Overgemaakt aan

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, le 17 juillet 1979, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la ristourne octroyée aux "débits de timbres" et aux particuliers agréés par la Régie des Postes pour la vente de valeurs postales au moyen de distributeurs automatiques", a donné le 16 août 1979 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer de 17e juli 1979 door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van Ministerieel besluit "tot vaststelling van de korting, verleend, aan de "zegelwinkels" en aan de door de Regie der Posterijen aangenomen particulieren voor de verkoop van postwaarden door middel van automatische verdelers", heeft de 16e augustus 1979 het volgend advies gegeven :

Le fondement légal du projet réside dans les articles 8 et 10 de la loi du 26 décembre 1956 sur le Service des postes, et non dans l'article 14 de la loi du 6 juillet 1971 portant création de la Régie des Postes.

En effet, il ne s'agit pas de fixer un élément du tarif postal, car celui-ci contient normalement le prix des prestations que la poste accomplit au bénéfice de tous ceux qui recourent à ses services, mais il s'agit au contraire de fixer une rétribution que la poste octroie à des personnes qui lui servent de personnel auxiliaire indépendant et dont l'activité soulage d'autant les prestations incombant aux employés de la poste. Pas plus que les traitements du personnel ne font partie du tarif postal, les rétributions des auxiliaires ne peuvent y figurer.

C'est donc à bon droit que le projet cite dans son préambule, à titre de base légale, la loi du 26 décembre 1956.

INTITULE.

L'intitulé devrait être rédigé comme suit :

"Arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 12 janvier 1970 portant réglementation du Service postal".

PREAMBULE.

L'alinéa 3 du préambule devrait être rédigé comme suit :

.../...

"Vu l'arrêté ministériel du 12 janvier 1970 portant réglementation du Service postal, notamment la mention A, n° 1, du tableau y annexé, modifié par l'arrêté ministériel du 25 novembre 1970".

Article 1er.

Cette disposition reproduit le premier alinéa du texte figurant sous la rubrique A, subdivision 1, du tableau annexé et omet le second alinéa qui s'en trouvera donc abrogé.

L'expression "l'Administration des Postes" est toutefois remplacée par celle de : "La Régie des Postes".

Cette modification n'a guère d'utilité aussi longtemps qu'on ne procède pas à une modification identique de tous les articles de l'arrêté ministériel du 12 janvier 1970 dans lesquels l'Administration des Postes est citée.

Il est plus rationnel d'abroger l'alinéa 2 de la mention A, n° 1, dont le texte, modifié par l'arrêté ministériel du 25 novembre 1970, se présente comme suit :

"Montant mensuel maximum pour chaque "débit de timbres" ou particulier : 1.000 F.".

Le texte suivant est proposé pour l'article 1er :

"La mention A, n° 1, alinéa 2, du tableau annexé à l'arrêté ministériel du 12 janvier 1970, modifié par l'arrêté ministériel du 25 novembre 1970, est abrogé".

.../...

Het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond aan de artikelen 8 en 10 van de wet van 26 december 1956 op de Postdienst, en niet aan artikel 14 van de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van de Regie der posterijen.

Het gaat hier immers niet om het vaststellen van een bestanddeel van het posttarief, want dit laatste omvat normaliter de prijs van de verrichtingen welke de post uitvoert voor al wie op haar diensten een beroep doet, maar om het bepalen van een beloning die de post toekent aan de personen die voor haar als zelfstandig hulppersoneel fungeren en door hun werkzaamheid de op de postbeambten rustende prestaties in dezelfde mate komen verlichten. De beloning van die hulpkrachten kan al evenmin in het posttarief worden opgenomen als de wedde van het personeel.

Terecht dus haalt het ontwerp in de aanhef als rechtsgrond de wet van 26 december 1956 aan.

OPSCHRIFT.

Het opschrift dient als volgt te worden gelezen :

"Ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 januari 1970 houdende reglementering van de Postdienst".

AANHEF.

Het derde lid van de aanhef moet als volgt luiden :

.../...

Voor artikel 1 wordt dan ook de volgende redactie voorgesteld :

"De vermelding A, nr. 1, tweede lid, van de tabel gevoegd bij het ministerieel besluit van 12 januari 1970, gewijzigd bij ministerieel besluit van 25 november 1970, wordt opgeheven".

Artikel 2.

Het wijzigingsbesluit van 25 november 1970 heeft zijn uitwerking ten volle gehad. Het is niet gebruikelijk zulk een besluit op te heffen.

Artikel 2 van het ontwerp moet dan ook vervallen.

Artikel 4.

Een ambtenaar pleegt men niet met de uitvoering van een ministerieel besluit te belasten; die opdracht spreekt vanzelf.

Artikel 4 moet dus achterwege blijven.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, conseiller d'Etat, président,
C. GREGOIRE, conseillers d'Etat,
J. LIGOT,
R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,
L. MATRAY,
W. GENARD, greffier.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

W. GENARD.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : staatsraad, voorzitter,
staatsraden,
bijzitters van de afdeling wetgeving,
griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

H. ROUSSEAU.