommissie van advies; het andere ontwerp bedoelde het aangehaalde koninklijk besluit van 21 september 1976 te wijzigen.

Het thans aan de Raad voorgelegde ontwerp strekt om de intrekking daterende 18 april 1978 te veranderen in een opheffing van de twee genoemde besluiten, met terugwerking tot 18 april 1978.

Er moet heel ernstig voorbehoud worden gemaakt over de wettigheid van die oplossing :

1) Artikel 1 bepaalt,

"Onder het koninklijk besluit van 18 april 1978 houdende intrekking van het koninklijk besluit van 21 september 1976 tot aanduiding van de 19 gemeenten van de Brusselse streek waarvoor een streekplan van aanleg dient te worden opgemaakt en houdende instelling van een Brusselse streekcommissie van advies voor ruimtelijke ordening en het koninklijk besluit van 3 maart 1977 houdende benoeming van de leden van die commissie, moet worden verstaan dat deze twee besluiten worden opgeheven vanaf 18 april 1978".

Met de gebruikte formule krijgt het ontwerp-besluit een zodanig karakter dat het een expliciete uitlegging geeft aan het koninklijk besluit van 18 april 1978. Aangenomen kan worden dat de Koning over een zekere bevoegdheid tot interpreteren van een voorheen door hem vastgesteld besluit beschikt, maar dat gaat slechts op voor zover het een echte interpretatie betreft van een tekst over welks betekenis onzekerheid bestaat.

Een zodanige onzekerheid is er hoegenaamd niet in het koninklijk besluit van 18 april 1978 dat met de grootste mogelijke duidelijkheid, die geen ruimte voor twijfel laat, bepaald heeft dat het koninklijk besluit van 21 september 1976 en dat van 3 maart 1977 werden ingetrokken - niet : opgeheven.

2) Aangezien het koninklijk besluit van 18 april 1978 tot gevolg heeft gehad dat de bewuste besluiten geacht worden nooit te hebben bestaan, is het niet denkbaar dat de Koning ze thans zou opheffen.

3) Met de gekozen oplossing zou daarenboven twijfel kunnen ontstaan omtrent de geldigheid van het door de commissie gegeven advies en derhalve van het op grond daarvan vastgestelde gewestplan.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
Cl. GREGOIRE, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT,

Madame : J. TRUYENS, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : kamervoorzitter,
staatsraden,

Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J. HOEFFLER, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. HOEFFLER, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. P. TAPIE.